



# Impacto de la cultura de defensa frente a las amenazas terroristas



Luis Aparicio-Ordás González-García  
Anabel Amores Ampuero  
*(Coordinadores)*





LUIS APARICIO-ORDÁS GONZÁLEZ-GARCÍA

ANABEL AMORES AMPUERO

(Coordinadores)

# Impacto de la cultura de defensa frente a las amenazas terroristas

*Dykinson, S.L.*

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web [www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com) o por teléfono en el 91 702 19 70/93 272 04 07.

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial.  
Para mayor información, véase [www.dykinson.com/quienessomos](http://www.dykinson.com/quienessomos)

© Copyright by  
Los autores  
Madrid

Editorial DYKINSON, S. L. - Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid  
Teléfonos (+34) 91 544 28 46 - (+34) 91 544 28 69  
e-mail: [info@dykinson.com](mailto:info@dykinson.com)  
<http://www.dykinson.es>  
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1324-871-4

*Preimpresión:*  
SAFEKAT, S.L.  
*Laguna del Marquesado, 32 - Naves J, K, y L - 28021 Madrid*  
[www.safekat.com](http://www.safekat.com)

## Presentación

El libro *«el impacto de la cultura de defensa frente a las amenazas terroristas. medidas para la defensa del patrimonio histórico y del sector del turismo. asimetría y disimetría en el conflicto»* quiere contribuir a dar una respuesta actual, ampliada y novedosa a través del desarrollo de la investigación científica, en torno al fenómeno del terrorismo: una de las más graves amenazas a las que se enfrentan nuestras sociedades contemporáneas.

Esta obra, no ha hecho una abstracción de la dimensión política que presenta el fenómeno del terrorismo, si no que planteamos, frente a las amenazas, una respuesta a las mismas, y aquí, es donde el espacio de confrontación se plantea más como un concepto dinámico cuya fisonomía varía a través del tiempo, ya que es en la percepción de la naturaleza del conflicto, donde se imponga el modo de enfrentarse al mismo.

Se ha analizado en esta obra que presentamos, distintos métodos para lograr el desarrollo de una cultura de defensa eficaz, a través del desarrollo de un pensamiento crítico reflexivo que permita a los ciudadanos involucrarse en la seguridad de su país, así mismo, se aporta un análisis sobre medidas para la protección del patrimonio histórico de España frente a atentados terroristas, abriendo una reflexión sobre la importancia de asegurar y defender el sector turístico, y se ha analizado el fenómeno terrorista como concepto dinámico cuya fisonomía varía a través del tiempo, poniendo en valor la disimetría en la confrontación y cómo desde esta se produce una mutación del espacio de violencia. Además, se incluye un análisis sobre el tratamiento de los datos de carácter personal como mecanismos de detección y prevención frente al terrorismo

Uno de nuestros objetivos, ha sido recuperar una reflexión histórica más amplia sobre el fenómeno terrorista, en la que no debemos perder de vista la realidad social y ese conjunto de relaciones de fuerza y de relaciones de sentido que operan dentro de nuestra sociedad. Como destaca Thérèse Delpech, «cuando intentamos eliminar el mal del corazón de la historia, lo único que logramos es convertirlo en tabú». Tenemos que seguir reflexionando y analizando lo sucedido en un siglo tan brutal para ponernos en guardia contra la violencia que aqueja a nuestras sociedades y sus terribles consecuencias.



## *Comité Científico*

Todos los textos recogidos en el presente libro han superado un estricto proceso de inclusión derivado del examen científico mediante evaluación por pares ciegos llevado a cabo por miembros del presente comité científico:

