

# El futuro de la Unión Europea: Aportaciones a la Conferencia

Edita:

Consejo Vasco del Movimiento Europeo, EuroBasque

## EuroBasque

Europako Mugimenduaren Euskal Kontseilua

Consejo Vasco del Movimiento Europeo

[www.eurobasque.eus](http://www.eurobasque.eus)



*Dykinson, S.L.*

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web [www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com) o por teléfono en el 917021970/932720407

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial  
Para mayor información, véase [www.dykinson.com/quienes\\_somos](http://www.dykinson.com/quienes_somos)

© Copyright by  
Los autores  
Madrid, 2022

Editorial DYKINSON, S.L.  
Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid  
Teléfono (+34) 915442846 - (+34) 915442869  
e-mail: [info@dykinson.com](mailto:info@dykinson.com)  
<http://www.dykinson.es>  
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1122-244-0  
Depósito Legal: M-11410-2022

ISBN electrónico: 978-84-1122-299-0

Preimpresión:  
*Besing Servicios Gráficos, S.L.*  
[besingsg@gmail.com](mailto:besingsg@gmail.com)

*Aurkezpena*  
*Europar Batasunaren etorkizuna:*  
*Konferentziari ekarpenak*

IRUNE ZULUAGA ZAMALLOA  
*EuroBasqueren presidentea*

Liburu honek EuroBasqueren Francisco Javier Landaburu 2021 Unibertsitateko Ikerketa Sariaren XX. edizioan saritutako pertsonen lanak jasotzen ditu, gai honi buruzkoak: **“Europar Batasunaren etorkizuna: Konferentziarako ekarpenak”**.

Ander Gurrutxaga Abad eta Auxkin Galarraga Ezpoda sarituak izan dira lehen saria jaso dutelako beren lanarengatik; **“Belaunaldien arteko erreleboa European: enplegua, prestakuntza eta gizarte-loturak”**.

Akzesit bana jaso dute, Ainhoa Lasa Lópezek, **“Europaren etorkizunari buruzko Konferentzia, nazioz gaindiko esperimentazio demokratikoko laborategi gisa: mugak eta aukerak”** lanagatik; eta Javier Uncetabarrenechea Larrabek ere bai, beren lanagatik **“Herritarren parte-hartzea indartzea, Europa Batasunaren etorkizuneko funtsezko dimentsio gisa: Europako Herritarren Ekimenak berrikuntza eta sakontze demokratikoaren faktore gisa duen potentzialari begiratzea”**.

Euskal Unibertsitate Sistemako Ikertzaile Gaztearen Sariaren kategorian, Andoni Montes Nebreda eta Jorge Moreno Membrillera dira saridunak, **“Trantsizio ekologikoa bizkortzen: mugan doitzeko mekanismoa eta zerga-batasuna”** lanagatik.

Zinez eskertu nahi diet sarituei liburu honetan jasotako lan baliotsua, Euskadik Konferentziari egindako ekarpenen osagarri izango dena.

Europaren etorkizunari buruzko konferentzia 2020ko maiatzaren 9an jarri zen abian, Europako Parlamentuak, Europako Batzordeak eta Europako Kontseiluak bultzatuta. Konferentziaren helburua da Europar Batasunak aurrez aurre dituen erronka premia-koenei buruz eztabaidatzeko eta ideiak emateko foro bat eratzea. Biltzarrak foro bat eskaintzen die herritarrei, estatu kideei eta Europako erakundeei EBren etorkizunari buruzko hausnarketa sakona egiteko, Europa epe ertain eta luzera garatzeko funtsezko gaiak dagokienez.

EuroBasque, 2020rako, 2021erako eta 2022rako programaturako jardueren bidez, berriz ere bat egiten du Europaren etorkizunari buruzko eztabaida-prozesuarekin.

Unibertsitate-sariaren helburua da Europar Batasun politiko, federal, eraginkor, bideragarri eta inklusibo bat, balio demokratikoen sistema batean oinarritua, diseinatzen eta ezartzen lagunduko duten elementuak identifikatzea eta proposatzea.

Horrela, edizio honetan, Universitas deialdiak proposatzen zuen lanek Europaren integrazioaren erronka eta lehentasun nagusiei erantzuna emango zieten gaiak planteatu eta aztertzea.

Europaren etorkizunari buruzko Konferentzia honek erantzun edo irteera batzuk eman nahi dizkie oraindik konpondu gabe dauden gaiei, eta funtsezko gaiei buruz hausnartzea eta eztabaidatzea, ideiak sortzea eta proposamenak egitea eskatzen digu.

EuroBasquek Europar Batasuna, herritarren parte-hartzea, berreskuratze-plana, trantsizio ekologikoa eta eraldaketa digitala berrabiarazteko aukera gisa ulertzen du Konferentzia, bai eta gizarte zibilaren zeregina indartzeko aukera gisa ere, eta Euskadi Europar Batasun Federalaren eraikuntzan ezinbesteko eragilea den etorkizun horren aurrean euskal gazteen ikuspegia jasotzeko aukera gisa.

