

Edita:  
**Consejo Vasco del Movimiento Europeo, EuroBasque**

# **Sostenibilidad de la Europa del s. XXI: económica, ambiental y social**





# **Sostenibilidad de la Europa del s. XXI: económica, ambiental y social**

**Equipo editor /organizador**

Jose María GONZÁLEZ ZORRILLA  
*Presidente de EuroBasque*

Joxerramon BENGOETXEA CABALLERO  
*Secretario General de EuroBasque*

Iñigo OCARIZ GAUBECA  
*Tesorero de EuroBasque*

Igor FILIBI LÓPEZ  
*Vicepresidente de EuroBasque*

Lorena LÓPEZ DE LACALLE  
*Vicepresidenta de EuroBasque*

Eusebio CADENAS CORDERO  
*Vicepresidente de EuroBasque*

Iñigo MARTÍNEZ ZATÓN  
*Vicepresidente de EuroBasque*

Carmelo BARRIO BAROJA  
*Vicepresidente de EuroBasque*

Beatriz Pérez de las Heras  
*Vocal de EuroBasque*

Maria Oianguren Idigoras  
*Vocal de EuroBasque*

Johana Etxezarraga Aldamiz-Etxebarria  
*Técnico de EuroBasque*

# Sostenibilidad de la Europa del s. XXI: económica, ambiental y social

Edita:

**Consejo Vasco del Movimiento Europeo, EuroBasque**

## **EuroBasque**

Europako Mugimenduaren Euskal Kontseilua

Consejo Vasco del Movimiento Europeo

[www.eurobasque.eus](http://www.eurobasque.eus)



*Dykinson, S.L.*

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web [www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com) o por teléfono en el 917021970/932720407

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial  
Para mayor información, véase [www.dykinson.com/quienes\\_somos](http://www.dykinson.com/quienes_somos)

© Copyright by  
Los autores  
Madrid, 2020

© Copyright Imagen de Portada by VEGAP  
Imagen de portada: LAZKANO: "LABERINTO" 18,5 X 27,5 CM. Aguafuerte coloreado a mano.  
2004. Jesús Mari Lazkano. Ed. Exclusiva para EuroBasque.

Editorial DYKINSON, S.L.  
Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid  
Teléfono (+34) 915442846 - (+34) 915442869  
e-mail: [info@dykinson.com](mailto:info@dykinson.com)  
<http://www.dykinson.es>  
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1324-711-3

Preimpresión:  
*Besing Servicios Gráficos, S.L.*  
[besingsg@gmail.com](mailto:besingsg@gmail.com)

# Índice

## **Presentación**

<i>Aurkezpena – Presentación</i> <i>Sostenibilidad en la Europa del siglo XXI:</i> <i>económica, ambiental y social</i> .....	13
JOSÉ MARÍA GONZÁLEZ ZORRILLA	

## **Introducción**

<i>Introducción</i> .....	17
JOXERRAMON BENGOETXEA	

## **Sección I. Visiones institucionales**

<i>Jasangarritasuna XXI. Mendeko European:</i> <i>ekonomian, ingurugiroan eta gizartean</i> .....	29
BAKARTXO TEJERIA OTERMIN	

<i>Traducción al castellano del original en Euskera</i> <i>Sostenibilidad en la Europa del siglo XXI:</i> <i>económica, ambiental y social</i> .....	33
BAKARTXO TEJERIA OTERMIN	

<i>Sostenibilidad en la Europa del siglo XXI:</i> <i>económica, ambiental y social</i> .....	37
MIKEL ANTON ZARRAGOITIA	

