

# ÁFRICA: AVANCES, DESAFÍOS Y SU ALIANZA ESTRATÉGICA CON LA UNIÓN EUROPEA

*Jesús Díez Alcalde  
Teniente Coronel (Artilería)  
Diplomado de Estado Mayor de las Fuerzas Armadas  
de España y del Ejército de Tierra de Chile.  
Analista Principal del Instituto Español de Estudios Estratégicos.  
Ministerio de Defensa de España.*

Fecha de recepción: 27 de junio de 2014

Fecha de aceptación: 4 de julio de 2014

**SUMARIO:** 1. INTRODUCCIÓN. 2. AFRICA AVANZA, CON IMPORTANTES DESAFÍOS. 3. AMENAZAS A LA SEGURIDAD: PRINCIPAL OBSTÁCULO PARA EL PROGRESO AFRICANO. 3.1. EXPANSIÓN DE LA LACRA YIHADISTA. 3.2. EL INCREMENTO DEL CRIMEN ORGANIZADO. 3.3. NUEVOS CONFLICTOS ARMADOS. 4. LA ALIANZA ESTRATÉGICA UNIÓN EUROPEA-ÁFRICA. 4.1. LA CUMBRE DE BRUSELAS 2014: AVANZAR EN LA SEGURIDAD Y EL DESARROLLO COMPARTIDOS. 5. ESTRATEGIAS REGIONALES Y MISIONES DE LA UNIÓN EUROPEA PARA ÁFRICA. 5.1. MISIONES EUROPEAS EN ÁFRICA. 6. REFLEXIONES FINALES

**RESUMEN:** África progresa, pero al mismo tiempo sufre el flagelo de la desigualdad social, la pobreza endémica y la inseguridad. Hoy conviven dos Áfricas, una caracterizada por el crecimiento económico y los avances democráticos; frente a otra donde el terrorismo yihadista, el crimen organizado y los conflictos impiden cualquier progreso hacia la paz, la democracia y el desarrollo. África debe acometer una profunda transformación que fortalezca las oportunidades y supere los desafíos; y en este camino, la Unión Europea debe ser, por solidaridad y por su propia seguridad, un aliado cada vez más firme y determinante.

**ABSTRACT:** Africa is rising, but also suffers the scourge of social inequality, endemic poverty and insecurity. Today two Africa live together: one is characterized by economic growth and democratic progress; and another one where jihadist terrorism, organized crime and conflict impede any progress towards peace, democracy and development. Africa must undertake a profound transformation that strengthens the opportunities and meet the challenges; and, in this way, the EU should become, for solidarity and for its own safety, an increasingly strong and decisive ally.

**PALABRAS CLAVE:** África, Unión Europea, amenazas, oportunidades, Alianza Estratégica, misiones civiles y militares, seguridad, democracia y desarrollo.

**KEY WORD:** Africa, European Union, threats, opportunities, Strategic Alliance, civilian and military missions, security, democracy and development.

## 1. INTRODUCCIÓN

África es una región emergente, y su importancia en el escenario geopolítico internacional es hoy incuestionable. Hacia el exterior, se ha convertido en el epicentro de la reorientación estratégica mundial; y, dentro de sus fronteras continentales, cobra fuerza el movimiento y la narrativa “*Africa Rising*”<sup>1</sup> que, desde muy diversos foros africanos e internacionales, subraya los grandes avances registrados en los últimas décadas, en especial económicos y sociales, como principal fundamento de un futuro más próspero y estable para el continente. Sin embargo, y frente aquellos que destacan el auge africano, se sitúan otros muchos –tanto dentro como fuera de la región– que denuncian que, sin minusvalorar los significativos avances en algunos ámbitos, la desigualdad social, la mala gobernanza o la conflictividad siguen dinamitando la estabilidad, la seguridad y el desarrollo africanos.

En el ámbito económico, su crecimiento continuado en los últimos diez años y su ingente riqueza natural están llamados a garantizar el progreso social de sus poblaciones. En la esfera política, la democracia gana fuerza en muchos países africanos, y están previstos más de 30 procesos electorales hasta finales de 2015. Sin embargo, estos parámetros positivos no consiguen esconder, ni frenar, los numerosos conflictos y amenazas que asolan muchos regiones de África; ni tampoco el auge económico o de los procesos democráticos se ha traducido en una reducción notable de las desigualdades sociales o de los niveles de pobreza, que siguen situando al continente africano como la región del mundo con menores índices de desarrollo humano<sup>2</sup>.

En este escenario de contrastes, la conflictividad también adquiere un dramático protagonismo, y sigue lastrando el progreso y la paz de África. Hoy, muchos países se ahogan en la violencia, los conflictos armados y el mal gobierno, lo que provoca elevadas cifras de muerte y destrucción, y obliga a cientos de miles de africanos a emigrar, tanto dentro del Continente como hacia Europa. Otros países sucumben ante el crimen organizado y la sinrazón yihadista, que se expanden sin freno por los “agujeros de soberanía”, donde el poder del Estado no ha podido o nunca ha pretendido llegar; o transitan libremente por las porosas fronteras nacionales, que están fuera del control de las precarias fuerzas de seguridad y defensa de muchas naciones africanas. Consecuencia de todos estos factores, y según el Índice de Paz Global 2014<sup>3</sup>, la seguridad en la región subsahariana se ha deteriorado de forma alarmante en los últimos años y, entre otros aspectos negativos, este informe señala que los países del Sahel y norte de África se encuentran hoy entre las 50 naciones con más incidencia del terrorismo yihadista a nivel mundial.

Desde Europa, los altos índices de conflictividad en África preocupan cada vez más, y ya pocos dudan de que la seguridad, la mala gobernanza y el subdesarrollo africanos sean también problemas europeos. De hecho, sus consecuencias son cada vez más evidentes: desde el incremento de la inmigración irregular hasta la creciente captación de yihadistas en suelo europeo. La realidad es que, desde su fundación, la Unión Europea (UE) ha

---

<sup>1</sup> “*Africanising*” se ha convertido en un fenómeno, dentro y fuera de África, que proporciona un contexto importante para discutir los beneficios potenciales que puedan derivarse de la relación entre el crecimiento del sector privado, las estrategias y los objetivos de desarrollo, sin olvidar que estos avances también pueden exacerbar la inseguridad, la desigualdad o la radicalización. Aunque *Africa Rising* es una organización fundada en Sudáfrica por los nietos de Nelson Mandela en 2009 (<http://arfoundation.co>), su narrativa –contribuir al desarrollo de África– ha sido adoptada por muchos países y organizaciones internacionales, y ha dado lugar a diversas conferencias internacionales.

<sup>2</sup> Según el Índice de Desarrollo Humano 2013, entre los 45 países del mundo con un Desarrollo Humano Bajo, 37 son africanos. Disponible en <http://hdr.undp.org/es/content/informe-sobre-desarrollo-humano-2013> Fecha de consulta: 05/06/14.

<sup>3</sup> Global Peace Index 2013. <http://www.visionofhumanity.org/#/page/our-gpi-findings>

destinado importantes ayudas económicas para África, dentro de la iniciativa de los Fondos Europeos al Desarrollo. Sin embargo, parece que esta financiación, a tenor de los niveles actuales de desarrollo, no ha cumplido, al menos de forma generalizada, con el objetivo esperado: elevar el bienestar social y económico de los pueblos africanos. Por ese motivo, en los albores del siglo XXI, comenzó a gestarse una nueva relación intercontinental –marcada por el desarrollo de la Estrategia Conjunta UE-África, aprobada en la Cumbre de Lisboa de 2007–, y que hoy se centra en el asociacionismo y la cooperación como base para consolidar un futuro común de prosperidad y estabilidad.