XXI. mendean, euskaldunok, berriz ere, beldurrak itxaropenekin eta erronka globalekin ordezkatzeko gai izango den Europa baten bultzatzaile izan behar dugu, konponbide komunitarioekin, gure kulturaren aberastasuna eta aniztasuna ekarriz.

EuroBasquerentzat, Europa da gure kezka eta okupazio handiena eta bakarra. Horregatik, lanean jarraituko dugu benetako protagonismoa lortzeko, bai pertsonena, bai Euskadi bezalako komunitate naturalena. Izan ere, Europa baikara, eta guztion artean eredu politiko ireki hau definitzen jarraituko dugu, Europaren errealitate plural eta anitzari erantzun behar diona: bakean, demokrazian eta federalismoan errotuta dagoen Europa batua, parte sentitzen garena.

# *Presentación*

## *El futuro de la Unión Europea: Aportaciones a la Conferencia*

IRUNE ZULUAGA ZAMALLOA  
*Presidenta de EuroBasque*

Este libro recoge los trabajos de las personas galardonadas en la edición XX del Premio de Investigación Universitatis Francisco Javier Landaburu 2021 de EuroBasque sobre el tema “El futuro de la Unión Europea: Aportaciones a la Conferencia”:

Ander Gurrutxaga Abad y Auxkin Galarraga Ezpoda han sido galardonados con el primer premio por su trabajo “**El relevo generacional en Europa: empleo, formación y vínculos sociales**”.

Reciben un Accésit, Ainhoa Lasa López por su trabajo “**La Conferencia sobre el Futuro de Europa como laboratorio supranacional de experimentación democrática: límites y oportunidades**” y también Javier Uncetabarrenechea Larrabe por su trabajo “**El reforzamiento de la participación ciudadana como dimensión clave en el futuro de la UE: una mirada al potencial de la Iniciativa Ciudadana Europea como factor de innovación y profundización democrática**”

En la categoría Premio al Joven Investigador del Sistema Universitario Vasco los premiados son Andoni Montes Nebreda y Jorge Moreno Membrillera por su trabajo “**Acelerar la transición ecológica: el mecanismo de ajuste en frontera y la unión fiscal**”.

Quiero agradecer sinceramente a los y las premiadas su valioso trabajo, recogido en este libro, que complementará las aportaciones de Euskadi a la Conferencia.

La Conferencia sobre el Futuro de Europa se puso en marcha el 9 de mayo de 2020 impulsada por el Parlamento Europeo, la Comisión Europea y el Consejo Europeo, y tiene como objeto constituir un foro de debate y de aportación de ideas sobre los retos más urgentes a los que se enfrenta la Unión Europea. La Conferencia ofrece a los ciudadanos, a los Estados miembros y a las instituciones europeas un foro para una reflexión en profundidad sobre el futuro de la UE en lo que respecta a cuestiones clave para el desarrollo de Europa a medio y largo plazo.

EuroBasque a través de las actividades programadas para 2020, 2021 y 2022 se suma una vez más al proceso de debate sobre el futuro de Europa.

El propósito del premio Universitas es la identificación y propuesta de elementos que contribuyan a diseñar e implantar una Unión Europea política, de dimensión federal, eficaz, viable e inclusiva, basada en un sistema de valores democráticos.

Así, en esta edición la convocatoria Universitas proponía que los trabajos plantearan y analizaran cuestiones que dieran respuesta a los principales retos y prioridades de la integración europea.

Esta Conferencia sobre el Futuro de Europa intenta dar algunas respuestas o salidas a aquellas cuestiones aún no resueltas y nos exige reflexionar y debatir sobre cuestiones clave, generar ideas y hacer propuestas.

Desde EuroBasque entendemos la Conferencia como una oportunidad para relanzar la Unión Europea, la propia participación ciudadana, el plan de recuperación, la transición ecológica y la transformación digital, y reforzar el papel de la sociedad civil y recoger la visión de la juventud vasca ante ese futuro en que Euskadi sea un actor imprescindible en la construcción de la Unión Europea Federal.

En el siglo XXI los vascos y las vascas debemos ser, de nuevo, impulsores de una Europa capaz de sustituir los miedos por esperanzas y los desafíos globales por soluciones comunitarias, aportando la riqueza y la diversidad de nuestra cultura.

Para EuroBasque, Europa es nuestra máxima y única preocupación y ocupación, por eso, seguiremos trabajando en aras a lograr un protagonismo real, tanto de las personas como de las comunidades naturales que, como Euskadi somos Europa y seguiremos empeñados en que entre todos y todas definimos este modelo político abierto que debe responder a la realidad plural y diversa que es Europa: una Europa unida, en paz, democrática y federal, de la que nos sentimos parte.