<i>La sostenibilidad ambiental en la Europa del siglo XXI</i> .....	41
AITOR ZULUETA TELLERIA	
<i>La implementación de los ODS en el Gobierno Vasco</i> .....	47
LEYRE MADARIAGA GANGOITI	
<i>Sostenibilidad social, económica y ambiental</i> .....	53
EMILIANO LÓPEZ ATXURRA	
 <b>Sección II. La sostenibilidad social en Europa</b>	
<i>Sostenibilidad social en la Europa del siglo XXI</i> .....	61
AITOR BENGOETXEA ALKORTA	
<i>UEM y desarrollo social sostenible: Conectando las propuestas de justicia económica de los ODS con las estructuras político-jurídicas de la gobernanza para el crecimiento integrador</i> .....	65
AINHOA LASA LÓPEZ	
<i>La Política Urbana Europea y la regeneración urbana en Euskadi. Estudio de los casos prácticos desarrollados en las ciudades vascas en el marco de diferentes iniciativas comunitarias</i> .....	95
GEANA DE MIRANDA LESCHKO, NEREA ARANBARRI Y ROBERTO SAN SALVADOR DEL VALLE	
<i>La Renta Básica Universal, instrumento que garantiza la aplicación de los derechos sociales y económicos reconocidos en el PIDESE</i> .....	161
ÁNGEL ELÍAS ORTEGA	
 <b>Sección III. La sostenibilidad económica en Europa</b>	
<i>Algunos datos objetivos sobre la situación actual de la economía en Europa. El reto de la desigualdad</i> .....	171
VIRGINIA GÓMEZ SIERRA	



<i>Un nuevo modelo económico para una Europa más innovadora y más sostenible</i> .....	185
JON BARRUTIA GÜENAGA	
<i>Renacimiento o decadencia, lo que la Historia nos enseña del futuro económico de Europa</i> .....	195
GUILLERMO DORRONSORO ARTABE	
 <b>Sección IV. La sostenibilidad ambiental en Europa</b>	
<i>El desarrollo sostenible como objetivo de la integración europea: breve nota sobre política ambiental y acción climática</i> .....	211
XABIER EZEIZABARRENA	
<i>El desarrollo sostenible como objetivo de la integración europea: política medioambiental, política energética y acción climática</i> .....	225
ASIER GARCÍA LUPIOLA	
<i>La contribución de las regiones a la política climática</i> .....	261
ELISA SAINZ DE MURIETA	
<i>La política de adaptación al cambio climático de la Unión Europea: desafíos y oportunidades para el proceso de integración europea</i> .....	273
ROSA GILES CARNERO	



# *Jasangarritasuna XXI. Mendeko Europan: ekonomian, ingurugiroan eta gizartean*

BAKARTXO TEJERIA OTERMIN  
*Eusko Legebiltzarraren lehendakaria*

Ezinbestekoa eta gaurkotasun handikoa da, ohi den moduan, uda ikastaro honen bitartez *Eurobasque*-k proposatzen digun hausnarketa. *Jasangarritasuna XXI. mendeko Europan: ekonomian, ingurugiroan eta gizartean*.

Lehentasunezko hausnarketa da, une honetan munduan gizadiak duen –guk guztiok dugun– erronka globalik garrantzitsu eta konplexuenaren gainekoa baita. Jasangarritasunak bizitzaren geroaz mintzatzea esan nahi du eta aldaketa klimatikoari aurre egitea eskatzen du. Ez da ingurumen arazo soil bat, esparru oso desberdinetan eragiten duen eta gizartearen gaineko eta ekonomiaren gaineko ondorio eta eragin nabarmenak eta esanguratsuak ditu.

Europak zentralitatea hartu du Nazio Batuen Erakundeak abian jarri zuen eta Kiotoko protokoloan mugarrria duen aldaketa klimatikoari aurre egiteko mundu mailako estrategian. Europar Batasunak lidergo irabazi du klima aldaketaren arloan eta ezin zaio ukatu; besteak beste, jasangarritasunaren ikuspegitik 2050 horizontearekin berotegi gasen emisioak progresiboki gutxitzera zuzendutako neurri eta helburu konkretuak hartu baititu.

Helburu horiek Europa 2050ean ekonomia hipokarboniko baterantz eraldatzeko ibilbidea jarri dute. Une erabakigarri batean, non klima aldaketari aurre egitea, Parisko Gailurrean hartutako konpromisoekin koherente izatea, ez den aukera bat, obligazio bat baizik.

Berotze globala, ez dago zalantzan jartzetik. Berotzea, batez ere, giza jarduerak eragin du, batik bat erregai fosilen erabilerak eta lurzoruaren erabileretan izan den nahasmenduak eragindako berotegi gasen emisioengatik.

Berotze globala mundu mailako arazoa da eta ondorio esponentzialak eta iraunkorrak ditu. Aldaketa klimatikoa mundu osora zabaltzen baita, ez baita guneko edo erregio batzuetara mugatzen, aldiz, planeta osoa hartzen du.

