

Ciencias Jurídicas y Sociales

 Universidad
Rey Juan Carlos
Servicio de Publicaciones



Rogelio Pérez Bustamante
Julio Guinea Bonillo
(coordinadores)
Emily O'Reilly
(prólogo)

LA CONFERENCIA SOBRE EL FUTURO DE EUROPA: La apuesta ciudadana por la integración

La conferencia sobre el futuro de Europa: la apuesta ciudadana por la integración

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Dirijase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web www.conlicencia.com o por teléfono en el 917021970 / 932720407

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial.
Para mayor información, véase www.dykinson.com/quienes_somos.

© Los autores

© Imagen de cubierta:
© European Union 2021 - Source : EP
Photographer: Michel CHRISTEN

Editorial DYKINSON, S.L.
Meléndez Valdés, 61 – 28015 Madrid
Teléfono (+34) 91544 28 46 – (+34) 91544 28 69
e-mail: info@dykinson.com
<http://www.dykison.es> / <http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1377-990-4
Depósito Legal: M-34773-2021

ISBN electrónico: 978-84-1122-044-6

Maquetación:
Besing Servicios Gráficos S.L.
besingsg@gmail.com

La conferencia sobre el futuro de Europa: la apuesta ciudadana por la integración

Rogelio Pérez Bustamante y Julio Guinea Bonillo
(coordinadores)

Ciencias Jurídicas y Sociales

Ciencias de la Salud

Ciencias Experimentales y Tecnología

Ingeniería y Arquitectura

Arte y Humanidades

ÍNDICE

PRÓLOGO	7
Emily O'Reilly	
LA CONFERENCIA SOBRE EL FUTURO DE EUROPA	11
Rogelio Pérez Bustamante - Julio Guinea Bonillo	
EL ESTADO DE DERECHO EN EUROPA Y LA “CONFERENCIA PARA EL FUTURO DE EUROPA”	31
Fernando Suárez Bilbao	
EL ORDENAMIENTO JURÍDICO EN LA CONFERENCIA SOBRE EL FUTURO DE EUROPA	43
Sergio Alonso de León	
LA COMPETENCIA DE JUSTICIA EN LA CONFERENCIA PARA EL FUTURO DE EUROPA: PROBLEMAS EN MATERIA DE COOPERACIÓN JUDICIAL ENTRE ESTADOS	51
Enrique López Sierra	
LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD DE LA UNIÓN EUROPEA A REVISIÓN: UNA “UNIÓN DE LA SEGURIDAD” EN CLAVE MULTIDIMENSIONAL	63
Daniel Sansó-Rubert Pascual	

UNIÓN EUROPEA Y AMÉRICA LATINA-CARIBE: EL VALOR DE LA DEMOCRACIA	81
Elena C. Díaz Galán	
HACIA UNA EUROPA CON LAS REGIONES	95
Álvaro Rojas Fernández	
LA MUTILACIÓN GENITAL FEMENINA: UN RETO PENDIENTE PARA LA UNIÓN EUROPA ACTUAL	111
Cristina Hermida del Llano	
HACIA UNA NUEVA AGENDA MEDITERRÁNEA. COMUNICACIÓN CONJUNTA COMISIÓN EUROPEA Y ALTO REPRESENTANTE 9 FEBRERO 2021	121
Jorge Núñez de Arenas Rojo	
EPÍLOGO	129
Miguel Bravo-Ferrer Álvarez-Sala	

PRÓLOGO

Emily O'REILLY

European Ombudsman

Defensora del Pueblo Europeo

En este momento, no podemos saber con certeza cuál será el resultado de la Conferencia sobre el futuro de Europa, pero lo que sí sabemos es que es fundamental que la Conferencia delibere y dote a la Unión Europea de las herramientas ambiciosas y esenciales que son necesarias para garantizar que Europa lidere el camino en la protección de los derechos fundamentales.

La Convención Europea de 1999 redactó la Carta de los Derechos Fundamentales. Obtuvo plena fuerza legal a través del Tratado de Lisboa y ahora es la piedra angular de la protección de los derechos fundamentales en la UE.

