

Edita:
Consejo Vasco del Movimiento Europeo, EuroBasque

Sostenibilidad de la Europa del s. XXI: económica, ambiental y social



Sostenibilidad de la Europa del s. XXI: económica, ambiental y social

Equipo editor /organizador

Jose María GONZÁLEZ ZORRILLA
Presidente de EuroBasque

Joxerramon BENGOETXEA CABALLERO
Secretario General de EuroBasque

Iñigo OCARIZ GAUBECA
Tesorero de EuroBasque

Igor FILIBI LÓPEZ
Vicepresidente de EuroBasque

Lorena LÓPEZ DE LACALLE
Vicepresidenta de EuroBasque

Eusebio CADENAS CORDERO
Vicepresidente de EuroBasque

Iñigo MARTÍNEZ ZATÓN
Vicepresidente de EuroBasque

Carmelo BARRIO BAROJA
Vicepresidente de EuroBasque

Beatriz Pérez de las Heras
Vocal de EuroBasque

Maria Oianguren Idigoras
Vocal de EuroBasque

Johana Etxezarraga Aldamiz-Etxebarria
Técnico de EuroBasque

Sostenibilidad de la Europa del s. XXI: económica, ambiental y social

Edita:

Consejo Vasco del Movimiento Europeo, EuroBasque

EuroBasque

Europako Mugimenduaren Euskal Kontseilua

Consejo Vasco del Movimiento Europeo

www.eurobasque.eus



Dykinson, S.L.

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web www.conlicencia.com o por teléfono en el 917021970/932720407

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial
Para mayor información, véase www.dykinson.com/quienes_somos

© Copyright by
Los autores
Madrid, 2020

© Copyright Imagen de Portada by VEGAP
Imagen de portada: LAZKANO: "LABERINTO" 18,5 X 27,5 CM. Aguafuerte coloreado a mano.
2004. Jesús Mari Lazkano. Ed. Exclusiva para EuroBasque.

Editorial DYKINSON, S.L.
Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid
Teléfono (+34) 915442846 - (+34) 915442869
e-mail: info@dykinson.com
<http://www.dykinson.es>
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1324-711-3

Preimpresión:
Besing Servicios Gráficos, S.L.
besingsg@gmail.com

Índice

Presentación

<i>Aurkezpena – Presentación</i> <i>Sostenibilidad en la Europa del siglo XXI:</i> <i>económica, ambiental y social</i>	13
JOSÉ MARÍA GONZÁLEZ ZORRILLA	

Introducción

<i>Introducción</i>	17
JOXERRAMON BENGOETXEA	

Sección I. Visiones institucionales

<i>Jasangarritasuna XXI. Mendeko Europan:</i> <i>ekonomian, ingurugiroan eta gizartean</i>	29
BAKARTXO TEJERIA OTERMIN	

<i>Traducción al castellano del original en Euskera</i> <i>Sostenibilidad en la Europa del siglo XXI:</i> <i>económica, ambiental y social</i>	33
BAKARTXO TEJERIA OTERMIN	

<i>Sostenibilidad en la Europa del siglo XXI:</i> <i>económica, ambiental y social</i>	37
MIKEL ANTON ZARRAGOITIA	

<i>La sostenibilidad ambiental en la Europa del siglo XXI</i>	41
AITOR ZULUETA TELLERIA	
<i>La implementación de los ODS en el Gobierno Vasco</i>	47
LEYRE MADARIAGA GANGOITI	
<i>Sostenibilidad social, económica y ambiental</i>	53
EMILIANO LÓPEZ ATXURRA	
 Sección II. La sostenibilidad social en Europa	
<i>Sostenibilidad social en la Europa del siglo XXI</i>	61
AITOR BENGOETXEA ALKORTA	
<i>UEM y desarrollo social sostenible: Conectando las propuestas de justicia económica de los ODS con las estructuras político-jurídicas de la gobernanza para el crecimiento integrador</i>	65
AINHOA LASA LÓPEZ	
<i>La Política Urbana Europea y la regeneración urbana en Euskadi. Estudio de los casos prácticos desarrollados en las ciudades vascas en el marco de diferentes iniciativas comunitarias</i>	95
GEANA DE MIRANDA LESCHKO, NEREA ARANBARRI Y ROBERTO SAN SALVADOR DEL VALLE	
<i>La Renta Básica Universal, instrumento que garantiza la aplicación de los derechos sociales y económicos reconocidos en el PIDESE</i>	161
ÁNGEL ELÍAS ORTEGA	
 Sección III. La sostenibilidad económica en Europa	
<i>Algunos datos objetivos sobre la situación actual de la economía en Europa. El reto de la desigualdad</i>	171
VIRGINIA GÓMEZ SIERRA	

