

*El Brexit en la  
cooperación transfronteriza  
entre Gibraltar,  
Campo de Gibraltar y Andalucía*

---

---

INMACULADA GÓNZALEZ GARCÍA

(Directora)

MIGUEL A. ACOSTA SÁNCHEZ

ÁNGEL MARÍA BALLESTEROS BARROS

FRANCISCA BERNAL SANTAMARÍA

MIGUEL ÁNGEL CEPILLO GALVÍN

MIGUEL CHECA MARTÍNEZ

JUAN MANUEL DE FARAMIÑÁN GILBERT

CARMEN FERRANDANS CARAMÉS

PEDRO FERNÁNDEZ GÓMEZ

ALEJANDRO GARCÍA HEREDIA

EVA GARRIDO PÉREZ

INMACULADA GONZÁLEZ GARCÍA

MARÍA DEL CARMEN MUÑOZ RODRÍGUEZ

LUIS ROMERO BARTUMEUS

ALEJANDRO DEL VALLE GÁLVEZ

JESÚS VERDÚ BAEZA

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web [www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com) o por teléfono en el 917021970/932720407

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial  
Para mayor información, véase [www.dykinson.com/quienes\\_somos](http://www.dykinson.com/quienes_somos)

OBRA COLECTIVA- PROYECTO I+D (PRY-205/19),  
coordinado por la Prof<sup>a</sup> Doctora Inmaculada González García,  
Área de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales  
Universidad de Cádiz

FUNDACIÓN PÚBLICA ANDALUZA – CENTRO DE ESTUDIOS ANDALUCES  
XI CONVOCATORIA DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN 2019



**Junta de Andalucía**  
Consejería de la Presidencia, Interior,  
Diálogo Social y Simplificación Administrativa  
Centro de Estudios Andaluces

© Copyright by  
Los autores  
Madrid

Editorial DYKINSON, S.L.  
Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid  
Teléfono (+34) 915442846 - (+34) 915442869  
e-mail: [info@dykinson.com](mailto:info@dykinson.com)  
<http://www.dykinson.es>  
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1170-044-3  
Depósito Legal: M-10731-2023

ISBN electrónico: 978-84-1170-222-5

Preimpresión:  
*Besing Servicios Gráficos, S.L.*  
[besingsg@gmail.com](mailto:besingsg@gmail.com)

# PRESENTACIÓN

INMACULADA GONZÁLEZ GARCÍA\*

---

---

La obra que el lector tiene en sus manos es el resultado del trabajo de investigación desarrollado en el marco del Proyecto de I+D (PRY-205/19) titulado “La incidencia del *Brexit* en la cooperación transfronteriza entre Gibraltar-Campo de Gibraltar y Andalucía” financiado por la Fundación Pública Andaluza – Centro de Estudios Andaluces (CENTRA) de la Junta de Andalucía. Un proyecto que se ha desarrollado durante los cursos académicos 2020/21 y 2021/2022. De ahí que mis primeras palabras sean de agradecimiento al equipo de Dirección del CENTRA y a su personal de las Áreas de Investigación y Formación, y de la Secretaría Técnica. Mención especial merecen Dña. Patricia Illana Sanmiguel (Técnica de formación) y D. Manuel R. Torres Soriano (Catedrático de Ciencia Política en la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla y dinamizador académico de este Proyecto), por la ayuda prestada en el desarrollo de las distintas actividades que en él hemos organizado. Mi especial gratitud hacia ellos responde a la cercanía, amabilidad y plena disposición con la que nos han acompañado en el desarrollo de esta Investigación.

Agradecimiento que manifiesto igualmente a cada uno de los Investigadores/as y Colaboradores/as que han participado en este desafío de determinar cómo el *Brexit* ha incidido en las relaciones de cooperación transfronteriza con Gibraltar, abordando con un enfoque multidisciplinar un tema de especial trascendencia para la vida cotidiana de las personas (en torno a 300.000) que habitan en el arco de la Bahía de Algeciras/Gibraltar. Así, han participado en este Proyecto investigadores de cuatro áreas de conocimiento, principalmente de la Universidad de Cádiz (Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales; Derecho Internacional Privado; Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social; y Derecho Financiero y Tributario), y también de la Universidad de Jaén (Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales).

---

\* Profesora Titular de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales de la Universidad de Cádiz.

Las aportaciones de los autores en esta obra colectiva fueron presentadas en las Jornadas que, con el título “La incidencia del *Brexit* en la cooperación transfronteriza entre Gibraltar-Campo de Gibraltar y Andalucía”, se celebraron los días 19 y 20 de mayo de 2022 en la Sala de Posgrado de la Escuela Técnica Superior de Ingeniería (Politécnica) de Algeciras, y en la que participaron también representantes de la sociedad civil en el Grupo Transfronterizo-Cross Frontier Group, así como juristas y abogados de uno y otro lado de la Verja/frontera de Gibraltar.

Pero esta obra es, sobre todo, el resultado del trabajo prolongado en el tiempo, que se inicia en 2002 con la organización por el Área de Derecho Internacional Público de la Universidad de Cádiz, bajo la dirección del Prof. Dr. D. Alejandro del Valle, del primer Curso de Verano en San Roque titulado “Gibraltar: ¿Hacia el final de la controversia?”, al que siguieron otros muchos –y cuyas últimas ediciones se impartieron con doble sede en la University of Gibraltar–, también de los Cursos de Otoño en Algeciras. Un trabajo que se ha plasmado en numerosas publicaciones realizadas en el marco de los Proyectos de investigación que de forma ininterrumpida se han venido desarrollando en la Universidad de Cádiz desde 2005 sobre los temas de cooperación, soberanía y fronteras en el Área del Estrecho. Mi agradecimiento va también para los investigadores del Grupo de Investigación SEJ572 “Centro de Estudios Internacionales y Europeos del Área del Estrecho”, D. Enrique del Álamo Marchena y Dña. M<sup>a</sup> Ángeles Bellido Lora, responsables de los resúmenes y transcripciones de las intervenciones en las Mesas Redondas de Debate integradas en la Parte V de esta obra.