La última Cumbre Unión Europa-África, celebrada en Bruselas el pasado mes de abril, ha supuesto un hito importante para buscar soluciones que permitan adaptar la alianza estratégica a los nuevos desafíos, pero también a las nuevas oportunidades. Ahora, el nuevo Parlamento Europeo, salido de las últimas elecciones de mayo, deberá reconsiderar y redefinir las relaciones de la Unión Europea con África, para que estas se asienten sobre nuevos proyectos políticos, económicos y de seguridad. No obstante, el esfuerzo europeo desplegado en el terreno –en el momento actual, nuevas misiones civiles y militares en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa– seguirá constituyendo la aportación más firme para la estabilidad, la paz y el desarrollo del continente africano.

## 2. AFRICA AVANZA, CON IMPORTANTES DESAFÍOS

África es un continente plural y diverso, formado por 54 naciones con sus singularidades específicas y con realidades muy distintas en todos los ámbitos, desde el político hasta el económico y social. Todo ello hace que, a pesar de los mensajes que se extienden dentro y fuera de África, no sea adecuado hablar de un continente homogéneo, y cualquier reduccionismo puede llevarnos a cometer importantes errores. Por el contrario, para analizar la situación actual con exactitud, resultaría imprescindible abordar cada realidad nacional, con sus avances y desafíos específicos, algo que se escapa del propósito de este trabajo. Hoy, las cifras globales nos presentan un escenario que, en muchos ámbitos, permiten referirse a África con cierto optimismo y, sin duda, como un continente emergente y determinante en el contexto internacional. Sin embargo, debe afrontar muchas y sustanciales transformaciones estructurales –desde reformas económicas hasta la mejora generalizada de la gobernanza democrática–, para consolidar un futuro estable y pacífico, del que pueda disfrutar, aún a largo plazo, toda la población africana.

En su conjunto, África es un continente extremadamente rico. Algunas de esas riquezas –en especial, sus recursos naturales– han impulsado el rápido crecimiento económico, que ha ascendido a un 5% de media anual en la última década y que sitúa al continente como la región del mundo más próspera en la actualidad. Una destacada progresión económica que –según el *AfricaProgressReport* 2014, elaborado por el Panel para el Progreso de África<sup>4</sup>– «ha estado impulsado por la demanda interna, la inversión extranjera, el alza de los precios de las materias primas y la mejora de la gobernanza económica». En este ámbito, destaca la creciente irrupción de potencias emergentes en África –en especial, China, Brasil, India y Sudáfrica–, cuyas relaciones comerciales con los países de esta región son cada vez más importantes y tienen una impronta determinante en el desarrollo económico continental<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup>*AfricaProgressReportes* una publicación anual del Panel para el Progreso de África (APP, por sus siglas en inglés), que recoge investigaciones y análisis para promover la transformación en África, así como recomendaciones para los responsables políticos africanos, los organizaciones internacionales y la sociedad civil APP se compone de diez personalidades, lideradas por el ex secretario general de Naciones Unidas Kofi Annan, que abogan por un desarrollo equitativo y sostenible para África. *AfricaProgressReport 2014*. Disponible en <http://africaprogresspanel.org/publications/policy-papers/2014-africa-progress-report/> Fecha de consulta: 24/05/14.

<sup>5</sup>Tjonneland, E. *Rising powers in Africa: what does this mean for the African peace and security agenda?* Norwegian Peacebuilding Resource Centre, March 2014. Disponible

Otras cifras macro económicas también subrayan el auge africano. Así, entre otras, la renta per cápita se ha incrementado en más de un 30% en los últimos diez años, mientras que en los 20 años anteriores se había reducido en casi un 10%. Y, aunque esta ola de prosperidad es innegable, las principales críticas se basan en que todo el comercio se ha concentrado en sectores como la minería y el petróleo, que tienen poco efecto en el desarrollo de las zonas rurales, donde vive la mayoría de la población pobre de África. Por ello, son necesarias reformas profundas de los sistemas económicos: por un lado, para diversificar la explotación de las fuentes de riqueza —con especial atención al sector primario: agricultura, pesca y ganadería—; y, por otro, para asentar y extender la industria manufacturera y las nuevas tecnologías, con el objetivo de reducir la actual dependencia del exterior, que en el continente africano alcanza a la mayoría de los bienes de consumo.

En cuanto al desarrollo social, el Banco Africano para el Desarrollo<sup>6</sup> también refleja una evolución positiva. La esperanza de vida en África ha aumentado en un 10% y las tasas de mortalidad infantil han descendido de forma muy significativa. Además, el acceso a la educación ha experimentado un destacado ascenso, y han disminuido bruscamente las muertes provocadas por la malaria y las infecciones por VIH. Por otro lado, registra el crecimiento de la clase media más rápido del mundo, la cual actualmente representa un 34% de la población; y la proporción de personas que viven en la pobreza (por debajo del umbral de 1,25 dólares al día) se ha reducido de más de 50% en 1981 a menos del 45% en 2012.

Por último, el avance en el terreno político es igualmente significativo, aunque los procesos electorales sean, por lo general, frecuentemente cuestionados. Como señala el diplomático español Sánchez-Benedito<sup>7</sup>, «Tan sólo en 2012, se celebraron 22 elecciones multipartidistas en el continente africano, pero rara vez se desarrollan sin incidentes y de manera completamente pacífica (...)». Sin embargo, y como también subraya Sánchez-Benedito, aún permanece una «vieja guardia de dirigentes» aferrados al poder, o «la enfermedad crónica de los golpes de estado» (Madagascar, Guinea Bissau, Mauritania, Mali y República Centroafricana) sigue muy presente. En el horizonte, y hasta 2015, más de 30 procesos electorales volverán a poner a prueba la estabilidad política y la gobernanza democrática en África, que es el sustento ineludible para la consolidación del progreso africano.

Sin duda, todos estos índices económicos, sociales y políticos dibujan un panorama esperanzador para el continente, pero este progreso africano no se ha traducido en una reducción notable de la pobreza, en la mejora generalizada de la salud y la educación, o en el afianzamiento de regímenes democráticos reales y efectivos. Además, como señala el analista Jolyon Ford, «la prosperidad y la fragilidad están claramente vinculadas: un crecimiento no inclusivo e insostenible puede aumentar el riesgo de conflicto grave (...). Crecimiento irregular y sin trabajo puede exacerbarla inseguridad, la desigualdad, la fragmentación y radicalización. El crecimiento por sí solo no hace más capaces a los sistemas estatales de respuesta: la formación de capital humano, la reducción del déficit en infraestructuras o la gestión sostenible de los recursos naturales. El progreso en estos frentes es vital para el desarrollo a largo plazo de los países africanos»<sup>8</sup>.

---

en <http://www.peacebuilding.no/Themes/Emerging-powers/Publications/Rising-powers-in-Africa-what-does-this-mean-for-the-African-peace-and-security-agenda>. Fecha de consulta: 07/06/14.

<sup>6</sup> *Tracking Africa's Progress in Figures, 2014*. African Development Bank Group. Disponible en <http://www.afdb.org/en/knowledge/publications/tracking-africa%E2%80%99s-progress-in-figures/>. Fecha de consulta: 14/06/14.

<sup>7</sup> Sánchez-Benedito, A. *África. Luces y sombras de un continente emergente. Panorama Estratégico 2014*, IIEE, pág. 117. Disponible en <http://www.ieee.es/documentos/panorama-estrategico/>. Fecha de consulta: 07/06/14.