<i>Un nuevo modelo económico para una Europa más innovadora y más sostenible</i>	185
JON BARRUTIA GÜENAGA	

<i>Renacimiento o decadencia, lo que la Historia nos enseña del futuro económico de Europa</i>	195
GUILLERMO DORRONSORO ARTABE	

Sección IV. La sostenibilidad ambiental en Europa

<i>El desarrollo sostenible como objetivo de la integración europea: breve nota sobre política ambiental y acción climática</i>	211
XABIER EZEIZABARRENA	

<i>El desarrollo sostenible como objetivo de la integración europea: política medioambiental, política energética y acción climática</i>	225
ASIER GARCÍA LUPIOLA	

<i>La contribución de las regiones a la política climática</i>	261
ELISA SAINZ DE MURIETA	

<i>La política de adaptación al cambio climático de la Unión Europea: desafíos y oportunidades para el proceso de integración europea</i>	273
ROSA GILES CARNERO	

Renacimiento o decadencia, lo que la Historia nos enseña del futuro económico de Europa

GUILLERMO DORRONSORO ARTABE

Profesor Deusto Business School

1. Introducción
2. Las 10 olas de cambio que transformarán Europa en la década 2020-2030
 - 2.1. Fuerte crecimiento de la población mundial (+1.000 Millones de personas)
 - 2.2. El envejecimiento de las sociedades desarrolladas
 - 2.3. La jubilación de la generación del Baby-Boom
 - 2.4. La creciente brecha entre clases sociales en los países desarrollados
 - 2.5. La emergencia de Asia Pacífico como gran demandante de productos y servicios
 - 2.6. El auge de los “Objetivos de Desarrollo Sostenible”
 - 2.7. El hito de la Singularidad
 - 2.8. Un mundo de abundancia
 - 2.9. Un mundo de desigualdad
 - 2.10. La confluencia de Internet de las cosas (IOT), Big Data e Inteligencia Artificial
3. Los 3 grandes nuevos paradigmas que traerán estos cambios
 - 3.1. Crisis del Estado del Bienestar
 - 3.2. Crisis del Modelo Socio-Económico
 - 3.3. Crisis de la visión de la Persona en las Organizaciones / Trabajo y Empleo
4. Conclusiones: Un Segundo Renacimiento en el modelo económico en Europa
5. Bibliografía

1. INTRODUCCIÓN

Los llamados “países desarrollados”, que podrían resumirse en Europa, Japón y Estados Unidos, están llegando a un momento singular de su exitosa historia reciente, caracterizado por ritmos lentos de crecimiento de su economía (en comparación con el de los “países emergentes”, y por pirámides de población invertidas.

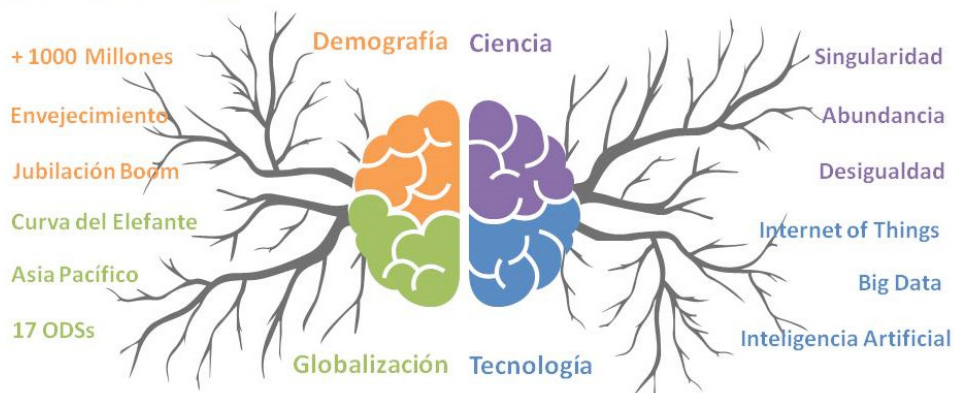
Este hito, resultado básicamente de la demografía y de la globalización, coincide en el tiempo con un momento de cambio científico-tecnológico acelerado, que algunos describen como de “4ª Revolución Industrial”, o como “Transformación Digital”.

