

Edita:
Consejo Vasco del Movimiento Europeo, EuroBasque

La Unión de Seguridad y Defensa: el futuro ya está aquí



**La Unión
de Seguridad y Defensa:
el futuro ya está aquí**

Equipo editor /organizador

José Luis DE CASTRO RUANO
*Profesor titular de Derecho Internacional Público y
Relaciones Internacionales, UPV/EHU
(Coordinador)*

José María GONZÁLEZ ZORRILLA
Presidente de EuroBasque

Igor FILIBI LÓPEZ
Secretario General de EuroBasque

Iñigo OCARIZ GAUBECA
Tesorero de EuroBasque

Lorena LÓPEZ DE LACALLE
Vicepresidenta de EuroBasque

Iñigo MARTÍNEZ ZATÓN
Vicepresidente de EuroBasque

Eusebio CADENAS CORDERO
Vicepresidente de EuroBasque

Carmelo BARRIO BAROJA
Vicepresidente de EuroBasque

Beatriz PÉREZ DE LAS HERAS
Vocal de EuroBasque

María OIANGUREN IDIGORAS
Vocal de EuroBasque

Johana ETXEZARRAGA ALDAMIZ-ETXEBARRIA
Técnico de EuroBasque

La Unión de Seguridad y Defensa: el futuro ya está aquí

Edita:

Consejo Vasco del Movimiento Europeo, EuroBasque

EuroBasque

Europako Mugimenduaren Euskal Kontseilua

Consejo Vasco del Movimiento Europeo

www.eurobasque.eus



Dykinson, S.L.

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web www.conlicencia.com o por teléfono en el 917021970/932720407

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial
Para mayor información, véase www.dykinson.com/quienes_somos

© Copyright by
Los autores
Madrid, 2021

Editorial DYKINSON, S.L.
Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid
Teléfono (+34) 915442846 - (+34) 915442869
e-mail: info@dykinson.com
<http://www.dykinson.es>
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1377-451-0
Depósito Legal: M-8874-2021

ISBN electrónico: 978-84-1377-483-1

Preimpresión:
Besing Servicios Gráficos, S.L.
besingsg@gmail.com

Índice

Parte I. Presentación

Presentación

La Unión de Seguridad y Defensa: el futuro ya está aquí 11

JOSÉ MARÍA GONZÁLEZ ZORRILLA

Aurkezpena

Segurtasun eta Defentsarako Batasuna: etorkizuna hemen dago 13

JOSÉ MARÍA GONZÁLEZ ZORRILLA

Segurtasunaren eta defentsaren batasuna eraikitzen: Europako zerumuga federalerako urrats berri bat. Autonomia estrategikoa, Europako integrazioaren giltzarri gisa 15

MIKEL ANTÓN ZARRAGOITIA

La naturaleza política del debate sobre la seguridad y defensa de la UE 21

IGOR FILIBI LÓPEZ

Parte II. La UE como actor en seguridad y defensa

La seguridad y la defensa comunitaria europea entre el BREXIT y la Pandemia 43

JOSÉ LUIS DE CASTRO RUANO

La Unión Europea como actor global, también como actor de seguridad y defensa e incipientemente en salud durante el comienzo del nuevo ciclo político 63

FRANCISCO ALDECOA LUZÁRRAGA

Parte III. Dimensiones de la Seguridad y Defensa europea

<i>La aplicación de la Estrategia Global en materia de seguridad y defensa: principales desarrollos y perspectivas de futuro</i>	97
BEATRIZ PÉREZ DE LAS HERAS	
<i>De la autonomía estratégica a la idea de ¿soberanía estratégica>? de la Unión Europea: La pandemia como factor de aceleración</i>	115
MARIOLA URREA CORRES	
<i>Cooperación Europea en materia de Seguridad y Defensa: diversidad de herramientas para un objetivo común.....</i>	137
EUGENIA LÓPEZ-JACOISTE DÍAZ	
<i>Hacia una visión integral de la seguridad. La necesaria coordinación de los instrumentos de la acción exterior de la UE en materia de seguridad y defensa</i>	195
LUCAS J. RUIZ DÍAZ	
<i>Cooperación entre la Operación Sophia, FRONTEX y EUROPOL: ¿Una creciente interdependencia entre el Espacio Europeo de Libertad, Seguridad y Justicia y la Política Común de Seguridad y Defensa?.....</i>	229
DAVID FERNÁNDEZ-ROJO	

Presentación
La Unión de Seguridad y Defensa:
el futuro ya está aquí

JOSÉ MARÍA GONZÁLEZ ZORRILLA
Presidente de EuroBasque

Este libro recoge las aportaciones de los premiados XIX Premio de Investigación sobre Europa Francisco Javier Landaburu Universitas 2020 de EuroBasque sobre el tema “*La política común de seguridad y defensa en la Unión Europea*”: María Eugenia López-Jacoiste, Lucas J. Ruiz Díaz y Javier Fernández Rojo. Asimismo, el libro recoge los textos del Director de Asuntos Europeos del Gobierno Vasco, Mikel Antón, de los investigadores Patxi Aldecoa Luzarraga, Beatriz Pérez de las Heras, Mariola Urrea Corres, José Luis de Castro, coordinador de esta publicación, y la aportación, y del Secretario General de EuroBasque, Igor Filibi.