<sup>8</sup> Ford, J. *Engaging the private sector in Africa's peaceful development*, Institute for Security Studies, 04/06/14. Disponible en <http://www.issafrica.org/publications/policy-brief/engaging-the-private-sector-in-africas-peaceful-development>. Fecha de consulta: 10/06/14.

En la misma línea parece situarse la sociedad africana, que no aprecia con tanto optimismo los avances que proyectan los datos reflejados en muchos análisis y, de forma somera, también este documento. Así al menos lo manifiesta el *Afrobarometer*2014<sup>9</sup>, un proyecto de investigación que mide el ambiente social, político y económico del continente a través de una macro encuesta realizada en 35 países africanos. En su informe sobre esta macroencuesta, JanHofmeyr subraya que la percepción de los africanos sobre sus economías nacionales, o la eficacia de los gobiernos para gestionar sus vidas, dista mucho del escenario que dibuja la comunidad económica mundial. «El crecimiento económico –señala– parece beneficiar sólo a unos pocos (...). Las economías crecen, pero no están creando suficientes puestos de trabajo, o no mejoran el bienestar social de los países más pobres (...). La opinión popular esta cada vez más fuera de sintonía con la narrativa "*AfricaRising*", que ha ido ganando terreno entre los funcionarios gubernamentales y los inversores internacionales»<sup>10</sup>.

### 3. AMENAZAS A LA SEGURIDAD: PRINCIPAL OBSTÁCULO PARA EL PROGRESOAFRICANO

Con todo, es indudable que África registra hoy las mejores perspectivas de avance económico y democrático de toda su historia, pero el principal obstáculo para mantener esta progresión siguen siendo los altos niveles de conflictividad que azotan a muchas zonas del continente. Según el Índice de Paz Global 2014<sup>11</sup>, la región subsahariana es la segunda zona del mundo donde más se ha deteriorado la seguridad en 2013, y cuatro de los diez países con mayor descenso a nivel global pertenecen a esta región africana, encabezados por Sudán del Sur y República Centroafricana. Así, en lo que podríamos calificar como un “ciclo pernicioso”, el incremento de la desigualdad social, la ausencia de sistemas efectivos de seguridad y defensa, y las rebeliones armadas han acrecentado aún más la debilidad de los Estados. En el sentido contrario, la mala gobernanza, la ausencia del poder estatal en amplias zonas de soberanía nacional, la porosidad de las fronteras o la incapacidad estatal de monopolizar del uso de la fuerza, han generado un terreno fértil para la proliferación del terrorismo yihadista, el crimen organizado o los conflictos armados. Unas amenazas que se perfilan como el principal obstáculo para la seguridad africana y, por ende, para su desarrollo.

#### 3.1. Expansión de la lacra yihadista

Desde el norte de África, el terrorismo yihadista se ha extendido por amplias zonas del Sahel y del África Subsahariana. Tras convertirse en una “filial” de Al Qaeda en 2007, el grupo terrorista Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) se ha hecho fuerte en el norte de Mali<sup>12</sup>, desde donde proyecta el terror islamista y yihadista a toda la región. Desde su nuevo santuario, consiguió monopolizar el crimen organizado para lucrarse y financiar sus

---

<sup>9</sup>*Afrobarometer*; según recoge en su página web, es un «proyecto de investigación independiente y no partidario», que mide distintos aspectos del desarrollo político, social y económico de países africanos y también de todo el continente. Además de encuestas, publica distintos trabajos de análisis e investigación. El núcleo principal de esta organización está formado por: *Center for Democratic Development*(CDD-Ghana), *Institute for Empirical Research in Political Economy* (IREEP) Benin, *Institute for Development Studies* (IDS), y *University of Nairobi Institute for Justice and Reconciliation in South Africa* (IJR). Además, cuenta con el respaldo y la colaboración de 33 centros africanos y, desde fuera de África, de la Universidad del Estado de Michigan. Página web: <http://www.afrobarometer.org/>

<sup>10</sup>Hofmeyr, J. *Africa Rising? Popular Dissatisfaction with Economic Management Despite a Decade of Growth*, *Afrobarometer, Policy Brief n° 2, October 2013*. Disponible en [http://www.afrobarometer.org/files/documents/policy\\_brief/ab\\_r5\\_policybriefno2.pdf](http://www.afrobarometer.org/files/documents/policy_brief/ab_r5_policybriefno2.pdf). Fecha de consulta: 04/06/14.

<sup>11</sup>Global Peace Index 2013.Op.cit.

<sup>12</sup>Para más información sobre la incursión de AQMI en el norte de Mali y la devastación creada en la región, muy recomendable leer la crónica de Mayte Carrasco: *Mali, la nueva guarida de Al Qaeda*, publicada en el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), en diciembre de 2010. Disponible en <http://www.ieee.es/documentos/areas-tematicas/retos-y-amenazas/2010/detalle/DIEEEO27-2010.html>. Fecha de consulta: 17/06/14.

actividades<sup>13</sup>, aprovechó las consecuencias del conflicto de Libia en 2011 e incrementó su potencial con el expolio de los recónditos arsenales de armas del dictador Gadafi. Además, este grupo ha demostrado su capacidad para integrarse en un escenario donde coexisten con distintos movimientos rebeldes tuareg y escisiones yihadistas de su propio grupo, como el Movimiento por la Unidad de la Yihad en el África Occidental (MUYAO) o AnsarDine.

En Somalia, la franquicia más reciente de Al Qaeda (2012), el grupo yihadista Al-Shabaab, también ha extendido su área de acción en los últimos años, y desde 2010 ha comenzado a atacar fuera de territorio somalí, con especial incidencia en Kenia. Aunque, durante 2013, las fuerzas de la Misión de la Unión Africana (AMISOM, por sus siglas en inglés) han conseguido reducir notablemente a este grupo yihadista y expulsarlo de las principales ciudades; este sigue imponiendo el terror y la *sharia* (ley islámica) en algunas zonas rurales. Si bien Al Shabaab sigue teniendo una fuerte orientación local y actualmente está muy debilitado por divisiones internas, todo indica que ha aumentado su captación de acólitos fuera de Somalia y que continuará siendo una importante lacra para la seguridad regional.

Por último, Nigeria es el tercer foco yihadista en África. Allí se refugia y actúa el grupo islamista más sanguinario, Boko Haram, y su escisión Ansaru. A pesar de que el gobierno de Nigeria ha reiterado el éxito de las operaciones contra los yihadistas del norte del país, sus últimas acciones terroristas—entre ellas, el masivo secuestro de niñas en mayo de 2013— demuestran su fortaleza y capacidad para continuar socavando el poder estatal y masacrando a la población civil, a pesar de las acciones de un ejército nacional incapaz de detener la violencia terrorista.

### **3.2. El incremento del crimen organizado**

En los últimos años, el crimen organizado despunta como la amenaza más devastadora a la estabilidad del África Subsahariana, y también del norte de África. El tráfico de drogas, de armas y de seres humanos está dinamitando el poder estatal, y ha hecho aumentar de forma tan alarmante los niveles de corrupción que, en ocasiones, esta también alcanza a los gobiernos nacionales. Además, han surgido con fuerza nuevas actividades ilícitas, como la piratería en el golfo de Guinea, que afecta de forma creciente al tráfico marítimo y al comercio internacional de hidrocarburos, con especial incidencia para la Unión Europea.