Gizakion aktibitateen eta isurketen ondorioz, eragina era esponentzialean hedatzen ari da. Arazoa iraunkorra bilakatu da, lortuko bagenu ere orain hurrengoan isurketekin amaitzea, egungo arazoari aurre egitea, berotegi-efektua eragiten duten gasak urteetan izango genituzke atmosferan eta horren ondorioz aldaketa klimatikoaren eragina iraungo luke.

Erronka urgente bat da, bestalde. Alde batetik, energia, ekoizpen eta kontsumo ereduaren eraldaketa sakona eskatzen baitigu; eta, bestetik, gaur egun dagoeneko hautematen ari garen eraldaketei aurrea hartzea eta horietara egokitzea eskatzen du.

Klima aldaketaren arloko ekintza, nahitaez, zeharkakoa izan behar duen politika bat da. Administrazio maila guztiak eta eragile sozial eta ekonomiko guztiak eta herritarrak eurak eta tokiko, eskualdeko eta munduko erakunde maila guztietatik bat eginda ekitea eskatzen digu.

Europak markatzen ari da lidergoa alor honetan, eta guk –Euskaditik– aktiboak gara gauzatzen hasi den eraldaketarekin. Euskadik bat egin du eta gurea egin dugu nazioarteko ingurumen politikak arautzen dituen erantzukizun partekatua printzipio. Bat egin dugu, besteak beste, jabetu garelako euskal lurraldean datozkigun inpaktu eta arriskuez eta horrekin batera, jakin dakigulako gure esku behar duela izan, beste alorretan bezala, honi aurre egitea. Gainera, eskualdeek funtsezko rola jokatzeko munduan klima aldaketaren arloan, izan ere, arlo honetan egin daitezkeen ekintzen % 80 kudeatzen dutela jotzen da.

2016ko maiatzean, Euskadik Parisko klima aldaketari buruzko Akordio konpromisoak eta Garapen Iraunkorreko Helburuen inguruan nazioarteko komunitateak adostutakoak bereganatu zituen. Eta une honetan, Eusko Jaurlaritzak Euskal Herriko Klima Aldaketaren Lege aurreproiektua lantzen ari da, Legebiltzarrera aurkezteko asmoz.

Legeari itxaron gabe, Eusko Legebiltzarrak, kontrako botorik gabe, euskal energia-itunaren inguruko akordioa adostu zuen joan den martxoaren 25ean egin genuen Osoko Bilkuran. Azpimarratu nahi nuke akordio honen babes zabala, Eusko Abertzaleak, EHBildu, Elkarrekin-Podemos eta Euskal Sozialistak legebiltzar taldeen aldeko botoa eta Talde Popularraren abstentzioa jaso baitzuen akordioak.

Energia-itunaren gaineko akordio honetan, Legebiltzarrak adierazten du baliabide energetiko fosilen agortzea eta aldaketa klimatikoa gure ongizatearentzat eta etorkizun justu eta iraunkor batentzat mehatxu nagusien artean daudela. Hori dela eta, Legebiltzarraren ustez, baliabide fosilen erabilera gaitzetzeko eta aldaketa klimatikoari aurre egiteko trantsizio energetikoak lehentasuna hartu behar du politika publikoetan. Atzeraezina den prozesu horretan, trantsizio energetikoari buruzko eztabaida zabala abian jartzea ezinbestekoa jo da.

Legebiltzarrak Jaurlaritzari eskatu dio Euskal Energia Ituna lortzeko lanak abian jar ditzala, horretarako Aditu Lantalde bat osatuz. Talde honen eginkizuna 2050. urterako karbono isurietan neutroa izango den euskal ekonomia batetara heltzeko bide orri integrala diseinatzea izango da, Euskal Energia Ituna izeneko dokumentuan zehaztuko dena.

Euskal Energia Itunak ezarri beharko ditu azken helburua eta tarteko helmugak, horietako bat 2030. urtean, non Europar Batasunaren “*Neguko paketea*” osatzen duten zuzentarauen eta erregelamenduen helburu nagusiekin lerrotatua izan beharko da.