La confluencia de estas olas de cambio plantea un reto formidable al modelo económico, que deberá reinventarse de forma substancial, en una transición que podemos comparar con la que experimentó Europa con la crisis del “modelo feudal”, y que con la perspectiva de la Historia hemos venido a denominar Renacimiento.

Para profundizar en estas ideas, se repasan a continuación las 12 olas de cambio que transformarán Europa en la década 2020 – 2030 y los 3 grandes nuevos paradigmas que traerán estos cambios, para extraer finalmente algunas conclusiones que puedan resultar de utilidad para afrontar con éxito esta transformación.

2. LAS 10 OLAS DE CAMBIO QUE TRANSFORMARÁN EUROPA EN LA DÉCADA 2020-2030

El cuadro que se presenta a continuación recoge de forma gráfica las olas de cambio que confluyen en la próxima década, encuadradas en cuatro grandes epígrafes: Demografía, Globalización, Ciencia y Tecnología.



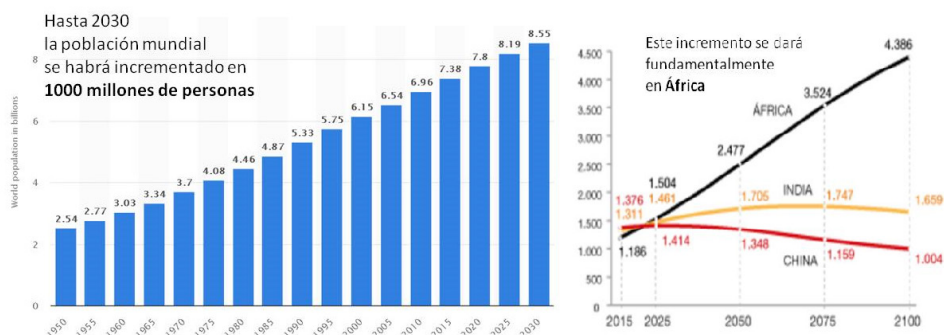
Los siguientes apartados recogen de forma muy breve los elementos esenciales de estas macro-tendencias que afectarán a la economía.

2.1. Fuerte crecimiento de la población mundial (+1.000 Millones de personas)

La experiencia acumulada en las últimas décadas sobre la interdependencia entre las variables de prosperidad, natalidad y longevidad en los diferentes territorios, permite hacer una prospectiva bastante exacta de la evolución de la población del mundo en su conjunto y de los grandes bloques continentales por separado.

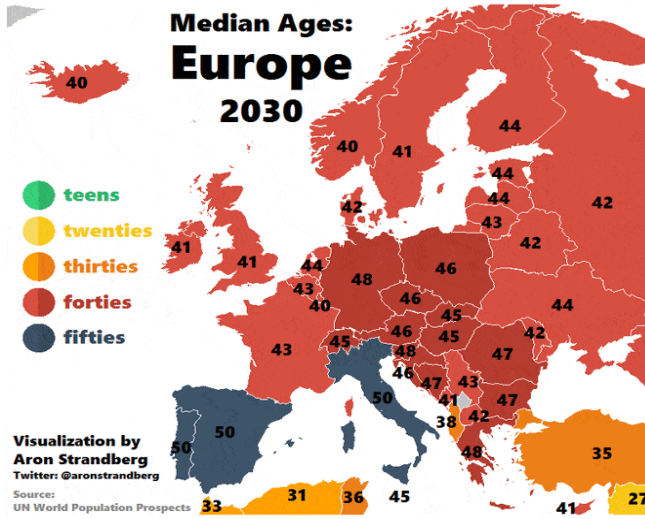
En esencia, sabemos que el incremento de la prosperidad tiene un doble efecto: reduce la natalidad, e incrementa la esperanza media de vida de las personas. Las proyecciones desarrolladas utilizando estas tres variables arrojan un escenario caracterizado por un fuerte crecimiento de la población mundial (hasta 8.500 Millones de personas, aproximadamente), lo que supone un incremento de más de un 10% en tan solo una década.

Este crecimiento se produce sobre todo en el continente africano, que ascenderá de forma decisiva en el balance de la población global en el Siglo XXI, tanto por su todavía pujante natalidad, como por el incremento de la esperanza de vida media derivada de la mejor alimentación y el progreso de los sistemas de salud pública en una parte significativa del África Subsahariana.