Por otro lado, toda esta red de criminalidad organizada está estrechamente vinculada al terrorismo yihadista, lo que incrementa la gravedad de la amenaza y dificulta aún más su erradicación. Cada vez más, el vínculo entre terroristas y narcotraficantes ayuda a ambos círculos delictivos a persistir en sus actividades criminales, y su alianza aumenta su potencial desestabilizador dentro y fuera del África subsahariana. Ante este alarmante escenario, la comunidad internacional intenta buscar vías de cooperación con los países del África Occidental, pues, como señalaba Yury Fedotov—director ejecutivo de la Oficina de Naciones Unidas para las Drogas y el Crimen (UNODC, por sus siglas en inglés)—, «simplemente no podemos darnos el lujo de permanecer al margen mientras las drogas, el crimen, la corrupción y el terrorismo devastan esta región, ya de por sí muy vulnerable, y poner en peligro la paz y la seguridad internacionales»<sup>14</sup>.

El narcotráfico en África subsahariana, como en el resto del mundo, se ha convertido en el negocio ilícito más lucrativo, y su continuidad parece garantizada: mientras

<sup>13</sup> Sobre las actividades ilícitas de AQMI y su vinculación con las redes de crimen organizado, se recomienda leer: Mesa, B. *La falsa yihad. El negocio del narcotráfico en el Sahel*. Editorial Dalya. Cádiz, 2013.

<sup>14</sup> *Drugs and crime threat mobilizes international support for West Africa Coast Initiative*. UNODC, 22/05/14. Disponible en <http://www.unodc.org/unodc/en/frontpage/2014/May/drugs-and-crime-threat-mobilizes-international-support-for-west-africa-coast-initiative.html?ref=fs4>. Fecha de consulta: 05/06/14.

la demanda permanezca, las redes criminales seguirán buscando rutas de tránsito fuera de control para sus actividades delictivas. Esta circunstancia está muy patente en el África Occidental, que ha registrado el mayor incremento del tráfico de drogas en la última década. Según señala la UNODC<sup>15</sup>, entre 2004 y 2007, en esta región surgieron al menos dos centros distintos de transbordo: uno en Guinea-Bissau y Guinea, y otro en el golfo de Benín. En ambos enclaves, los buques procedentes de Sudamérica cargados de cocaína alcanzan las costas africanas. Parte de la droga queda como pago a los traficantes africanos, que la usan para enviarla por sus propios medios o venderla en el mercado local, mientras que la gran mayoría de la cocaína se dirige hacia el continente europeo. A esta creciente lacra delictiva en el Golfo de Guinea, se une el tráfico de heroína desde las costas del Cuerno de África, que comenzó en la década de los ochenta y que ha repuntado en los últimos años.

### 3.3. Nuevos conflictos armados

En África, los enfrentamientos violentos y el poder de los grupos armados no estatales siguen definiendo las prioridades de seguridad en el siglo XXI. En los últimos años, los conflictos han experimentado un alarmante ascenso, y todos ellos presentan algunos rasgos comunes. En primer lugar, son de carácter interno, pero tienen una importante repercusión desestabilizadora a nivel regional y una gran capacidad de contagiar el caos y la violencia –por la porosidad y el descontrol de las fronteras– a los países limítrofes. Además, en esos conflictos participan distintos actores no estatales –grupos rebeldes, terroristas o criminales, o una amalgama de todos ellos– que luchan por el poder, por la imposición del rigorismo islámico o por el control de los recursos naturales, y que son capaces de poner en jaque a unos gobiernos débiles y sin fuerzas eficaces de seguridad. Por último, la incapacidad de los respectivos Estados para frenar la violencia ha motivado que la comunidad internacional despliegue operaciones militares en todos los países azotados por la conflictividad.

Así, en Somalia, la lenta evolución política liderada por el Gobierno Federal se enfrenta a los continuas ofensivas yihadistas de Al Shabaab<sup>16</sup>, principalmente fuera de las ciudades; y a la piratería marítima en sus aguas territoriales, a pesar del progresivo descenso de los hostigamientos desde el despliegue de las fuerzas internacionales en 2009. En la actualidad, en esa zona, despliega la Misión de la Unión Africana para Somalia<sup>17</sup> (AMISOM, por sus siglas en inglés), para colaborar en la proyección de la autoridad gubernamental y erradicar la amenaza yihadista. Además, la Unión Europea está formando –desde 2010 en Uganda, y a partir de finales de 2013 en Mogadiscio– al nuevo ejército somalí (misión EUTM Somalia<sup>18</sup>); y está luchando contra la piratería marítima en las aguas del Golfo de Adén (EU NAVFOR Atalanta), junto a una fuerza naval de la Otan (Operación *OceanShield*) y otros buques internacionales.

---

<sup>15</sup>Fuente UNODC: <http://www.unodc.org/unodc/index.html?ref=menu>. Informes 2013: *Transnational Organized Crime in West Africa: A Threat Assessment* y *Transnational Organized Crime in Eastern Africa: A Threat Assessment*. Disponibles en <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/TOC-threat-assessments.html>.

<sup>16</sup>Martín Martín-Peralta, C. 2013: Somalia y el Cuerno de África en la encrucijada. Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). Madrid, enero 2013. Disponible en <http://www.ieee.es/documentos/areas-tematicas/retos-y-amenazas/2013/DIEEEO12-2013.html>. Fecha de consulta: 21/05/14.

<sup>17</sup>La Misión de la Unión Africana para Somalia (AMISOM) es una misión de mantenimiento de la paz regional y operada por la Unión Africana, con la aprobación de las Naciones Unidas. Fue creada por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana el 19 de enero de 2007 común mandato inicial de seis meses, que ha ido prorrogando hasta la fecha actual. En 2013, la Resolución 2124 del Consejo de Seguridad de la ONU de 2124 autorizó una ampliación del contingente hasta el despliegue de 21586 soldados, además de 540 agentes de policía, y amplió el mandato de la misión hasta el 31 de octubre de 2014. Actualmente, el componente militar está compuesto por tropas procedentes de Uganda, Burundi, Djibouti, Sierra Leona, Kenia y Etiopía que están desplegadas en seis sectores que cubren el sur y el centro de Somalia. Página oficial de la Misión: <http://amisom-au.org/mission-profile/military-component/>

<sup>18</sup>Más información sobre EUTM Somalia, su mandato y desarrollo, en Díez Alcalde, J. España en EUTM Mali: compromiso con la estabilidad del Sahel. Grupo de Estudios en Seguridad Internacional. Granada, 27/02/2014. Disponible en <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/espa%C3%B1a-en-eutm-mali-compromiso-con-la-estabilidad-del-sahel>. Fecha de consulta: 04/05/14. Además, página oficial de la Misión: <http://www.eutmmali.eu/>

Por su parte, el norte de Mali soporta una volátil estabilidad marcada por los atentados de AQMI, mientras el aún fallido proceso de reconciliación nacional sigue condicionando cualquier avance político. A principios de 2012, la rebelión iniciada por los tuaregs junto con los grupos yihadistas (AQMI, MUYAO y AnsarDine), junto con el posterior golpe de estado contra el poder central, hundieron al país en el caos y quebrantaron la integridad territorial. Meses después, los grupos islamistas expulsaron a los rebeldes tuaregs, ocuparon todo el norte del país e impusieron la *sharia* a una población indefensa. En esta tesitura, en enero de 2013, la ofensiva de los terroristas hacia Bamako alarmó a la comunidad internacional y provocó la reacción inmediata de Francia (Operación Serval)<sup>19</sup>.

