

Edita:
Consejo Vasco del Movimiento Europeo, EuroBasque

Sostenibilidad de la Europa del s. XXI: económica, ambiental y social



Sostenibilidad de la Europa del s. XXI: económica, ambiental y social

Equipo editor /organizador

Jose María GONZÁLEZ ZORRILLA
Presidente de EuroBasque

Joxerramon BENGOETXEA CABALLERO
Secretario General de EuroBasque

Iñigo OCARIZ GAUBECA
Tesorero de EuroBasque

Igor FILIBI LÓPEZ
Vicepresidente de EuroBasque

Lorena LÓPEZ DE LACALLE
Vicepresidenta de EuroBasque

Eusebio CADENAS CORDERO
Vicepresidente de EuroBasque

Iñigo MARTÍNEZ ZATÓN
Vicepresidente de EuroBasque

Carmelo BARRIO BAROJA
Vicepresidente de EuroBasque

Beatriz Pérez de las Heras
Vocal de EuroBasque

Maria Oianguren Idigoras
Vocal de EuroBasque

Johana Etxezarraga Aldamiz-Etxebarria
Técnico de EuroBasque

Sostenibilidad de la Europa del s. XXI: económica, ambiental y social

Edita:

Consejo Vasco del Movimiento Europeo, EuroBasque

EuroBasque

Europako Mugimenduaren Euskal Kontseilua
Consejo Vasco del Movimiento Europeo
www.eurobasque.eus



Dykinson, S.L.

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web www.conlicencia.com o por teléfono en el 917021970/932720407

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial
Para mayor información, véase www.dykinson.com/quienes_somos

© Copyright by
Los autores
Madrid, 2020

© Copyright Imagen de Portada by VEGAP
Imagen de portada: LAZKANO: "LABERINTO" 18,5 X 27,5 CM. Aguafuerte coloreado a mano.
2004. Jesús Mari Lazkano. Ed. Exclusiva para EuroBasque.

Editorial DYKINSON, S.L.
Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid
Teléfono (+34) 915442846 - (+34) 915442869
e-mail: info@dykinson.com
<http://www.dykinson.es>
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1324-711-3

Preimpresión:
Besing Servicios Gráficos, S.L.
besingsg@gmail.com

Índice

Presentación

<i>Aurkezpena – Presentación</i> <i>Sostenibilidad en la Europa del siglo XXI:</i> <i>económica, ambiental y social</i>	13
JOSÉ MARÍA GONZÁLEZ ZORRILLA	

Introducción

<i>Introducción</i>	17
JOXERRAMON BENGOETXEA	

Sección I. Visiones institucionales

<i>Jasangarritasuna XXI. Mendeko Europan:</i> <i>ekonomian, ingurugiroan eta gizartean</i>	29
BAKARTXO TEJERIA OTERMIN	

<i>Traducción al castellano del original en Euskera</i> <i>Sostenibilidad en la Europa del siglo XXI:</i> <i>económica, ambiental y social</i>	33
BAKARTXO TEJERIA OTERMIN	

<i>Sostenibilidad en la Europa del siglo XXI:</i> <i>económica, ambiental y social</i>	37
MIKEL ANTON ZARRAGOITIA	

<i>La sostenibilidad ambiental en la Europa del siglo XXI</i>	41
AITOR ZULUETA TELLERIA	
<i>La implementación de los ODS en el Gobierno Vasco</i>	47
LEYRE MADARIAGA GANGOITI	
<i>Sostenibilidad social, económica y ambiental</i>	53
EMILIANO LÓPEZ ATXURRA	
 Sección II. La sostenibilidad social en Europa	
<i>Sostenibilidad social en la Europa del siglo XXI</i>	61
AITOR BENGOETXEA ALKORTA	
<i>UEM y desarrollo social sostenible: Conectando las propuestas de justicia económica de los ODS con las estructuras político-jurídicas de la gobernanza para el crecimiento integrador</i>	65
AINHOA LASA LÓPEZ	
<i>La Política Urbana Europea y la regeneración urbana en Euskadi. Estudio de los casos prácticos desarrollados en las ciudades vascas en el marco de diferentes iniciativas comunitarias</i>	95
GEANA DE MIRANDA LESCHKO, NEREA ARANBARRI Y ROBERTO SAN SALVADOR DEL VALLE	
<i>La Renta Básica Universal, instrumento que garantiza la aplicación de los derechos sociales y económicos reconocidos en el PIDESC</i>	161
ÁNGEL ELÍAS ORTEGA	
 Sección III. La sostenibilidad económica en Europa	
<i>Algunos datos objetivos sobre la situación actual de la economía en Europa. El reto de la desigualdad</i>	171
VIRGINIA GÓMEZ SIERRA	