2.2. El envejecimiento de las sociedades desarrolladas

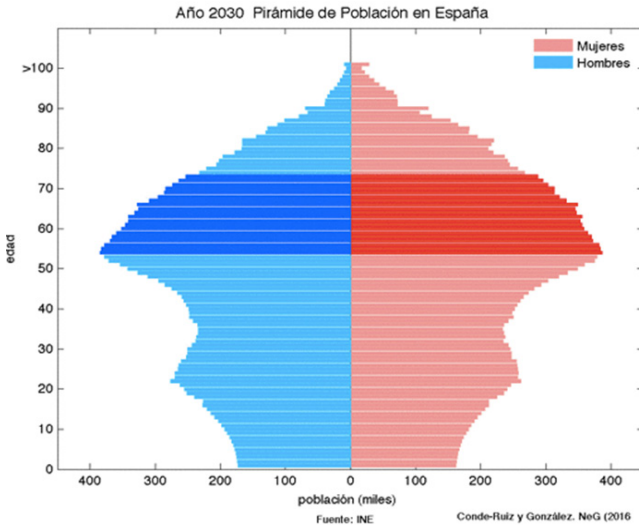
La dinámica demográfica de Europa contrasta con ese fuerte crecimiento de la población mundial. La natalidad en retroceso, que ya no alcanza ni siquiera tasas de reposición, se ve parcialmente compensada por la llegada de inmigración (procedente precisamente de África), con una cifra total de población estancada. En este escenario, el envejecimiento de esta población es la principal característica, con varios países del sur de Europa superando una media de edad de 50 años...



2.3. La jubilación de la generación del Baby-Boom

Profundizando en este fenómeno de envejecimiento, se aprecia una derivada de especial importancia, por la llegada en estos próximos años a la edad de jubilación de las cohortes más numerosas (generación Baby-Boom).

Este proceso genera un triple incremento del gasto público (pensiones, salud y dependencia), en un momento en el que el número de cotizantes coincide además con cohortes mucho más estrechas (Generaciones X, Y, Z).



2.4. La creciente brecha entre clases sociales en los países desarrollados

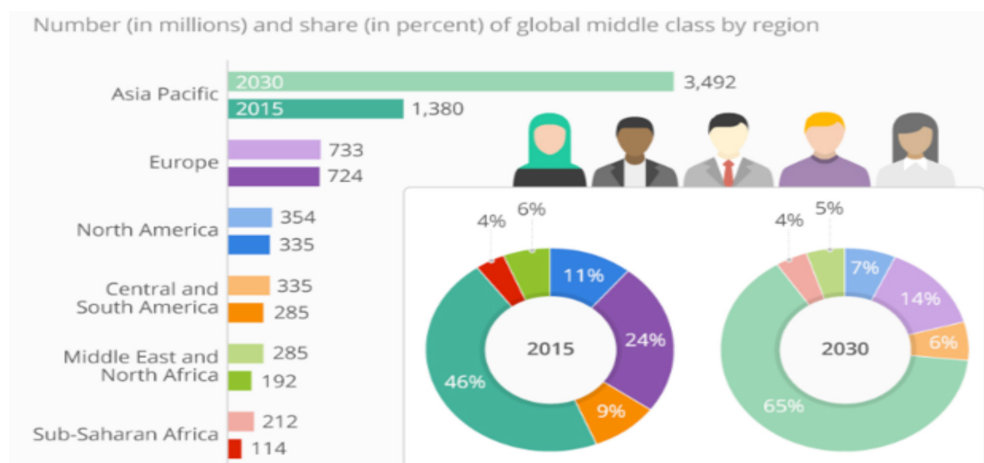
En paralelo con estas tendencias demográficas, se está produciendo una redistribución de la riqueza mundial, con la emergencia de las clases medias de los países desarrollados, y un estancamiento del desarrollo económico de las clases medias de los países desarrollados.

La brecha de la desigualdad entre las diferentes clases sociales se ha ampliado en los últimos años, como se ha comprobado en algunas de las ponencias de este bloque de sostenibilidad económica, por lo que no me extenderé más en este punto.

2.5. La emergencia de Asia Pacífico como gran demandante de productos y servicios

Por contraste, las clases medias de Asia-Pacífico pasarán a convertirse en el mayor bloque de demanda mundial, y cabe esperar que se produzca un fuerte desplazamiento del crecimiento de las empresas globalizadas siguiendo ese crecimiento de la demanda.