Gracias a la intervención francesa y a las operaciones militares internacionales – inicialmente una fuerza internacional liderada por África (AFISMA) y, desde septiembre de 2013, de Naciones Unidas (MINUSMA) –, Mali ha recuperado una cierta estabilidad, la integridad territorial y el orden constitucional. Sin embargo, el repunte de la violencia yihadista y tuareg, junto con las continuas crisis políticas, amenazan con revertir todos los avances conseguidos hasta el momento. Por su parte, la Unión Europea ha asumido – con el despliegue de la misión EUTM Mali en mayo de 2013 – la formación de las fuerzas nacionales de seguridad, que deberán garantizar, en un futuro aún incierto, la estabilidad y la paz de todo el país.

En otros países africanos, las luchas por el poder político o el control ilícito de los recursos naturales están avivando los enfrentamientos sectarios y religiosos, lo que ha dado lugar a grandes matanzas y a desplazamientos forzados de millones de ciudadanos indefensos. Así, en Sudán del Sur, desde diciembre de 2013, la antigua rivalidad entre los dos máximos dirigentes políticos: el presidente Salva Kiir y el ex vicepresidente Riek Machar, ha exacerbado el latente enfrentamiento tribal y está dinamitándola viabilidad del país más joven del mundo, que alcanzó su independencia en 2011. En el terreno, con más de 10.000 víctimas y un millón de desplazados y refugiados, las fuerzas de la Misión de Naciones Unidas para Sudán del Sur (UNMISS, por sus siglas en inglés) fueron incapaces de frenar la violencia, lo que provocó que el Consejo de Seguridad ampliase significativamente la entidad del contingente y fortaleciese el mandato de la fuerza para proteger a la población civil<sup>20</sup>.

Mientras, en la República Centroafricana, las diferencias religiosas se han convertido en un factor instigador de conflictividad, cuando lo que verdaderamente subyace en este enfrentamiento es la lucha por el poder político y por el control ilícito de los recursos naturales<sup>21</sup>. En marzo de 2013, tras el golpe de Estado de Djotodia al frente de los grupos rebeldes Seleka – de mayoría musulmana –, se desató, la violencia y la represión contra la población cristiana, principalmente en la capital Bangui. Como reacción, los antiguos grupos de autodefensa, de mayoría cristiana, se reorganizaron en las milicias “Anti Balaka” (anti machete, en la lengua local), que comenzaron a desplegar sus ansias de venganza contra los Seleka, por extensión, contra “todo lo musulmán”.

---

<sup>19</sup> Más información sobre la reacción militar francesa en Mali ante la ofensiva yihadista en enero de 2013 en Díez Alcalde, J. *Mali: Decisiva y contundente reacción militar de Francia para frenar el avance yihadista*. Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), 23/01/13. Disponible en [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2013/DIEEEA06-2013\\_Reaccion\\_de\\_Francia\\_en\\_Mali\\_JDA.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2013/DIEEEA06-2013_Reaccion_de_Francia_en_Mali_JDA.pdf). Fecha de consulta: 27/05/14.

<sup>20</sup> Díez Alcalde, J. *Sudán del Sur, y llegó la guerra por el poder*. Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), 14/03/14. Disponible en [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2014/DIEEEA17-2014\\_SudanSur\\_Guerra\\_al\\_Poder\\_JDA.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEA17-2014_SudanSur_Guerra_al_Poder_JDA.pdf). Fecha de consulta: 18/06/14.

<sup>21</sup> Deiros, T. *República Centroafricana: La invención de un conflicto religioso*. Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), 16/06/14. Disponible en <http://www.ieee.es/contenido/noticias/2014/06/DIEEE067-2014.html> Fecha de consulta: 17/06/14.

Ante el cariz que iban tomando los acontecimientos, en diciembre de 2013, el Consejo de Seguridad aprobó el despliegue de una misión militar africana (MISCA), apoyada por una fuerza francesa (Operación Sangaris). La llegada de las fuerzas internacionales coincidió con el mayor repunte de la violencia: los “anti balaka” se impusieron a los Seleka, y desde entonces están masacrando brutalmente a la población musulmana, que ha huido masivamente de la capital y del país. El último apoyo exterior ha llegado desde la Unión Europea, la misión militar EUFOR RCA, que comenzó su despliegue a finales de abril y cuyo cometido es pacificar los dos principales distritos de Bangui. Además, a partir de septiembre, esta deberá facilitar el relevo de la operación africana MISCA por otra de Naciones Unidas: la Misión de Naciones Unidas para la República Centroafricana (MINUSCA<sup>22</sup>).

Por último, en la República Democrática del Congo, y a pesar del acuerdo de paz firmado con el movimiento rebelde M23 en diciembre de 2013, el lento proceso de desarme y desmovilización de todos los grupos armados no invita a un excesivo optimismo en un futuro pacífico y estable. Este nuevo acuerdo de paz ha sido posible gracias a la acción coordinada del ejército nacional y las fuerzas de la Misión de Estabilización de Naciones Unidas para la República Democrática del Congo (MONUSCO<sup>23</sup>, 2010), que ha reforzado su mandato, a partir de marzo de 2013, para convertirse en una verdadera fuerza internacional de imposición de la paz. Ahora, y tras ratificar en el terreno la veracidad del cese de las hostilidades, el gobierno nacional deberá extender el poder estatal a todo el país y contribuir, así, a la estabilidad de toda la región de los Grandes Lagos.

#### 4. LA ALIANZA ESTRATÉGICA UNIÓN EUROPEA-ÁFRICA

Europa y África están unidas por su historia, pero también por sus intereses, su seguridad y su desarrollo. Con un pasado y un presente comunes, los dos continentes –sus gobiernos y sus poblaciones– deben enfrentarse a un futuro común desde el convencimiento de que es necesario aprovechar las oportunidades y, al mismo tiempo, superar los desafíos. Desde el inicio del siglo XX, el Acuerdo de Cotonou de 2000<sup>24</sup>–centrado en las ayudas económicas a través de los Fondos Europeos para el Desarrollo<sup>25</sup>– ha sido el eje central de la cooperación europea con África. Además, y de forma paralela, la relación específica UE-África se ha ido consolidando a través de cumbres y estrategias, que son hoy el soporte fundamental de la asociación intercontinental.

En 2000, la Cumbre de El Cairo fue el punto de partida de un diálogo político más estructurado institucionalmente y más integrado en sus objetivos. Siete años después, en diciembre de 2007, Lisboa fue el escenario en el cual se consensuó la primera Estrategia Conjunta África –Unión Europea<sup>26</sup>, que supuso un punto de inflexión en las relaciones en ambos continentes, tanto por sus objetivos como por su ámbito de aplicación. A través de la

---

<sup>22</sup> Página oficial de MINUSCA en <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minusca/>

<sup>23</sup> Página oficial de MONUSCO en <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/monusco/>

<sup>24</sup> El Acuerdo de Cotonou 2000 es un acuerdo de asociación entre los Estados del África, del Caribe y del Pacífico (Estados ACP) por una parte, y la Unión Europea y sus Estados Miembros por otra: firmado en Cotonou (Benín), el 23 de junio del 2000 y conocido como Acuerdo de Cotonou o Acuerdo de Asociación UE-ACP. Este Acuerdo de Cooperación Económica y Comercial es sucesor del Acuerdo de Lomé IV, que se firmó en 1995. Principalmente, regula el comercio de los ACP a la Unión Europea libre de aranceles, y establece las normas para asignar el Fondo Europeo de Desarrollo.

<sup>25</sup> El Acuerdo de Cotonou se adoptó en el año 2000, y ha reemplazado a los Acuerdos de Lomé para los países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP) de 1975. En la actualidad, es el acuerdo de asociación más amplio y global de la Unión Europea con 79 países en vías de desarrollo. Su objetivo principal es reducir e erradicar la pobreza, a través del desarrollo sostenible y la integración de países ACP en la economía mundial. En la actualidad, la financiación de los programas y las iniciativas derivadas de este Acuerdo provienen de los 10º Fondos Europeos para el Desarrollo (FED 2008-2013). El nuevo FED, para el periodo 2014-2020, tiene un presupuesto previsto de 34,2 billones de euros.