<i>Un nuevo modelo económico para una Europa más innovadora y más sostenible</i>	185
JON BARRUTIA GÜENAGA	

<i>Renacimiento o decadencia, lo que la Historia nos enseña del futuro económico de Europa</i>	195
GUILLERMO DORRONSORO ARTABE	

Sección IV. La sostenibilidad ambiental en Europa

<i>El desarrollo sostenible como objetivo de la integración europea: breve nota sobre política ambiental y acción climática</i>	211
XABIER EZEIZABARRENA	

<i>El desarrollo sostenible como objetivo de la integración europea: política medioambiental, política energética y acción climática</i>	225
ASIER GARCÍA LUPIOLA	

<i>La contribución de las regiones a la política climática</i>	261
ELISA SAINZ DE MURIETA	

<i>La política de adaptación al cambio climático de la Unión Europea: desafíos y oportunidades para el proceso de integración europea</i>	273
ROSA GILES CARNERO	

Sostenibilidad social, económica y ambiental

EMILIANO LÓPEZ ATXURRA

Presidente de Petronor y presidente de Tecnalía

El título de este curso conlleva un universo de análisis complejo, en un escenario prospectivo endiabladamente incierto por el bucle en el que se ha introducido el proyecto europeo tras la crisis financiera estructural del 2008, y por la revolución tecno industrial global en el que nos vemos inmersos. Todo ello en una sociedad internacional en plena mutación, tanto por razones de orden político como económico, tecnológico, cultural y climático.

La incertidumbre está servida. El reto es apasionante y el desafío de gestionar bien la herencia recibida, un desafío.

En este contexto hablar de la Sostenibilidad en la Europa del siglo XXI nos obliga:

- En primer lugar, a tomar conciencia del deterioro de nuestra musculatura en la geopolítica mundial del presente siglo.
- En segundo lugar, a contemplar la idea fuerza de la Sostenibilidad como un ecosistema de políticas y acciones desde la educación/formación/valores hasta cuestiones como transición energética versus transición urbana. Y transición energética y liderazgo tecnológico versus fortaleza industrial. Todo ello para concluir en algo básico, como es la necesidad de LIDERAZGO POLÍTICO EUROPEO para abordar los desafíos de un mundo que ya no gira sobre nosotros y, sobre todo, de una sociedad en profunda transformación por múltiples razones a las que no me voy a referir por no ser el objeto de mi conferencia.
- En tercer lugar, a considerar que la tecnología toma cuerpo como vector estratégico de la geopolítica del siglo XXI, no en vano Sostenibilidad y Tecnología son dos caras de la misma moneda.
- Y, en cuarto lugar, a tener presente un mundo donde más de 7.000 millones de personas tienen hambre de futuro.

De otro lado, hablar de Sostenibilidad no es hacer un ejercicio teórico de reducción voluntarista de emisiones de CO₂. Hablar de Sostenibilidad supone abordar con rigor el desafío de la reducción de la huella de carbono en toda la cadena de valor industrial y urbana del mundo, y liderar con solidez la política de energía y clima en la comunidad

internacional. Para ello, guste o no, es imprescindible reforzar la gobernanza de la Unión Europea, porque sin esta escala no hay modo de definir y ejecutar políticas sólidas en una estrategia tan sensible como la transición hacia una economía hipocarbónica.

Hay excesivo relato en formato Eurodisney transformando la idea seria de la solidaridad intergeneracional en irresponsabilidad intergeneracional. El mundo avanza y no gira ya a nuestro ritmo. En este contexto –como europeísta convencido, con sensibilidad industrial y responsabilidades en el sector energético– no voy a centrar mi conferencia en parámetros académicos convencionales sino desde una perspectiva más de reflexión.