Los países occidentales, perderán peso en este nuevo mapa del consumo global, como puede comprobarse en la figura siguiente.



2.6. El auge de los “Objetivos de Desarrollo Sostenible”

Estos desequilibrios crecientes de la globalización están generando un interés creciente en la puesta en marcha de mecanismos que puedan compensarlos.

Las diferentes formas de desigualdad (con fuerte énfasis en la desigualdad de género), o el impacto de la acción humana en el Cambio Climático, están generando una fuerte sensibilización ciudadana.

Lo que se veía como una responsabilidad fundamental de las administraciones públicas, ahora se percibe como una tarea a la que deben sumarse los ciudadanos y las empresas, con una movilización especialmente intensa por parte de los jóvenes.

La Agenda 2030 propuesta por las Naciones Unidas incrementará su importancia de forma decisiva en los próximos años.

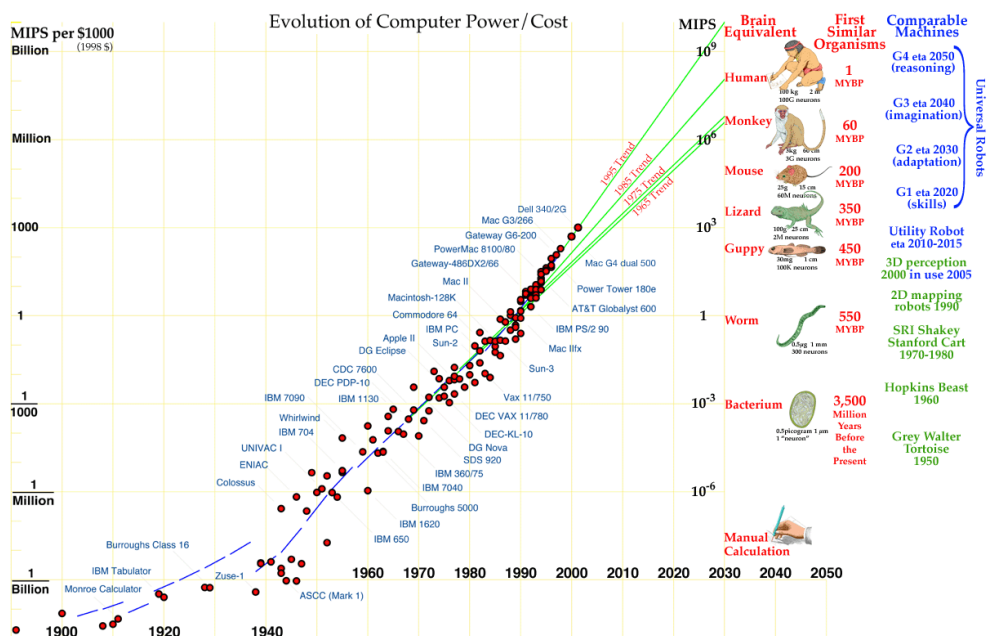
Atlas of Sustainable Development Goals 2018 From World Development Indicators



2.7. El hito de la Singularidad

Tras el repaso de las olas de cambio vinculadas a demografía y globalización, toca el turno ahora a los cambios que se derivan de los avances científicos, en un contexto en el que año a año se incrementan fuertemente los presupuestos públicos y privados dedicados a la I+D en el mundo.

El hito de la Singularidad (entendido como el ascenso de la inteligencia artificial a niveles iguales o superiores a la inteligencia humana) constituirá sin duda un momento único en el desarrollo de la Humanidad.



Sin necesidad de alcanzar ese hito, estamos asistiendo a espectaculares avances en la mejora de la capacidad de procesamiento de las máquinas (la computación cuántica representa un salto cualitativo en esta mejora), y en el entendimiento de los mecanismos de funcionamiento del cerebro humano.

Se abren dilemas éticos y filosóficos, que deben ser respondidos de forma cuidadosa.

2.8. Un mundo de abundancia

Junto con el hito de la Singularidad, probablemente el mayor impacto derivado de los últimos avances científicos sea consecuencia del desarrollo de fuentes y vectores energéticos renovables, con un coste que se ha reducido drásticamente, y se reducirá aún más en los próximos años.