También es uno de mis principales puntos de referencia como Defensora del Pueblo Europeo, que establece muchos de los derechos y obligaciones en los que los ciudadanos pueden confiar cuando interactúan con las instituciones de la UE y que guían mi trabajo en la supervisión de la administración de la UE.

De hecho, el artículo 41 estableció el “derecho a una buena administración”, que proporciona un sólido respaldo a ese trabajo. La Conferencia sobre el futuro de Europa debe mostrar una ambición similar en términos de garantizar que la UE tenga las bases más sólidas en relación con su trabajo y papel críticos en el ámbito de los derechos fundamentales.

Esto es aún más crítico ante los desafíos emergentes a esos derechos fundamentales y al estado de derecho, incluso dentro de la Unión Europea. Y aquí es donde

debe entrar la presión pública y la participación ciudadana. Los miembros motivados del público y la sociedad civil, como ustedes, deben asegurarse de que los derechos fundamentales no se conviertan en una ocurrencia tardía sino en un pilar central de la Conferencia.

Decididamente, el Parlamento Europeo está fomentando una conferencia ambiciosa y apoya firmemente el papel de los ciudadanos en el proceso. Es de esperar que la Conferencia cuente con herramientas significativas para la participación ciudadana en esta iniciativa democrática y que el público pueda poner sobre la mesa sus ideas para mejorar el funcionamiento de la UE.

Estas herramientas ya existen y los animo a participar en este proceso y garantizar que los derechos fundamentales ocupen la posición adecuada en el orden del día de la Conferencia. Siempre he defendido que la Conferencia debe ser un ejercicio genuino para identificar las preocupaciones de los ciudadanos con la UE y abordar estas preocupaciones en el futuro.

Si esto no se hace, el ejercicio se considerará inútil o incluso cínico, lo que dañará la reputación de la UE. El término “greenwashing” se refiere a iniciativas ambientales falsas, así que intentemos también evitar la “instrumentalización ciudadana” por parte de la Conferencia.

La toma de decisiones en el Plenario de la Conferencia es importante y también debe ser genuina. La Conferencia no debería utilizar al Plenario como un lacre, con las verdaderas decisiones tomándose en otros lugares y a puerta cerrada. Deben también ayudar a garantizar que el trabajo realizado por los Paneles ciudadanos establecidos en la agenda. Los detalles por el momento sobre los paneles aún no están claros, pero es importante que el panel que se ocupa de los valores, los derechos, el estado de derecho, la democracia y la seguridad se convierta en el motor de ideas para los derechos fundamentales.

Este panel podría, en teoría, influir en el futuro mandato del Defensor del Pueblo europeo y me esforzaré por seguir de cerca su trabajo. Algunas cuestiones que me gustaría que se planteen y se discutan incluyen:

Transparencia legislativa, especialmente en el Consejo de Ministros, donde los representantes de nuestros Estados miembros deciden sobre una legislación vital que nos afecta a todos. Es importante que la legitimidad democrática de la UE esté protegida, permitiendo que los ciudadanos vean cómo tales decisiones son tomadas con el fin de que ellos puedan tratar de influir si así lo desean.

Otro ítem podría ser la posibilidad de crear un cargo formal independiente para atender las solicitudes de libertad de información y acceso a documentos, reequilibrando así la ecuación de poder entre ciudadano y administración. Me gustaría animar a todos a buscar vías para relacionarse con las deliberaciones de este panel.

Como saben, el primer evento con los ciudadanos fue organizado por la Presidencia portuguesa el 17 de junio y la primera sesión plenaria de la Conferencia se llevó a cabo hace diez días, el 19 de junio en Estrasburgo, donde se encuentra la sede de la Defensoría del Pueblo Europeo.

Más allá de las notas positivas, es demasiado pronto, como dije antes, para sacar conclusiones sólidas sobre los resultados de la Conferencia. La segunda sesión plenaria, en octubre de este año, que incluirá a los paneles ciudadanos, quizás nos dará una guía más fuerte en cuanto a la dirección que está tomando la Conferencia.

Como siempre, soy optimista, pero sigue siendo de vital importancia que los ciudadanos se movilicen y agoten todas las vías para que sus voces sean realmente escuchadas. Así que recuerde que esta es su Conferencia, su Europa y su Futuro.