La publicación se centra en la política de seguridad y defensa en la Unión Europea (PCSD), la cual ha experimentado estos últimos tiempos importantes cambios, tanto de carácter operativo como estratégico, para hacer frente a los desafíos en materia de seguridad y atender a la exigencia ciudadana de una mayor respuesta de la Unión.

Las crisis en el este y sur de los vecinos de la UE, como la ocupación de Crimea y los conflictos en el Medio Oriente han derivado en el lanzamiento de la Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la UE aprobada en 2016. Se ha comenzado la implementación de iniciativas como la cooperación estructurada permanente (PESCO) en 2017, el Plan de Acción de la Defensa Europea, incluido un nuevo fondo de defensa para financiar la investigación y el desarrollo de capacidades militares, un plan para facilitar la movilidad militar dentro y en toda la UE, y la revisión de la financiación de sus misiones y operaciones civiles y militares para hacerlas más efectivas.

El progreso hacia una política de defensa europea se ha convertido así en una parte crítica de una visión más amplia para la política exterior de la UE, a pesar de que la cooperación de seguridad y defensa entre los Estados miembros de la UE siempre ha sido uno de los temas más complejos en su agenda común. Nunca antes, en todo el proceso de integración europeo, la Seguridad y, sobre todo, la Defensa había ocupado un lugar tan relevante en la Agenda comunitaria.

El Libro Blanco sobre el Futuro de Europa se completaba con, entre otros documentos sectoriales, uno referido al futuro de la Defensa europea. La entonces Alta Representante para la Política Exterior y de Seguridad, Federica Mogherini afirmaba en el Prólogo del documento que, *“ha llegado el momento de considerar cuál es el papel concreto que la Unión aspira a desempeñar en el futuro en materia de seguridad y defensa”*.

EuroBasque reconoce que el debate sobre el futuro de la política de seguridad y defensa de la UE es profundamente complejo.

La paz y la seguridad no pueden darse por sentadas dada la proliferación de nuevas formas y tipos de amenazas, el deterioro de las condiciones de seguridad en la vecindad sur y oriental de la UE, la erosión la relación transatlántica en la era de Donald Trump...

Asistimos a una serie de factores estratégicos, políticos, económicos y tecnológicos que obligan a la UE a repensar el rumbo en el ámbito de la seguridad y la defensa. No es fácil aventurar dónde estaremos en 2025 en materia de seguridad y defensa. Aunque un aspecto característico de la PCSD es su naturaleza intergubernamental, el nivel de ambición evidenciado desde la Estrategia Global de la Comisión hace avanzar el proyecto de integración europea hacia el horizonte federal.

En este libro podrán encontrar trabajos multidisciplinares con el fin de aportar ideas y conocimiento sobre la triple dimensión de la que recogen la reflexión experta acerca de las diferentes dimensiones y desafíos actuales de la PCSD, cuya evolución desde el 2016 hasta hoy implica un importante, aunque todavía incierto, paso hacia la integración supranacional del proyecto europeo en una cuestión tan crítica como es la seguridad y la defensa.

Desde EuroBasque trabajamos para construir una Europa basada en valores comunes como la democracia, la paz, la justicia social, la solidaridad, la subsidiariedad y el respeto a la diversidad y al medio ambiente.

Para finalizar, quisiera agradecer públicamente el apoyo que han concedido las instituciones vascas a EuroBasque en los últimos años: Parlamento Vasco, Secretaría General de Acción Exterior del Gobierno Vasco, el Departamento de Educación del Gobierno Vasco, la Diputación Foral de Araba, la Diputación Foral de Bizkaia y la Diputación Foral de Gipuzkoa, sin cuya colaboración esta publicación no hubiera sido posible.

Aurkezpena

Segurtasun eta Defentsarako Batasuna: etorkizuna hemen dago

JOSÉ MARÍA GONZÁLEZ ZORRILLA
EuroBasqueko Presidentea

Liburu honek EuroBasqueko Francisco Javier Landaburu Unibertsitateen Europari buruzko XIX. Ikerketa Sariaren ekarpenak biltzen ditu, “Segurtasunaren eta defentsaren politika komuna Europar Batasunean” gaiari buruzkoak: María Eugenia López-Jacoiste, Lucas J. Ruiz Díaz eta Javier Fernández Rojo. Are gehiago, Mikel Anton Eusko Jaurlaritzako Europako Gaietarako zuzendariak, Patxi Aldecoa Luzarraga, Beatriz Pérez de las Heras, Mariola Urrea Corres eta Jose Luis de Castro ikertzaileek eta Igor Filibi EuroBasqueko idazkari nagusiak egindako ekarpenak biltzen ditu liburuak.