No voy a inundarles de datos sobre la importancia de la reducción de las emisiones de CO₂ y la relevancia del camino abierto en la COP 21 y sus dificultades. Para ello ya hay abundante literatura académica. Tampoco voy a describir y evaluar la cesta energética global y particularmente la europea, para ello están las excelentes fuentes que ofrece la IEA y la inteligencia analítica de los presentes. A modo de pequeño ejemplo, vean detenidamente el mix energético de Nord Pool, la geografía del carbón tanto en Europa como en el mundo y también la cesta energética del 2050 en las diferentes geografías económicas del mundo. Extraerán conclusiones interesantes, más allá de ese mundo energético en forma de Harry Potter, que algunos están vendiendo y que en el fondo son muñecos al servicio de intereses que emulan a Joker. Ni mucho menos voy entrar en describir y analizar la evolución del acervo comunitario en materia de energía y clima, porque para ello tienen Uds. la oportunidad de escuchar a Daniel Calleja, estudiar el excelente fondo documental de la Unión Europea (a modo de ejemplo y para que no se cansen lean detenidamente la comunicación de la Comisión para acelerar la transición de Europa hacia una economía hipocarbónica, COM, 2016, 500final del 20/07/2016), así como la literatura académica de diferentes *thinks tank* europeos que analizan con rigor la urgente necesidad de la Unión Energética Europea, sus problemas en materia de seguridad energética, las insuficientes medidas para una integración real del mercado energético europeo y la disfuncionalidad de la política común de la energía si no hay bases fiscales armonizadas.

Quiero poner el acento en el ADN del problema que tenemos ante nosotros para responder con eficacia y eficiencia al desafío de la Sostenibilidad. Es real el riesgo del debilitamiento tecno industrial y competitivo de Europa, y nos encontraremos ante una política reaccionaria en nombre de la Sostenibilidad, si no...

- Ponemos la neutralidad tecnológica como eje de la descarbonización.
- Integramos políticas serias en materia tecnológica e industrial en la estrategia de reducción de la huella de carbono, incluida las políticas fiscales.
- Abordamos con rigor la Unión Energética Europea, integrando de una vez por todas esta isla que es la península ibérica en el mercado energético europeo.
- Y contemplamos la política energética en términos globales.

Todo ello para concluir que estamos ante nuevos paradigmas que exigen nuevas regulaciones y nuevas visiones de mercado. Regulaciones y visiones de nuevo cuño que tienen que ser siempre sostenibles. Lo nuevo, con regulaciones o mercados viejos travestidos de nuevos, lleva siempre al precipicio, y en España tenemos algún buen ejemplo, cuando las políticas de renovables en la década pasada convirtieron el producto renovable en producto financiero haciendo caso omiso a la estrategia adecuada. Renovable igual a Tecnología e Industria.

Nuestro desafío es abordar la Sostenibilidad desde parámetros de estrategia tecno industrial y de nuevos modelos de gestión energética. También conlleva reforzar la integración europea a fin de que los europeos tengamos la fortaleza necesaria para que, en la nueva sociedad internacional que está aflorando, el motor del relanzamiento económico conlleve un desarrollo sostenible global y, en consecuencia, las personas tengan sus oportunidades vitales.

Europa no solo es un faro de ciudadanía y civilización. Frente a otros modelos, Europa tiene que ser un aliado tecno industrial para los países que quieren desplegar sus oportunidades vitales en términos de economía productiva sostenible. Nuestra debilidad abre la puerta a la inestabilidad, y esto no es un tema menor para la estabilidad social, porque las cuestiones del clima nos están introduciendo en riesgos hasta ahora inexplorados como son:

- Las guerras y migraciones climáticas en nuestra vecindad.
- Las consecuencias de un mundo que se abre –como el Ártico– y nos obliga a tener una posición común.
- La reducción de emisiones, la política energética y la política industrial –sin una lógica de sostenibilidad socio económica de dimensión europea, en el marco de la competitividad productiva– conllevan riesgos de desertización industrial y exclusión social.
- Y así podrían enumerarse más cuestiones que nos informan de que el reto de la Sostenibilidad implica más Europa.

La Sostenibilidad no es un concepto medioambiental restrictivo, es una visión global del equilibrio sostenible entre desarrollo humano y el hábitat físico en el que se desenvuelve. Se introduce en el corazón de nuestra seguridad, nuestro bienestar y nuestra competitividad.