<sup>26</sup> *The Africa-EU strategic partnership. A Joint Africa-EU Strategy*, Lisbon 2007. Disponible en [http://www.africa-eu-partnership.org/sites/default/files/documents/eas2007\\_joint\\_strategy\\_en.pdf](http://www.africa-eu-partnership.org/sites/default/files/documents/eas2007_joint_strategy_en.pdf).

Asociación UE-África 2007<sup>27</sup>, el desarrollo pleno de la Estrategia Conjunta sigue siendo hoy, junto con el Acuerdo de Cotonou, el marco principal y el mayor reto de la cooperación intercontinental<sup>28</sup>. Por otro lado, este acuerdo estratégico sitúa a la Unión Europea como el principal socio y aliado de África, y fija sus principales objetivos en el refuerzo de la asociación política; en la promoción de la paz y la seguridad, de la gobernanza democrática y del desarrollo económico sostenible; y en el fomento conjunto de un sistema de multilateralismo efectivo, basado en instituciones legítimas y representativas.

En noviembre de 2010, la tercera Cumbre celebrada en Trípoli (Libia) –bajo el lema "Inversión, crecimiento Económico y creación de empleo"– sirvió para reafirmar los compromisos alcanzados en Lisboa, y para subrayar que la instauración de la paz y la seguridad, así como la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>29</sup>, debían marcar el nivel de ambición en el marco de la Estrategia Conjunta 2007, a través de la coordinación y una cooperación más concreta<sup>30</sup>. Sin embargo, la crisis económica mundial, las revoluciones árabes en el norte de África durante 2011, y los nuevos conflictos en el Sahel cambiaron el escenario estratégico. El documento conjunto "Dos Uniones, una visión"<sup>31</sup>, presentado en mayo de 2013, subraya que estos importantes cambios y desafíos han influido de forma determinante tanto en África como en Europa, y hacen aún más necesario reforzar la relación entre ambos continentes: «Evidentemente–señala en su introducción– queda mucho por hacer, y el nuevo contexto africano, europeo y mundial puede requerir una revisión de nuestras prioridades. Sin embargo, la experiencia hasta ahora es alentadora y debe orientar futuras iniciativas».

#### 4.1. La Cumbre de Bruselas 2014: avanzar en la seguridad y el desarrollo compartidos

Bruselas acogió, los pasados 2 y 3 de abril, el nuevo encuentro entre la Unión Europea y África<sup>32</sup>. La cuarta Cumbre reunió a más de sesenta líderes nacionales –40 africanos y 20 europeos–, y a un total de 90 delegaciones, para discutir el futuro de las relaciones y reforzar los vínculos entre los dos continentes. Como refería el presidente del Consejo Europeo, Herman Van Rompuy, días antes de dar comienzo este encuentro internacional: «tanto África como la Unión Europea se reúnen para abordar los desafíos que tenemos en nuestros continentes, y también a los que se enfrenta el mundo. El lema de nuestra Cumbre ("Invertir en las personas, en la prosperidad y en la paz") responde a las preocupaciones cotidianas de nuestros ciudadanos: su seguridad, sus perspectivas laborales, y su futuro como familias e individuos. Vamos a reforzar aún más nuestra asociación y contribuiremos a incrementar la esperanza de nuestra población»<sup>33</sup>.

<sup>27</sup> Página oficial de la Asociación UE-África: <http://www.africa-eu-partnership.org/>

<sup>28</sup> La Estrategia Conjunta UE África 2007 contempla ocho ámbitos de actuación: Paz y Seguridad; Gobernanza Democrática y Derechos Humanos; Infraestructuras, Integración Regional y Comercio; Objetivos de Desarrollo del Milenio; Energía; Medio Ambiente y Cambio Climático; Migraciones, Movilidad y Empleo; y Ciencia, Sociedad de la Información y Espacio.

<sup>29</sup> *Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the consolidation of EU Africa relations 1.5 billion people, 80 countries, two continents, one future.* Bruselas, 10/11/10. Disponible en [https://webgate.ec.europa.eu/multisite/devco/communication-commission-european-parliament-and-council-consolidation-eu-africa-relations-15\\_en](https://webgate.ec.europa.eu/multisite/devco/communication-commission-european-parliament-and-council-consolidation-eu-africa-relations-15_en) Fecha de consulta: 15/06/14.

<sup>30</sup> Tripoli Declaration 3rd Africa EU Summit, 29/30 November 2010. Disponible en [http://europa.eu/rapid/press-release-MEMO-10-604\\_es.htm?locale=en](http://europa.eu/rapid/press-release-MEMO-10-604_es.htm?locale=en) Fecha de consulta: 21/05/14.

<sup>31</sup> Los informes titulados *The African-EU Partnership 2 Unions, 1 Vision* –fechados en 2013 y 2014– recogen los avances en el desarrollo de la Estrategia Conjunta UE-África, así como las actividades pendientes en cada uno de los objetivos que la conforman. Estos documentos, junto con todos aquellos que configuran esta asociación intercontinental, están recogidos en el sitio web *African-EU Partnership*: <http://www.africa-eu-partnership.org/>

<sup>32</sup> Información detalla sobre la 4ª Cumbre Unión Europea-África en <http://www.european-council.europa.eu/eu-africa-summit-2014>

<sup>33</sup> *Speech by President of the European Council Herman Van Rompuy during the opening session of the fourth EU-Africa summit, European Council 02/04/14.* Disponible en <http://www.european-council.europa.eu/eu-africa-summit-2014>

Así, África y la Unión Europea volvían a sentarse para reafirmar su mutua dependencia y la necesidad de avanzar juntos para superar los desafíos propios y comunes. «No nos engañemos –señalaba el presidente Rompuy en la sesión inaugural<sup>34</sup>–, hay aspectos en los que Europa necesita la ayuda de África. Necesitamos su ayuda para abordar el cambio climático, que nos amenaza a todos, para encauzar la migración, de manera que nos beneficie a todos, y para mejorar la seguridad de nuestros dos continentes».

Con estos parámetros, los debates se centraron en la necesidad de fortalecer los programas de educación y de formación, especialmente de las mujeres y de los jóvenes; en gestionar, de forma eficiente, las migraciones regulares e irregulares que fluyen a ambos lados del Mediterráneo (invertir en las personas); en la búsqueda de formas para estimular el crecimiento y la creación de puestos de trabajo (invertir en la prosperidad); en las aportaciones para alcanzar la paz y en el apoyo de la Unión Europea a las capacidades africanas para gestionar la seguridad en África (invertir en la paz).

En todos estos ámbitos, los avances han sido muy significativos en los últimos siete años, desde la puesta en marcha la Asociación Unión Europea-África<sup>35</sup>. En primer lugar, se ha incrementado el apoyo financiero europeo a múltiples programas de desarrollo africanos, como recoge el detallado informe de la Cumbre *EU-Africarelations*<sup>36</sup>. También Europa ha respaldado los esfuerzos de África en sus procesos nacionales de democratización (38 misiones de observación electoral desplegadas desde 2007); ha fortalecido el comercio entre ambos continentes – la UE se mantiene como la fuente principal de las importaciones de África (34% del total), así como su principal mercado de exportación (con un 40%)–; o ha financiado la transformación de la agricultura africana, como punto de partida para incrementar la seguridad alimentaria. Por último, en el ámbito de la paz y la seguridad, la Unión Europea ha colaborado, a través del Fondo para la Paz de África, en el desarrollo de la capacidad africana de gestión, resolución y prevención de las crisis, y ha destinado ayuda económica (más de mil millones de euros) a todas las misiones africanas desplegadas en Somalia, Mali, República Centroafricana y Sudán.