Orlando Gómez

*Universidad Complutense de Madrid*

José Ramón Sarmiento Guede

*Universidad Rey Juan Carlos*

Mercedes María Trujillo Mata

*Universidad Pontificia Comillas*

Ana Isabel Serrano Esteban

*Universidad Internacional de la Rioja*



# Índice

PRÓLOGO, por <i>Luis A. Aparicio-Ordás González-García</i> y <i>Anabel Amores Ampuero</i> .....	15
CAPÍTULO 1. INCORPORACIÓN DEL NUEVO MODELO EDUCATIVO EN EL DESARROLLO DE UNA CULTURA DE DEFENSA, por <i>Anabel Amores Ampuero</i> .....	19
1. CONCEPTO DE CULTURA DE DEFENSA.....	19
2. ANÁLISIS DE LA SOCIEDAD.....	20
3. EDUCACIÓN.....	21
3.1. Educación formal, no formal e informal.....	22
3.1.1. Contenidos.....	24
3.1.2. Metodologías.....	25
3.2. Importancia de la etapa educativa.....	27
3.3. Principales agentes para crear una cultura de defensa.....	29
3.3.1. Docentes.....	29
3.3.2. Fuerzas Armadas.....	30
3.3.3. Gobierno.....	31
3.3.4. Medios de comunicación.....	32
4. CONCLUSIONES.....	33
5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	34
CAPÍTULO 2. ANÁLISIS DE UNA ESTRATEGIA DE CONTROL DE RIESGOS FRENTE A AGENTES ESTRATÉGICOS ADAPTATIVOS, por <i>Luis A. Aparicio-Ordás</i> .....	37
1. INTRODUCCIÓN.....	37

2.	AGENTES ESTRATÉGICOS ADAPTATIVOS (AEA).....	38
2.1.	Asimetría y disimetría en el conflicto.....	38
2.2.	Agentes Estratégicos Adaptativos (AEA).....	38
2.3.	AEA Adaptabilidad al espectro del conflicto.....	40
3.	DESARROLLO OPERACIONAL Y MODELO HISTÓRICO.....	41
3.1.	Desarrollo Operacional de los AEA.....	41
3.2.	El Modelo histórico.....	42
3.3.	El Modelo histórico: racionalismo y expresionismo .....	43
3.4.	Patrón de actividad y decisiones tácticas y estratégicas de los AEA...	47
4.	LAS RESPUESTAS FRENTE A LAS AMENAZAS: ASIMETRÍA OPE- RACIONAL .....	49
5.	CONCLUSIONES .....	50
6.	BIBLIOGRAFÍA .....	51
CAPÍTULO 3. EL PATRIMONIO CULTURAL EN ESPAÑA: CONTROL DE AMENAZAS Y RIESGOS EN CASO DE ATENTADO TERRORISTA Y CONCIENCIACIÓN SO- CIAL, por <i>María Cristina Fernández-Laso</i> y <i>Alejandro Barceló Hernando</i> ...		53
1.	INTRODUCCIÓN.....	53
2.	LEGISLACIÓN INTERNACIONAL.....	55
2.1.	Medidas preventivas en el ámbito internacional.....	59
3.	LEGISLACIÓN NACIONAL.....	61
4.	EL PLAN NACIONAL DE EMERGENCIAS Y GESTIÓN DE RIESGOS EN PATRIMONIO CULTURAL.....	63
5.	ESPACIOS PATRIMONIALES CULTURALES Y TURÍSTICOS EN ES- PAÑA: MEDIDAS DE CONTROL Y RIESGOS.....	65
6.	CONCLUSIONES.....	67
7.	BIBLIOGRAFÍA.....	68
CAPÍTULO 4. LEGE LATA VERSUS LEGE FERENDA, por <i>Mónica Pucci Rey</i> .....		71
1.	INTRODUCCIÓN.....	71
2.	LEGISLACIÓN ANTITERRORISTA EN ESPAÑA.....	71
2.1.	Aproximación a la realidad actual: tendencia legislativa.....	71
2.2.	Evolución histórica en la materia.....	72
2.3.	Estado actual de la cuestión.....	73
2.3.1.	Legislación actual.....	73
2.3.2.	Política penitenciaria.....	78