El liderazgo europeo en materia de Sostenibilidad adolece de problemas de fondo:

- No hay liderazgo sin fortaleza y esta no existe si no disponemos de una política exterior y de seguridad común sólida.
- No habrá liderazgo si no nos dotamos de una gobernanza económica y fiscal mucho más integrada y capaz de situar al euro también como moneda de referencia en las transacciones comerciales internacionales y como moneda refugio.

- No habrá liderazgo si no contamos con capacidad para extraterritorializar nuestra legislación comunitaria. Si no disponemos de capacidad real para sostener en la mesa internacional nuestras posiciones frente a Rusia, China y EE. UU.

Estas son las cuestiones de fondo y por eso necesitamos abordar, en la escala adecuada, los desafíos a superar para dotar así al proyecto europeo de la necesaria fortaleza y eficiencia, y llegar a ser líderes en una economía baja en carbono. Si no hay fortaleza no hay capacidad para hacer cumplir realmente los objetivos de descarbonización y reducción de la huella de carbono. Y pongo dos ejemplos reales. Por un lado, se toma en consideración la huella de carbono de la producción eléctrica de Marruecos que importamos. Y, por otro, al mismo tiempo, se toma en consideración la huella de carbono de la producción de baterías para los coches eléctricos que se producen en China. Y así podría continuar.

Para hablar de Sostenibilidad hay que contemplar con rigor la economía productiva, su competitividad, la política tecnológica, la política industrial, la política fiscal y la política urbana. Sin estos parámetros sólidos cualquier estrategia de sostenibilidad no es más que un power point para satisfacer los egos y, en algunos casos, apenas queda en una transición hacia la insostenibilidad social a medio plazo, lo que conlleva siempre a sangre, sudor y lágrimas.

En este sentido hay que poner el foco en el sentido estratégico de la política europea en materia de Energía y Clima: El renacimiento tecno industrial europeo y la sostenibilidad de su sistema urbano no pueden derivar de facto en un instrumento para la desindustrialización europea o peor, para un nuevo colonialismo, la deslocalización agresiva de la actividad industrial a países en vías de desarrollo, generando dumping medioambiental y laboral. Ni tampoco en un medio para profundizar en los problemas de cohesión social del sistema urbano europeo.

Tecnología, industria, seguridad energética, cohesión del sistema urbano, integración del mercado energético, política exterior, seguridad y defensa común no son términos independientes. Son partes de un todo si queremos abordar con garantías de éxito la Sostenibilidad del siglo XXI para Europa. Y, asimismo, implica eliminar el freno mental de la visión eurocéntrica del mundo; entender el significado de que somos el extremo occidental de Eurasia y con un mar interior como el Mediterráneo que nos une a realidades complejas como la del Norte de África y Oriente Medio.

Debemos tomar conciencia de que hay miles de millones de personas que tienen la ilusión de vivir como nosotros, que quieren formarse y trabajar duramente para lograrlo, y que la revolución tecnológica lo puede hacer posible. En este contexto y considerando la importancia de la climatología para cubrir las necesidades de alimentación de la población humana, la sostenibilidad es una problemática global que conlleva desarrollo económico equilibrado, descarbonización y reducción de la huella de carbono.

Así pues, a riesgo de parecer repetitivo:

- Sostenibilidad y Seguridad van de la mano.
- Sostenibilidad y Transformación tecno industrial van de la mano.
- Sostenibilidad y Cooperación Internacional van de la mano.
- Sostenibilidad y Educación van de la mano.
- Sostenibilidad y oportunidades vitales de las personas van de la mano.
- Sostenibilidad y regeneración democrática van de la mano.
- Y, para los europeos, también es preciso insistir que la Sostenibilidad, el renacimiento tecno industrial y la gobernanza europea van de la mano.

En esta coyuntura, hablar de gobernanza europea exige recuperar el ánimo de la ilusión de la Unión Europea y, como la memoria es corta, en estos tiempos de inmediatez y donde la historia empieza y termina en el ombligo de uno mismo, es bueno recordar que estamos aquí porque algunos supieron entender que en 1945 algo profundo cambió para Europa. Los padres fundadores de la Unión dieron cuerpo a esta experiencia única como es la integración europea. En estos tiempos de olvido, donde el europeísmo es sinónimo de reglamentos, directivas y visiones funcionalistas de la Unión, es necesario recordar a Jean Monnet y más concretamente sus Memorias publicadas en 1976, recuerden bien: 1976. Estas terminaban con un alegato. “Pero pasa el tiempo, y Europa se demora en el camino en el que tanto se ha adentrado ya... No podemos detenernos cuando a nuestro alrededor el mundo entero se halla en movimiento. ¿Habré explicado suficientemente que la Comunidad que hemos creado no es un fin en sí misma? Es una etapa hacia formas de organización del mundo del mañana.”