En cuanto a las acciones futuras, la Cumbre acordó que la aplicación de la Estrategia Conjunta –referente político y estratégico de la asociación– debe revisarse y mejorar a la luz de las experiencias y los avances registrados en África y Europa; y que la cooperación debe orientarse a la consecución de resultados concretos y perceptibles para las poblaciones de ambos continentes. Por ello, se aprobó una nueva hoja de ruta (tercer Plan de Acción) para el periodo 2014-2017, que fija cinco áreas prioritarias de actuación: Paz y Seguridad; Democracia, buena gobernanza y Derechos Humanos; Desarrollo humano; Desarrollo y crecimiento sostenibles e inclusivos, y la integración continental; y Asuntos globales y emergentes (las negociaciones internacionales, los desafíos mundiales, y la reforma del sistema de gobernanza mundial).

## 5. ESTRATEGIAS REGIONALES Y MISIONES DE LA UNIÓN EUROPEA PARA ÁFRICA

Como hemos visto hasta ahora, la Estrategia Conjunta de 2007, junto con el Acuerdo de Cotonou de 2000, es hoy el marco principal y específico para las relaciones Unión Europea y África. Sin embargo, también la Unión Europea ha promulgado, a instancias de su Servicio de Acción Exterior, tres estrategias regionales para África, con el propósito de coordinar y optimizar los esfuerzos europeos en pro de la seguridad y el desarrollo del continente africano, además de las misiones civiles y militares que despliegan en la actualidad y aquellas que puedan acordarse en el futuro.

---

<sup>34</sup> *Ibidem*.

<sup>35</sup> Página oficial de la Asociación África-UE en <http://www.africa-eu-partnership.org/>

<sup>36</sup> *Factsheet – EU-Africarelations. EU-Africa Summit*. Bruselas, 28/03/14. Disponible en [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-14-246\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-14-246_en.htm) Fecha de consulta: 21/05/14.

En 2011, el Consejo de la Unión Europea acordó el establecimiento de dos nuevas estrategias regionales dentro de África. En marzo, aprobó la **Estrategia por la Seguridad y el Desarrollo en el Sahel**<sup>37</sup>, cuyo objetivo fundamental es colaborar en la resolución de la crisis política, de seguridad y humanitaria que sufre la región, en especial en Mauritania, Níger y Mali; aunque desde el convencimiento de que este grave problema requiere, como estado final, que los respectivos países y la región asuman su estabilidad y seguridad de forma autónoma. Por otro lado, el **Marco Estratégico para el Cuerno de África**<sup>38</sup>, adoptado en noviembre de ese mismo año, pretende dar más coherencia y cohesión a los esfuerzos ya desplegados en la región (las ya referidas EU NAVFOR Atalanta y EUTM Somalia), así como coordinar las futuras misiones para hacerlas más efectivas. El objetivo prioritario de esta Estrategia es fomentar la creación de estructuras políticas democráticas que puedan mitigar las amenazas y prevenir los conflictos.

Por último, la tercera estrategia de la Unión Europea se centra en el golfo de Guinea, que se perfila como la región africana donde más se está deteriorando la seguridad, cuyos efectos –como ya se ha destacado– son muy negativos para los intereses europeos. En ese sentido, el pasado marzo, el Consejo de la Unión Europea adoptó la **Estrategia de la Unión Europea para el Golfo de Guinea**<sup>39</sup>, que pretende apoyar los esfuerzos regionales y de los estados costeros para superar los muchos desafíos que plantean la inseguridad marítima y el crimen organizado. Esta reciente Estrategia, como componentes esenciales de todas las actividades futuras, señala la necesidad de atender al control de las fronteras, a la reforma del marco legal y de seguridad, a la consolidación de sistemas judiciales o a la lucha contra la corrupción y el crimen organizado, con especial énfasis a la inmigración irregular.

### 5.1. Misiones europeas en África

Desde 2003, cuando desplegó la Operación Artemis en la República Democrática del Congo (Operación Artemis), la Unión Europea ha desarrollado 16 misiones<sup>40</sup> (nueve civiles y siete militares) en África, todas ellas con el objetivo de preservar la paz y prevenir los conflictos, y previo requerimiento de los países donde despliegan. En la actualidad, y en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa, hay nueve misiones desplegadas en países africanos (en total, la UE mantiene abiertas 15 misiones<sup>41</sup>), y en ellas más de 2.300 hombres y mujeres están apoyando, bajo bandera de la UE, los esfuerzos de África para mantener la paz y la estabilidad.

Así, en el Marco Estratégico para el Cuerno de África se coordinan las misiones militares Operación EU NAVFOR (lucha contra la piratería) y EUTM Somalia (formación del ejército nacional) y, desde 2012, la misión EUCAP Nestor, dirigida a asesorar en el desarrollo de la capacidad marítima a cuatro países del Cuerno de África (Kenia, Yibuti, Somalia y Seychelles). Por su parte, la aplicación de la Estrategia por la Seguridad y el Desarrollo en el Sahel determinó la aprobación de la misión civil EUCAP Sahel Níger, que, desde agosto de 2012, proporciona asesoramiento y capacitación a las autoridades nigerinas para fortalecer las capacidades estatales (sector de seguridad) en la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado.

<sup>37</sup> *EU Strategy for Security and Development in the Sahel*. Foreign Affairs Council, 23/03/2011. En [http://www.eeas.europa.eu/africa/docs/sahel\\_strategy\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/africa/docs/sahel_strategy_en.pdf). Fecha de consulta: 17/05/14.

<sup>38</sup> *A Strategic Framework for the Horn of Africa*. EU Foreign Affairs Council Brussels, 14/11/11. En [http://consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/EN/foraff/126052.pdf](http://consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/126052.pdf). Fecha de consulta: 17/05/14.

<sup>39</sup> *EU Strategy on the Gulf of Guinea*, Council of the European Union, 17/03/14. Documento anexo. Disponible en [www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/EN/foraff/141582.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/141582.pdf). Fecha de consulta: 18/03/14.

<sup>40</sup> Para información detallada sobre las misiones finalizadas y las que despliegan en la actualidad, ver la página oficial del Servicio Exterior de la Unión Europea (Política Común de Seguridad y Defensa): [http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/index\\_en.htm](http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/index_en.htm)

<sup>41</sup> Información esquemática, y actualizada permanentemente, de las misiones, su localización y sus plazos en *International Security Information Service (ISIS) Europe*. Página oficial en <http://www.isis-europe.eu/>.

Más recientemente, el pasado mes de abril, la Unión Europea ha acordado una nueva misión civil, EUCAP Sahel Mali<sup>42</sup>, cuyo objetivo es asesorar y entrenar a las tres fuerzas de seguridad malienses: la policía, la Gendarmería y la Guardia Nacional. Aunque todavía no ha desplegado en el terreno, EUCAP Sahel Mali supondrá una contribución adicional a la estabilidad y al pleno restablecimiento de la autoridad estatal en todo el país. Esta se unirá a la misión EUTM Mali que, como hemos visto anteriormente, está instruyendo a las fuerzas armadas malienses.