Aztergai dugun gaiari helduz, Europar Batasuneko segurtasun- eta defentsa-politikak aldaketa garrantzitsuak izan ditu azken aldi hauetan, bai operatiboak bai estrategikoak, segurtasunaren arloko erronkei aurre egiteko eta Batasunak erantzun handiagoa emateko herritarren eskakizunari erantzuteko.

EBko ekialdeko eta hegoaldeko bizilagunen krisiak, hala nola Krimeako okupazioa eta Ekialde Ertaineko gatazkak direla eta, 2016an onartutako EBko Kanpo Politika eta Segurtasunerako Estrategia Globala abiarazi da. Honako ekimen hauek ezartzen hasi dira: 2017an, lankidetzaren egituratu iraunkorra; Europako Defentsaren Ekintza Plana, gaitasun militarren ikerketa eta garapena finantzatzeko defentsa-funts berri bat barne; EB osoan eta barruan mugikortasun militarra errazteko plan bat; eta misio eta eragiketa zibil eta militarren finantzaketa berrikustea, eraginkorragoak izan daitezten.

Horrela, Europako defentsa-politika baterantz aurrera egitea EBren kanpo-politikarako ikuspegi zabalago baten alderdi kritiko bihurtu da, nahiz eta EBko estatu kideen arteko segurtasun- eta defentsa-lankidetzaren beti izan den gai konplexuenetakoa bat agenda komunean. Europako integrazio-prozesu osoan, Segurtasunak eta, batez ere, Defentsak ez zuen inoiz hain leku garrantzitsua izan Batasuneko Agendan.

Europaren Etorkizunari buruzko Liburu Zuria, beste dokumentu sektorial batzuen artean, Europako Defentsaren etorkizunari buruzko dokumentu batekin osatu zen. Federica Mogherini Kanpo Politika eta Segurtasunerako ordezkari gorenak

dokumentuaren hitzaurrean adierazi zuenez, “*Iritsi da unea kontuan hartzeko Batasunak zer eginkizun zehatz bete nahi duen etorkizunean segurtasunaren eta defentsaren arloan*”.

EuroBasquek aitortu du EBko segurtasun- eta defentsa-politikaren etorkizunari buruzko eztabaida oso konplexua dela. Bakea eta segurtasuna ezin dira emantzat jo, mehatxu mota eta forma berriak ugaritu direlako, EBko hegoaldeko eta ekialdeko auzoetako segurtasun-baldintzak hondatu direlako, Donald Trump garaiko harreman transatlantikoaren higaduragatik.

Hainbat faktore estrategiko, politiko, ekonomiko eta teknologikori esker, EBk berriro pentsatu behar du segurtasunaren eta defentsaren arloko norabidea. Ez da erraza jakitea non egongo garen 2025ean segurtasunaren eta defentsaren arloan. Nahiz eta KSPParen alderdi bereizgarri bat gobernuen arteko izaera izan, Batzordearen Estrategia Globalak agerian uzten duen anbizio-mailak aurrera egiten du Europa integratzeko proiektuan, zerumuga federalerantz.

Liburu honetan diziplina anitzeko lanak aurkitu ahal izango dituzte, DKPrek egungo dimentsio eta erronkei buruzko hausnarketa adituak jasotzen duen dimentsio hirukoitzari buruzko ideiak eta ezagutza emateko. Hausnarketa horrek 2016tik gaurdaino izandako bilakaera garrantzitsua da, oraindik zalantzazkoa bada ere, Europako proiektua nazioz gaindi integratzeko bidean, segurtasuna eta defentsa bezalako gai kritiko batean.

EuroBasquetik balio komunetan oinarritutako Europa eraikitze lan egiten dugu, hala nola demokrazia, bakea, justizia soziala, elkartasuna, subsidiarotasuna eta aniztasunarekiko eta ingurumenarekiko errespetua.

Amaitzeko, publikoki eskertu nahi nuke euskal erakundeek EuroBasqueri azken urteotan eman dioten babesa: Eusko Legebiltzarra, Eusko Jaurlaritzako Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia, Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza Saila, Arabako Foru Aldundia, Bizkaiko Foru Aldundia eta Gipuzkoako Foru Aldundia, zeinen laguntzarik gabe argitalpen hau ezinezkoa izango baitzen.