2.3.3.	Postura del Derecho Internacional.....	81
2.3.4.	Plano procesal (De la Cuesta, 2003, p. 4).....	82
2.3.5.	Derecho Penal de menores (De la Cuesta, 2003, p. 13) .....	83
2.3.6.	Víctimas del terrorismo (De la Cuesta, 2003, p. 13).....	84
2.3.7.	Otros desarrollos legislativos al margen del Derecho Penal (De la Cuesta, 2003, p. 14).....	86
2.3.8.	El fenómeno de la organización victimaria: los colectivos de víctimas (De la Cuesta, 2003, p. 15).....	87
2.4.	Sugerencias de lege ferenda.....	88
3.	LEGISLACIÓN EDUCATIVA.....	88
3.1.	Aproximación.....	88
3.2.	Evolucion histórica: las grandes leyes de educación de la democracia ...	89
3.3.	Estado actual de la cuestión.....	94
3.3.1.	Legislación actual.....	94
3.3.2.	Las Comunidades Autónomas y la educación: el reparto competencial (art. 148 versus art. 149 de la CE) (Puelles Be- nítez, 2017, pp. 8-12) .....	96
3.4.	Sugerencias de lege ferenda.....	98
4.	BIBLIOGRAFÍA.....	98
CAPÍTULO 5. LAS HERRAMIENTAS DIGITALES DEL SECTOR TURÍSTICO AL SERVI- CIO DE LA PREVENCIÓN Y REACCIÓN ANTE AMENAZAS TERRORISTAS, por <i>Esther Montalvá Medina</i> .....		101
1.	INTRODUCCIÓN.....	101
2.	LA NORMATIVA DE MOVILIDAD TRANSFRONTERIZA DE TU- RISTAS EN VIGOR.....	109
3.	LAS HERRAMIENTAS TECNOLÓGICAS DE IDENTIFICACIÓN EN USO .....	115
3.1.	Aéreo.....	115
3.2.	Turoperación y minoristas.....	118
3.3.	Transporte terrestre.....	118
3.4.	Alojamiento.....	119
3.5.	Crucevistas.....	120
4.	PROPUESTAS INNOVADORAS ¿COMPATIBLES CON LA NUEVA NORMATIVA DE PRIVACIDAD EUROPEA?.....	121
4.1.	Análisis de los actuales instrumentos tecnológicos de preservación de la privacidad. ....	121

4.2. Formulación de propuestas, si caben, de implementación normativa aplicada al Turismo. ....	122
5. BIBLIOGRAFÍA.....	125
CAPÍTULO 6. EL TRATAMIENTO DE LOS DATOS DE CARÁCTER PERSONAL COMO MECANISMO DE DETECCIÓN Y PREVENCIÓN FRENTE AL TERRORISMO, por <i>Julián Plaza García</i> .....	
1. INTRODUCCIÓN.....	127
2. CONTEXTO ACTUAL.....	131
2.1. Identificación de los suministradores y receptores de datos personales en el ámbito turístico.....	131
2.2. Legitimación para el tratamiento de datos de carácter personal.....	133
2.3. Identificación de la normativa de aplicación en materia de tratamiento de datos de carácter personal y, en materia de prevención, investigación, detección o enjuiciamiento de infracciones penales, o de ejecución de sanciones penales, incluida la de protección frente a amenazas a la seguridad pública y su prevención.....	133
3. LA PROTECCIÓN DE LOS DATOS DE CARÁCTER PERSONAL.....	135
3.1. Aplicación del Reglamento (UE) 2016/679 y consideración de dato de carácter personal.....	137
3.1.1. Legitimación por consentimiento del interesado.....	138
3.1.2. Legitimación por la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales.....	139
3.1.3. Legitimación para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento.....	139
3.1.4. Legitimación por protección de un interés vital del interesado o de otra persona física.....	139
3.1.5. Legitimación necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento.....	140
3.1.6. Legitimación por otros intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o por un tercero, siempre que sobre dichos intereses no prevalezcan los intereses o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran la protección de datos personales, en particular cuando el interesado sea un niño.....	140