Además de estas operaciones en el Cuerno de África y el Sahel, la UE mantiene otras dos misiones de carácter civil en la República Democrática del Congo: EUSEC RD Congo<sup>43</sup> (junio 2005) y EUPOL RD Congo<sup>44</sup> (julio 2007), que apoyan al gobierno de Kinshasa en la reforma de las fuerzas armadas y de la policía, respectivamente, con el objetivo de que estas puedan garantizar la seguridad en todo el país. Por su parte, y desde mayo de 2013, EUBAM Lybia<sup>45</sup> –de carácter civil– es la primera misión que la Unión Europea despliega en el norte de África, y su objetivo es apoyar a las autoridades libias en el control efectivo de sus frágiles fronteras nacionales. Por el momento, la ya citada EUFOR RCA cierra la lista de las misiones europeas en África, y se convierte además –por sus cometidos en un escenario extremadamente convulso– en la operación más exigente y complicada, en el aspecto militar, que despliega la Unión Europea en la actualidad.

## 6. REFLEXIONES FINALES

Desde inicios del presente siglo, África ha experimentado un rápido crecimiento económico, mientras muchas partes del mundo sufrían una profunda crisis financiera; ha incrementando su comercio exterior, gracias a su ingente riqueza en recursos naturales; y ha multiplicado el número de procesos electorales encaminados a dar paso a embrionarios sistemas democráticos. Al mismo tiempo, África soporta una enorme desigualdad social y unos intolerables niveles de pobreza; aguanta la lacra de la mala gobernanza y la corrupción; y sufre el azote de la violencia y del conflicto. En el mismo espacio geográfico, hoy conviven dos Áfricas muy diferenciadas, y unir las en la paz, la democracia, y el desarrollo exige grandes transformaciones estructurales –políticas, económicas, sociales y de seguridad–, que permitan asentar su incipiente progreso y, sobre todo, que los beneficios de este lleguen a todos los africanos.

En el ámbito político, la instauración de la democracia a través de procesos electorales, no puede ser nunca la meta, sino el inicio de la construcción de un proyecto nacional inclusivo, del que toda la población –tras afrontar complejos procesos de reconciliación– se sienta partícipe. Además, evitar los enfrentamientos, fomentar las identidades nacionales y fortalecer la cohesión social –unos desafíos aún quiméricos– son indispensables para consolidar gobiernos realmente democráticos y representativos, y para que estos asuman su responsabilidad ante el futuro de sus países y sus poblaciones.

Por otro lado, son estos gobiernos democráticos, representativos y responsables los que deben protagonizar las reformas económicas que África requiere. En este ámbito, es imprescindible diversificar la producción y las fuentes de riquezas; es urgente emprender una profunda transformación del sector agrícola y ganadero; y, sobre la base de estas reformas económicas, hay que fomentar la formación y la creación de empleo cualificado, desarrollar las infraestructuras y mejorar el acceso a los servicios básicos: todo ello

---

<sup>42</sup> *EUCAP Sahel Mali: EU support mission for internal security in Mali established*. Consejo de la Unión Europea, 15/04/14. Disponible en [http://www.eu-un.europa.eu/articles/en/article\\_14908\\_en.htm](http://www.eu-un.europa.eu/articles/en/article_14908_en.htm). Fecha de consulta: 07/05/14.

<sup>43</sup> Página oficial de EUSEC RD Congo en <http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eusec-rd-congo/>

<sup>44</sup> Página oficial de EUPOL RD Congo en [http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eupol-rd-congo/index\\_en.htm](http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eupol-rd-congo/index_en.htm)

<sup>45</sup> Página oficial de EUPOL RD Congo en [http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eubam-libya/index\\_en.htm](http://www.eeas.europa.eu/csdp/missions-and-operations/eubam-libya/index_en.htm)

contribuirá a reducir la desigualdad y la frustración social, la pobreza y, de forma significativa, también la conflictividad.

Sin duda, las reformas políticas y económicas coadyuvarán a erradicar las profundas amenazas a la seguridad –en especial, el terrorismo yihadista, la criminalidad organizada y los conflictos armados– que enfrenta el continente africano. En la actualidad, la comunidad internacional tiene un papel determinante en la neutralización de las amenazas y de los conflictos, pero deben ser los gobiernos y la Unión Africana quienes asuman, aún a largo plazo, el protagonismo en la estabilización y la pacificación del continente. Con este objetivo, es preciso, entre otras reformas, transformar los sectores nacionales de seguridad, para que sean capaces de monopolizar el uso de la fuerza y de controlar todo su territorio de soberanía.

En esta coyuntura de profunda transformación en la que se encuentra África, la Unión Europea debe ser un aliado cada vez más firme y determinante. Hoy, las relaciones y la cooperación entre ambos continentes están más asentadas que nunca, aunque todavía queda mucho camino por andar. Para recorrerlo juntos, es necesario mantener la ayuda económica para el desarrollo africano, fortalecer la Asociación Estratégica de UE-África y, sobre todo, vigilar que los beneficios que se deriven de su aplicación lleguen a todos los africanos. Además, Europa, por solidaridad y por su propia seguridad, deberá mantener, e incluso extender, sus misiones civiles y militares en el continente africano; y, al mismo tiempo, constatar que los réditos de la paz se traduzcan en más democracia, seguridad y desarrollo para África.

África se encuentra hoy en una encrucijada trascendental para definir su futuro. En el horizonte, las decisiones y las políticas acertadas de sus gobiernos –con el necesario apoyo de la comunidad internacional cuando sea necesario– serán determinantes para afianzar los logros alcanzados: sus errores o su inacción permitirán que las amenazas a la seguridad, la pobreza y la desigualdad social sigan lastrando las esperanzas de millones de africanos.

## BIBLIOGRAFÍA

**BALLESTEROS, M.** et al. Panorama geopolítico de los conflictos 2012. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Madrid, 2012.

**BALLESTEROS, M.** et al. Panorama geopolítico de los conflictos 2013. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Madrid, 2013.

**CSERNATONI, R. Y RADIA, A.:** *Securitising Migration: The EU's Approach to Illegal Immigration and the implications on Labour Trafficking*. International Security Information Service (ISIS) Europe. European Security Review, 71. Bruselas, mayo 2014. <http://www.isis-europe.eu/>.

**HERRERO, A** (dir.) *Revista de Estudios Europeos N°61*. Valladolid, enero-febrero, 2013. Instituto de Estudios Europeos. Universidad de Valladolid.

**MARTOLELL, J.** et al. "Area of strategic interest: risks and opportunities". Quadrilateral Conference C4 Meetings. CESEDEN, Madrid, 2014. Disponible en <http://www.iesm.pt/s/index.php/pt/Categorias/home/93-uncategorised/805-quadrilateral-conference-c4-2014>

**MESA, B.** *La falsa yihad. El negocio del narcotráfico en el Sahel*. Editorial Dalys. Cádiz, 2013.

**MUGGAH, R y SANG, F.** *The enemy within: rethinking arms availability in sub-Saharan Africa*. Conflict, Security and Development, Vol.13, No.4, pp. 417-447. Igarapé Institute, September 2013. Disponible en <http://pt.igarape.org.br/the-enemy-within-rethinking-arms-availability-in-sub-saharan-africa/>

**ROLDAN, J.** (coord.) *La nueva política de seguridad de la Unión Europea*. Editorial Universidad de Granada. Granada, 2013.

**SAHAGÚN, F.** (coord.) *Panorama estratégico 2013*. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Madrid, 2013.

**WILLIAMS, P.** *Peace operations in Africa: Lessons learned since 2000*. Africa Center for Strategic Studies, July 2013. Disponible en <http://reliefweb.int/report/world/africa-security-brief-no-25-peace-operations-africa-lessons-learned-2000>