Incidencia en esa transformación de fechas históricas tan relevantes como 1989 (caída del muro de Berlín y Tian’anmen), 2001 (atentado terrorista a las Torres Gemelas), 2007/2008 (crisis financiera), etc. Todas ellas nos han situado ante una economía mundial diferente a la que habíamos conocido: una sociedad internacional más compleja y una Unión Europea que demanda regenerar su proyecto de gobernanza para cumplir los objetivos de los padres fundadores y lograr que los europeos sigamos teniendo nuestras oportunidades en la nueva sociedad internacional del presente siglo.

De otro lado, la profunda revolución tecnológica en la que estamos inmersos está marcando la agenda del siglo XXI y transformando las bases económicas, políticas, sociales e industriales de la sociedad europea e internacional que conocimos en el siglo XX.

Otro dato, y no menos importante para el tema que nos ocupa, es la decidida apuesta de China por el liderazgo mundial (véase a este respecto el informe de Xi Jinping ante el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista, el 18 de Octubre de 2017) y el riesgo que supone para una Europa débil de la nueva orientación estratégica de EEUU,

impulsada por el presidente Trump, en la medida que está debilitando sobremanera la solidaridad atlántica que marcó el siglo XX.

En el nuevo contexto geopolítico en el que hemos entrado, donde predomina la competitividad por el liderazgo tecnológico, Europa tiene el riesgo de no afrontar sus desafíos y, en consecuencia, de no responder con medidas que nos permitan seguir siendo actores de la historia económica y política mundial. Los síntomas de nuestro debilitamiento afloran cotidianamente y, sin la terapia adecuada con el que vitamarlo, nuestro proyecto político de integración lleva a empequeñecernos hasta límites preocupantes, amén de aflorar todos los demonios que hicieron de Europa un infierno.

La fortaleza tecno industrial tiene ante sí un evidente riesgo. Y estas son palabras mayores porque supone deteriorar de manera significativa el nivel de bienestar al que estamos acostumbrados. Una estrategia de Sostenibilidad sin estrategia tecno industrial y fiscal es el canto del cisne de Europa en el concierto tecnológico internacional del presente siglo. Una estrategia de Sostenibilidad, sin contemplar los medios que necesita Europa para influir en el concierto económico internacional, es un brindis al sol en la nueva sociedad internacional. Una estrategia de Sostenibilidad, sin políticas activas de control de la huella de carbono de los productos que entran en Europa, es un debilitamiento estructural del sistema industrial europeo. Una estrategia de Sostenibilidad, que no contemple unos precios de la energía competitivos para nuestra industria, es la antesala del desierto industrial. Y así podría continuar.

Es bueno recordar de dónde venimos para saber dónde estamos y valorarlo. Y, sobre todo, para ser capaces de recuperar la visión de una Europa que necesita integrarse con mayor fortaleza para responder al desafío del liderazgo tecno industrial, única fortaleza que nos permite mantener nuestro bienestar y nuestra seguridad.

Por último, quiero reafirmar la importancia de abordar la Sostenibilidad de manera seria y rigurosa porque constato, a la luz de lo que he leído y escuchado de responsables públicos en materia de transición energética y sostenibilidad, unas carencias significativas en los objetivos estratégicos. Y estas carencias graves son del siguiente orden:

- Política Tecnológica: ni una medida seria ni atisbo de que lo haya.
- Política Industrial: ni una media seria ni atisbo de que lo haya.
- Política Fiscal: medidas parche que nada tienen que ver con una medida seria y rigurosa.
- Política Urbana: ni una medida seria.
- Política Exterior: ni una palabra con respecto a Argelia y Marruecos.

Estas y otras cuestiones hacen que Eurodisney, Harry Potter y, detrás, cualquier Joker sean los protagonistas de un futuro riesgo sistémico en 2030. No el cuento de Eurodisney con final feliz.