4.	CALIDAD Y FINALIDAD DEL TRATAMIENTO DE LOS DATOS DE CARÁCTER PERSONAL .....	141
5.	INFORMACIÓN AL INTERESADO DEL TRATAMIENTO DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL .....	142
6.	NORMATIVA NACIONAL E INTERNACIONAL HABILITADORA DEL TRATAMIENTO DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL .....	143
7.	PROYECTO DE LEY ORGÁNICA SOBRE LA UTILIZACIÓN DE LOS DATOS DEL REGISTRO DE NOMBRES DE PASAJEROS PARA LA PREVENCIÓN, DETECCIÓN, INVESTIGACIÓN Y ENJUICIAMIENTO DE DELITOS DE TERRORISMO Y DELITOS GRAVES .....	150
8.	CONCLUSIONES .....	151
9.	BIBLIOGRAFÍA .....	152
	CAPÍTULO 7. EL NACIONALISMO VASCO FRENTE A LA SEGURIDAD NACIONAL: ANÁLISIS DE SU POSICIÓN ANTE EL PACTO ANTIYIHADISTA, por <i>Alfredo Crespo Alcázar</i> .....	155
1.	INTRODUCCIÓN .....	155
2.	ESPAÑA COMO REFERENTE EN LA LUCHA CONTRA EL TERRORISMO .....	158
3.	EL PACTO ANTIYIHADISTA .....	160
4.	EL NACIONALISMO VASCO ANTE EL PACTO ANTIYIHADISTA .....	163
5.	CONCLUSIONES .....	166
6.	BIBLIOGRAFÍA .....	168
	CAPÍTULO 8. EL TERRORISMO RELIGIOSO: MEDIDAS DE PREVENCIÓN, por <i>Yolanda Alonso Herranz</i> .....	173
1.	INTRODUCCIÓN .....	173
2.	DEFINICIÓN DE TERRORISMO. DEL CONCEPTO GENERAL AL CONCEPTO «TERRORISMO RELIGIOSO» .....	174
	2.1. El concepto «terrorismo» en Naciones Unidas .....	175
	2.2. Consejo de Europa y Unión Europea .....	178
3.	LA DERIVA DE LA LIBERTAD RELIGIOSA AL TERRORISMO RELIGIOSO .....	182
	3.1. Libertad religiosa: su expresión a través de los lugares y ministros de culto .....	182
	3.2. El culto islámico: Lugares y ministros .....	187
4.	CONCLUSIONES .....	191
5.	BIBLIOGRAFÍA .....	192

CAPÍTULO 9. REFLEXIONES SOBRE EL CONTRATERRORISMO CONTEMPORÁNEO EN COLOMBIA: ENTRE LA POSTSEGURIDAD Y LAS AMENAZAS, por César Niño .....	197
1. INTRODUCCIÓN.....	197
2. TERRORISMO Y VIOLENCIA ENTRÓPICA EN COLOMBIA.....	198
Del fin del conflicto a la mutabilidad de la seguridad nacional.....	202
Estrategia colombiana de seguridad contraterrorista.....	203
3. POS-SEGURIDAD Y TRANSFORMACIÓN DE LAS AMENAZAS.....	206
4. CONCLUSIONES.....	209
5. BIBLIOGRAFÍA.....	210

## Prólogo

Luis A. Aparicio-Ordás González-García

*Doctor en Derecho*

*Coordinador del libro Impacto de la cultura de defensa  
frente a las amenazas terroristas*

Anabel Amores Ampuero

*Doctora en Antropología Física y Forense*

*Coordinadora del libro Impacto de la cultura de defensa  
frente a las amenazas terroristas*

El Grupo de Análisis y Riesgo de las Amenazas Terroristas: Asimetría, Disimetría y Percepción del Conflicto se encuentra dentro del Observatorio Científico de ESERP Business & Law School (Madrid), encargado de elaborar, coordinar y gestionar proyectos científicos desarrollados por el centro universitario, así como actividades de investigación de I+D+I.