Las reducciones del coste de generación de la energía eólica y fotovoltaica, o los últimos avances en magnetismo que pueden solucionar los retos de la fusión nuclear, abren la puerta a un mundo en el que la energía será ilimitada, económica y sostenible.

La abundancia energética, a su vez, permitirá solucionar otros grandes retos de la Humanidad como el de la alimentación (gracias a la fabricación de alimentos en laboratorio), o el agua (gracias a las tecnologías de desalinización y bombeo).

2.9. Un mundo de desigualdad

Este escenario de abundancia que abren los últimos avances de la ciencia en el medio plazo, contrasta fuertemente con la realidad actual de una desigualdad creciente.

Si los recursos van a dejar de ser un problema ¿por qué no somos capaces de satisfacer de forma adecuada el bienestar de todos los seres humanos? ¿por qué hay una creciente inquietud en muchas personas sobre la sostenibilidad de este modelo?

La explicación podemos encontrarla en la Historia. Siempre que se han producido momentos de avance tecnológico, inicialmente se ha producido un incremento de las desigualdades. Sucedió en la Primera Revolución Industrial, en el momento de incorporación de las clases trabajadoras a las primeras fábricas, y ha seguido sucediendo en todos los hitos de disrupción tecnológica.

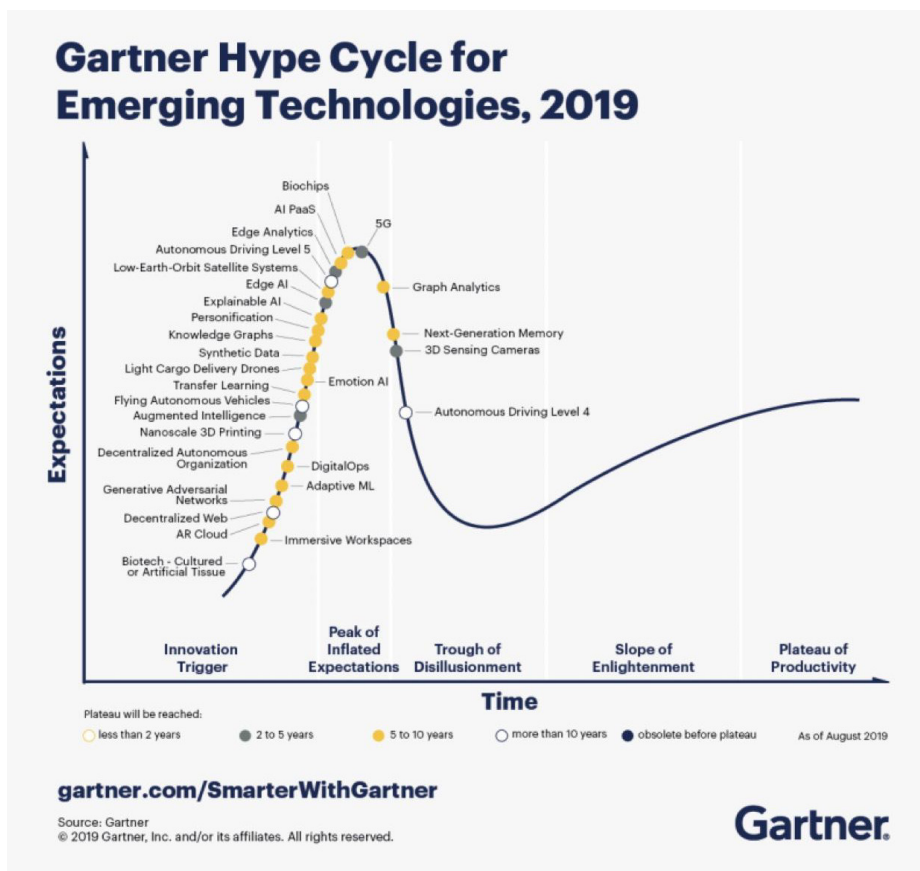
Sin embargo, la Historia también nos muestra que las personas hemos sido capaz de corregir estos desequilibrios iniciales en el tiempo, y la resultante de todo ello ha sido una creación neta y distribución de riqueza para el conjunto de la Sociedad.

2.10. La confluencia de Internet de las cosas (IOT), Big Data e Inteligencia Artificial

En este repaso de las olas de cambio, es preciso completar el mapa con el conjunto de tecnologías que han venido a quedar englobadas en el término “Transformación Digital”.