Energia trantsizioak gizarte arlo desberdinetan aldaketak ekarriko dituzenez, horien inguruko analisia egitea eta herritarrongan sortu ditzakeen kezkak, zalantzak eta eragozpenak aintzat hartzea eskatu du Eusko Legebiltzarrak. Benetako konpromiso soziala lortzeko, beharrezkoa da Trantsizio Energetikoko prozesuan zehar gizarteko kolektibo ahulenek izan ditzaketan kalteak gutxitzea. Bakarrik horrela lortuko da, kohesio ekonomikoa, soziala eta lurralde artekoa sustatuko duen trantsizio justu bat.

Eusko Legebiltzarrak uste du trantsizio energetikoak halaberrez aldaketak ekarriko dizkiola Euskadiko ehun produktiboari. Hori dela eta, Eusko Legebiltzarrak Adituen taldeari eskatu dio trantsizio energetikoa aukera bezala har dezan. Horregatik ere, trantsizio energetikoa politika industrialarekin eta *Energibasque Estrategiarekin* egoki uztartu beharko da, euskal industriak lidergoari eutsi diezaion garapen teknologikoan eta berrikuntzan, emango diren aldaketen ondorioz sortuko diren egokitze-beharren ostean.

Une erabakigarri honetan gara, bidea hasia dugu eta Uda ikastaro honen hausnarketak lagungarri gertatuko zaizkigu aurrera egiteko.

*Miramar Jauregia, 2019ko uztailearen 4ean*



*Traducción al castellano del original en Euskera*

*Sostenibilidad en la Europa del S. XXI:  
económica, ambiental y social*

BAKARTXO TEJERIA OTERMIN  
*Presidenta del Parlamento Vasco*

Es imprescindible y de gran actualidad, como es habitual, la reflexión que nos propone *Eurobasque* mediante este curso de verano. *Sostenibilidad en la Europa del S. XXI: económica, ambiental y social*.

Es una reflexión prioritaria, sobre el reto global más importante y complejo al que se enfrenta la humanidad –nos enfrentamos todos– en este momento en el mundo. Sostenibilidad significa hablar del futuro de la vida y exige enfrentarse al cambio climático. No es un simple problema ambiental, influye en ámbitos muy diferentes y sus consecuencias e impactos sobre la sociedad y la economía son notorios y significativos.

Europa ha asumido la centralidad en la estrategia mundial para hacer frente al cambio climático puesta en marcha por Organización de las Naciones Unidas y que tiene su hito en el protocolo de Kioto. La Unión Europea ha conquistado el liderazgo en el campo del cambio climático y eso no se le puede negar; entre otras cosas, desde la perspectiva de la sostenibilidad, ha adoptado medidas y objetivos concretos dirigidos a la disminución progresiva de las emisiones de gases invernadero, con el horizonte puesto en el 2050.

Esos objetivos han fijado la ruta para la transformación de Europa hacia una economía hipocarbónica en el 2050. En un momento decisivo, en el que hacer frente al cambio climático, ser coherente con los compromisos adoptados en la Cumbre de París, no es una opción, sino una obligación.

El calentamiento global es un problema de índole mundial y con consecuencias exponenciales y permanentes. El cambio climático se extiende por todo el planeta, no se limita a unos lugares o regiones, por el contrario, abarca al mundo entero.

A consecuencia de las actividades y los vertidos de los seres humanos, sus efectos se multiplican. Se ha convertido en un problema permanente, de manera que, aunque ahora consiguiésemos poner fin a los vertidos, hacer frente al problema actual, los gases

de efecto invernadero permanecerían durante años en la atmósfera y, en consecuencia, se prolongaría su efecto sobre el cambio climático.

A consecuencia de las actividades y los vertidos de los seres humanos, su efecto se extiende de manera exponencial. Se ha convertido en un problema permanente, de manera que, aunque ahora consiguiésemos poner fin a los vertidos, hacer frente al problema actual, los gases de efecto invernadero permanecerían durante años en la atmósfera y, en consecuencia, se prolongaría su efecto sobre el cambio climático.

Por otra parte, se trata de un reto urgente. Por un lado, nos exige una profunda transformación del modelo de energía, producción y consumo; y, por otro lado, exige adelantarse a las transformaciones que ya estamos percibiendo actualmente y adaptarse a las mismas.