Este grupo de trabajo tiene como principal objetivo situar la investigación científica en una comprensión más profunda del fenómeno terrorista, analizando aspectos determinantes y a veces poco conocidos sobre esta grave amenaza, su evolución y tendencia en los próximos años.

En el mes de noviembre del año 2017 se creó este grupo de trabajo, compuesto por diversas personas asignadas de acuerdo a sus habilidades, conocimientos y competencias. Este grupo está integrado por diez Profesores-doctores de ESERP Madrid, los integrantes de dos despachos de abogados: Montalvá Asociados y Plaza Iuris, y ocho alumnos que han dado soporte investigador al proyecto, con el objetivo de complementar las contribuciones realizadas por los investigadores.

El terrorismo constituye una de las amenazas más graves a las que se enfrentan las sociedades contemporáneas. El fenómeno terrorista condiciona actitudes, su amenaza intenta influir en el proceso de toma de decisiones de la sociedad, intenta menoscabar y modificar el funcionamiento de las instituciones políticas y sociales y afecta a la manera en que se estructura y se distribuye el poder en una sociedad de-

mocrática. Obliga al Estado a crear una respuesta empujándolo a ingresar en un espacio diferente y desde su irregularidad o asimetría en la confrontación, obliga a los poderes públicos y a toda la sociedad a implicarse en la seguridad de su país.

La labor de todo investigador es acercarse lo más posible a la verdad de las realidades que le rodean con el fin de abrir nuevos espacios de conocimiento que a su vez generen nuevas sinergias para que la investigación científica continúe aportando soluciones para enfrentar una amenaza, como es el terrorismo, que se sitúa como una constante histórica en el desarrollo de nuestras sociedades. Así mismo se estableció que los escenarios propuestos debían ser realistas, es decir, que se pudieran alcanzar.

Para lograr los objetivos planteados, se ha seleccionado y analizado posteriormente algunos de los indicadores más representativos de la naturaleza de la amenaza terrorista y de las respuestas a dicha amenaza, considerando la casualidad espacial de los sucesos sociales y políticos y sus efectos presentes, así como su tendencia en situaciones futuras, con el objetivo de que el conocimiento y el análisis de los escenarios propuestos supongan un avance de la investigación científica.

Toda esta compleja situación del terrorismo se ha analizado desde tres ejes de investigación:

En el primer eje de investigación se proponen distintos métodos para lograr el desarrollo de una cultura de defensa eficaz, poniendo especial interés en el desarrollo de un pensamiento crítico reflexivo en las nuevas generaciones que permita a los ciudadanos involucrarse en la seguridad de su país. Por otro lado, se ha hecho un análisis de los principales cambios legislativos a nivel educativo que deberían llevarse a cabo para implementar una nueva Estrategia de Seguridad Nacional (ESN).

En el segundo eje de investigación, se han analizado medidas para la protección del patrimonio histórico de España frente a atentados terroristas y así mismo, abriendo una reflexión sobre la importancia de asegurar y defender el sector turístico de la amenaza terrorista, que en el año 2017 aportó el 14,9 % del Producto Interior Bruto de nuestro país.

En tercer lugar, se ha analizado el fenómeno terrorista desde la naturaleza de su asimetría como concepto dinámico cuya fisonomía varía a través del tiempo, poniendo en valor la disimetría en la confrontación y cómo desde esta se produce una mutación del espacio de violencia. Además, se incluye un análisis sobre el tratamiento de los datos de carácter personal como mecanismos de detección y prevención frente al terrorismo.

Por último, cabe hacer una mención especial a los alumnos de 4.º curso de los grados de Criminología y de Turismo: Raquel Cerezo Martínez, Yolanda Soriano López, Miguel Ángel Gutiérrez Cabeza, María Rojo Laiglesia, Angy Martín Vela,

*Prólogo*

Arianne Roudot Domingo, Miguel Herranz Jainaga y Enrique Galán Semenov por su esfuerzo, interés y dedicación ya que sin ellos no se podrían haber conseguido los objetivos de esta investigación



*Colaborador principal*