La confluencia de Internet de las Cosas, Big Data e Inteligencia Artificial, está impulsando un profundo cambio en los modelos de negocios de todos los sectores, que van a quedar fuertemente impactados por las posibilidades que abren estas tecnologías.

No es preciso esperar a 2030 para apreciar el impacto de estas tecnologías, y otras relacionadas (Realidad Virtual, Blockchain, Impresión 3D, Fabricación Aditiva...), aunque es importante tener en cuenta que en muchos casos las expectativas inicialmente creadas sufre una corrección posterior antes de su llegada eficaz al mercado (lo que Gartner caracteriza anualmente en su “Hype Cycle for Emerging Technologies”).



3. LOS 3 GRANDES NUEVOS PARADIGMAS QUE TRAERÁN ESTOS CAMBIOS

Thomas Kuhn, en su obra “La estructura de las Revoluciones Científicas”, explica cómo el desarrollo del conocimiento humano se produce por sustitución de viejos paradigmas que quedan obsoletos.

Del geocentrismo al heliocentrismo propuesto por Copérnico, del tiempo y espacio absolutos a la velocidad de la luz como única magnitud absoluta propuesta por Einstein, los modelos y mapas mentales deben adaptarse.

Eso mismo ha ocurrido en la Historia del Pensamiento Económico. Principios que parecían esenciales, han sido sustituidos en el tiempo para dar paso a nuevos enfoques.

La pregunta que interesa contestar no es, por tanto, cuáles son las grandes olas de cambio que debemos afrontar en la próxima década, sino cuáles son los nuevos paradigmas que nos ayudarán a dar sentido a estos cambios, y construir un nuevo modelo económico.

3.1. Crisis del Estado del Bienestar

Las tendencias demográficas de los países avanzados (estancamiento de la cifra de población + jubilación de la generación Babyboom) genera un triple incremento del gasto público (pensiones, salud y dependencia), sin un incremento de ingresos que permita hacerlo frente.

Entre Scilla y Caribdis (protestas de los pensionistas, y reglas de austeridad presupuestaria), las Administraciones Públicas han ido saliendo del paso estos últimos años incrementando el endeudamiento.

Los tipos de interés (cero o negativos), y el período de (escaso) crecimiento económico han ayudado a sobrellevar esta situación. El problema es que el grueso de la generación Baby Boom no ha empezado todavía a jubilarse, y lo hará entre 2020 y 2040.

Si a esto añadimos el incremento de desempleo estructural generado por el auge de la robotización y la inteligencia artificial, tendremos la tormenta perfecta. El Estado del Bienestar no puede hacer frente a esta realidad, sin cambios radicales en su planteamiento.

3.2. Crisis del Modelo Socio-Económico

La clase empresarial es cada día más consciente del impacto negativo del descontento social, y de que la doctrina neoclásica (la empresa tiene que centrarse exclusivamente en el beneficio de sus accionistas) no basta para resolver adecuadamente estos retos.

Surgen modelos alternativos que tratan de ofrecer soluciones (Economía Circular, Economía Azul, Economía Colaborativa, Economía del Bien Común, Economía Social/Solidaria, Movimientos “En Transición”, Finanzas Éticas, Economía Feminista, B-Corps...), aunque todavía ninguno de estos modelos tiene la madurez suficiente para tomar el relevo del capitalismo global.

El propio modelo capitalista trata de promover ajustes (Shared Value, ESG...), pero la inercia de los principios clásicos es formidable, y esta nueva filosofía no acaba de tener el suficiente impacto...

3.3. Crisis de la visión de la Persona en las Organizaciones / Trabajo y Empleo

A estas dos grandes crisis macroeconómicas se suma otra que se produce en la escala micro: el ajuste de la persona en las organizaciones, que se traduce en una crisis en el concepto clásico del trabajo y el empleo.

La relación clásica (empleo indefinido a tiempo completo con una única organización), es progresivamente sustituida por empleos temporales a tiempo parcial y con varias organizaciones.

Surgen también nuevos conceptos como la Renta Universal, o la Renta de Garantía de Ingresos, pero con cada respuesta surgen nuevas preguntas ¿se puede garantizar una renta sin exigir contraprestaciones? ¿Quién cubrirá las tareas mal pagadas en la economía actual, si existe la alternativa de acceder a ese nivel de rentas sin trabajar?