La acción en el ámbito del cambio climático es, necesariamente, una política que ha de ser transversal. Nos exige que actuemos unidos todos los niveles administrativos y todos los agentes sociales y económicos y la propia ciudadanía y desde todos los niveles institucionales locales, regionales y mundiales. Europa está marcando el liderazgo en este campo, y nosotros, desde Euskadi, somos activos con la transformación que ha comenzado a materializarse. Euskadi se ha adherido y hemos hecho nuestro el principio de responsabilidad compartida que regula las políticas medioambientales internacionales. No hemos unido porque, entre otras cosas, nos hemos dado cuenta de los impactos y peligros que nos acechan en el territorio vasco y porque, además, sabemos que debe de estar en nuestras manos, como en otros ámbitos, hacer frente a esto. Además, las regiones tienen un rol fundamental en el mundo en el campo del cambio climático. De hecho, se calcula que gestionan el 80 % de las acciones que se pueden realizar en este campo.

En mayo de 2016, Euskadi –el Gobierno Vasco– hizo suyos los compromisos del Acuerdo de París sobre el cambio climático y los acordados por las comunidad internacional en torno a los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Y en este momento, el Gobierno Vasco está elaborando el Anteproyecto de Ley del Cambio Climático del País Vasco, con la intención de presentarlo en el Parlamento.

Sin esperar a la ley, el Parlamento Vasco, sin ningún voto en contra, consensuó el acuerdo sobre el Pacto Vasco de la Energía, en la sesión plenaria que celebramos el pasado 25 de marzo. Quisiera subrayar el amplio respaldo que obtuvo este acuerdo, ya que contó con el voto a favor de los grupos parlamentarios Nacionalistas Vascos, EH Bildu, Elkarrekin Podemos y Socialistas Vascos y la abstención del Grupo Popular.

En este acuerdo sobre el pacto de la energía, el Parlamento declara que el agotamiento de los recursos energéticos fósiles y el cambio climático están entre las principales amenazas para nuestro bienestar y un futuro justo y sostenible. Por ese motivo, el Parlamento considera que para superar el uso de los recursos fósiles y hacer frente al cambio climático, la transición energética ha de tener prioridad en las políticas públicas.



En este irreversible proceso, se considera imprescindible poner en marcha un amplio debate sobre la transición energética.

El Parlamento ha solicitado al Gobierno que ponga en marcha los trabajos para conseguir un Pacto Vasco de la Energía, formando para ello un grupo de trabajo integrado por personas expertas. La función de dicho grupo consistirá en diseñar una hoja de ruta integral para llegar a una economía vasca neutra en emisiones de carbono para el año 2050, que se concretará en el documento denominado Pacto Vasco de la Energía.

El Pacto Vasco de la Energía tendrá que establecer el fin último y las metas intermedias, una de ellas en el año 2030, que tendrá que estar alineada con los objetivos principales de las directivas y reglamentos que conforman el “Paquete de invierno” de la Unión Europea.

Como la transición energética supondrá cambios en diversos ámbitos sociales, el Parlamento Vasco ha pedido que se realice un análisis de los mismos y se tomen en consideración las preocupaciones, dudas y objeciones que puede provocar en la ciudadanía. Para conseguir un verdadero compromiso social, se ha considerado necesario minimizar los perjuicios que pueden sufrir los colectivos sociales más débiles a lo largo del proceso de transición energética. Solamente así se conseguirá una transición justa que promueva la cohesión económica, social e interterritorial.

El Parlamento Vasco cree que la transición energética forzosamente traerá consecuencias al tejido productivo de Euskadi. Por eso, el Parlamento Vasco ha pedido al grupo de personas expertas que considere la transición energética como una oportunidad. Por el mismo motivo, habrá que compaginar adecuadamente la transición energética con la política industrial y la *Estrategia Energibasque*, para que la industria vasca mantenga el liderazgo en desarrollo tecnológico e innovación, tras las necesidades de adaptación que provocarán los cambios que se están produciendo y los que vendrán en un futuro que es casi presente.

Nos encontramos en este momento decisivo, hemos iniciado el camino y las reflexiones de este curso de verano nos resultaran de ayuda para seguir adelante.

*Palacio de Miramar, 4 de julio de 2019*