4. CONCLUSIONES: UN SEGUNDO RENACIMIENTO EN EL MODELO ECONÓMICO EN EUROPA

De este repaso rápido de las 10 olas de cambio y los 3 grandes cambios de paradigma, resulta evidente que es necesario un profundo cambio del modelo económico para garantizar la sostenibilidad.

Probablemente el precedente más significativo de un cambio de esta profundidad e impacto lo podemos encontrar en la etapa histórica del Renacimiento, tras mil años de economía feudal que necesitaban de profundos ajustes.

Europa necesita un Segundo Renacimiento si no quiere resignarse a varias décadas de declive económico, social y ambiental. Para ello son necesarias tres condiciones previas, son los cimientos que cualquier modelo económico y social necesita, y tienen que ver mucho con el modelo educativo.

1. Una sociedad culta, con ciudadanos informados y con espíritu crítico, capaces de entender qué cosas hay que cambiar para adaptarse a los nuevos tiempos, y que cosas hay que conservar para preservar las raíces y la cohesión social.
2. Una sociedad civil vertebrada, movilizadora, que entiende que los retos del futuro exigen compromiso, y no solo reclamar que otros (administraciones o empresas), hagan su trabajo. Para avanzar, es preciso una sociedad civil puesta en pie, no recostada...
3. Líderes, en la política, en la empresa y en la sociedad civil, con la visión para hacer apuestas de transformación de medio y largo plazo. Y con el coraje se

explicarlas a la sociedad, y de llevarlas adelante aunque la sociedad no las acabe de entender...

En este contexto, tendría valor incorporar la propuesta de orientar el esfuerzo a iniciativas tractoras, alineado con el enfoque recientemente incorporado por las políticas europeas de innovación.

En esencia, se proponen cinco criterios para escoger misiones: que sean audaces y tengan valor social; que tengan objetivos concretos, para saber cuándo se han alcanzado; que impliquen investigación, innovación y preparación tecnológica en un plazo determinado; que fomenten colaboraciones entre sectores, entre participantes y entre disciplinas, y que permitan múltiples soluciones distintas y desde la base.

Esta propuesta trata de conducir el crecimiento económico en una dirección con más sentido y que permita la coinversión de los sectores público y privado. Los incentivos y rebajas fiscales pueden aumentar los beneficios, pero no suelen aumentar las inversiones. Las estrategias basadas en misiones pueden catalizar las expectativas y las inversiones en diversos sectores y así equilibrar unas economías demasiado dependientes de áreas concretas y permitir inversiones que, en caso contrario, no se harían.

La misión puede ser también una oportunidad para vincular la estrategia industrial a la política de innovación y fomentar una política industrial que, en lugar de “quedarse con los ganadores”, dé la bienvenida a cualquiera que esté dispuesto a asumir riesgos y a invertir a largo plazo para resolver los problemas de la sociedad.

La política de innovación basada en misiones no es un terreno desconocido. Existe una gran experiencia acumulada durante muchas décadas que puede ayudarnos a crear un marco de trabajo más coherente entre sectores, instituciones y Estados.

Al controlar y orientar el poder de la investigación y la innovación, las misiones estimulan la actividad económica y el crecimiento y, además, pueden ofrecer soluciones eficaces al complejo reto de la desigualdad.

Jornadas como la organizada por Eurobasque en estos Cursos de Verano de la Universidad del País Vasco constituyen una ocasión única para debatir y profundizar en estas ideas.

5. BIBLIOGRAFÍA

- Piketty, T., & Goldhammer, A. (2014). *Capital in the twenty-first century*. Cambridge Massachusetts: The Belknap Press of Harvard University Press.
- Milanovic, B., (1999) *True World Income Distribution, 1988 and 1993: First Calculations, Based on Household Surveys Alone*, The World Bank.

- Mazzucato, M. (2018), “The Value Of Everything”, Allen Lane – Penguin, London, 368 pages. April 2018.
- Jacobs, M., Mazzucato, M., (2016), “Rethinking Capitalism: Economics and Policy for Sustainable and Inclusive Growth”, Wiley-Blackwell, ISBN: 978-1-119-12095-7.
- Mazzucato, M. (2013), “The Entrepreneurial State – Debunking Public vs. Private Sector Myths”, Anthem Press, ISBN 978-0-857282-52-1.
- Mazzucato, M. (2018) Mission Oriented Research and Innovation in the European Union: a problem solving approach to fuel innovation-led growth.