Y habiendo transcurrido veinte años desde entonces, y tras más de tres siglos de existencia de una controversia ya histórica entre España y el Reino Unido (RU), Gibraltar y el Campo de Gibraltar adquieren el máximo protagonismo en un proceso, el de la negociación de la salida del RU de la Unión Europea (UE), en el que las partes, y especialmente España, van a tener un papel esencial en el diseño de un marco jurídico e institucional de cooperación transfronteriza con Gibraltar. En este sentido, el Protocolo sobre Gibraltar (RU-UE), que forma parte integrante del Tratado de Retirada del RU de la UE, ha supuesto un gran revulsivo en las relaciones hispano-británicas en relación con Gibraltar. Por un lado, por reconocer a España un papel esencial en la aplicación del Derecho de la UE a dicho territorio y, por otro, por privilegiar en sus contenidos la cooperación transfronteriza con Gibraltar, haciendo un reconocimiento expreso a las autoridades de Gibraltar y de la zona circundante en el ejercicio de sus competencias. En este sentido, la coyuntura del *Brexit* hizo resurgir la cuestión de Gibraltar en un momento de bloqueo tanto de las negociaciones hispano-británicas sobre la soberanía, como de la cooperación transfronteriza entre Gibraltar y la Comarca del Campo de Gibraltar, otorgando a España un papel relevante en el seno de la UE.

Y este trabajo prolongado y continuado en el tiempo en la Universidad de Cádiz se ha sabido nutrir de las aportaciones de ilustres académicos de distintas Universidades, principalmente españolas, pero también extranjeras, que han pasado por nuestras aulas; de representantes del Ministerio español de Asuntos Exteriores, del Foreign Office británico y de políticos en los Gobiernos y en la oposición de Gibraltar, Municipios de la Mancomunidad del Campo de Gibraltar y Andalucía; de juristas españoles y gibraltareños, y de representantes de la sociedad civil de uno y otro lado de la Verja/frontera de Gibraltar (sindicatos, empresarios, abogados y asesores jurídicos, periodistas, trabajadores fronterizos, etc.) que, sin lugar a dudas, nos ha permitido tener una muy amplia visión de las distintas problemáticas que afectan al desarrollo socioeconómico de esta zona del Estrecho en la que, además, vivimos.

Este trabajo ha sido dividido en 5 grandes partes:

La Primera sobre EL PROCESO DE NEGOCIACIÓN DEL BREXIT Y GIBRALTAR, cuenta con la participación del Profesor Alejandro del Valle (*La controversia de Gibraltar, el Brexit y España. Las negociaciones Unión Europea-Reino Unido sobre un Tratado específico para Gibraltar*), Luis Romero, Periodista experto en Seguridad y Profesor Honorario (*El acceso a Gibraltar de militares británicos tras el Brexit*), y yo misma (*El Brexit y la cooperación transfronteriza entre Gibraltar - Campo de Gibraltar y Andalucía*).

La Parte II está dedicada al estudio de cada uno de LOS MEMORANDOS DE ENTENDIMIENTO HISPANO-BRITÁNICOS EN RELACIÓN CON GIBRALTAR Y EL BREXIT. Aquí, el Profesor Juan Manuel de Faramiñán aborda “*La incidencia del Brexit sobre la ciudadanía europea: negociaciones sobre líneas frágiles, entre reglas y cartabones*”; la Profesora M<sup>a</sup> del Carmen Muñoz “*El Brexit y la protección de los derechos humanos: una especial referencia a Gibraltar*”; por su parte, el Profesor Miguel Acosta “*El Brexit y la cooperación policial entre España-Reino Unido en Gibraltar*”; el Profesor Miguel Ángel Cepillo “*La colaboración entre Gibraltar-Campo de Gibraltar en la lucha contra el contrabando de tabaco y otros productos. Cuestiones aduaneras*” y, finalmente, el Profesor Jesús Verdú “*El Brexit y la cooperación medioambiental entre Gibraltar-Campo de Gibraltar*”.

La Parte III se centra en SOCIEDADES Y COOPERACIÓN JUDICIAL CON GIBRALTAR TRAS EL BREXIT. EL ACUERDO ESPAÑA-REINO UNIDO EN MATERIA FISCAL. Contamos con los Profesores de Derecho Internacional Privado: Miguel Checa Martínez (*Brexit y cooperación judicial internacional en materia civil entre Gibraltar y los Estados Miembros de la UE: de Bruselas a La Haya*), y también con Ángel M<sup>a</sup> Ballesteros Barros (*Brexit y Gibraltar: establecimiento, reestructuración e insolvencia de sociedades*). Los temas fiscales son tratados por el Profesor de Derecho Financiero y Tributario, Alejandro García Heredia (*El acuerdo fiscal sobre Gibraltar:*

*protección de los intereses financieros y buena gobernanza fiscal tras el Brexit*), y por el especialista Pedro Fernández Gómez, Socio Director de Kinship Law Partners (*El acuerdo hispano-británico sobre Gibraltar en materia de fiscalidad y protección de los intereses financieros: cuestiones prácticas*).

El libro dedica la Parte IV a los TRABAJADORES FRONTERIZOS EN GIBRALTAR Y SUS DERECHOS EN EL ÁMBITO LABORAL. Inicia esta Parte el Profesor de Derecho Internacional Miguel Acosta Sánchez (*El Brexit y el régimen jurídico de los trabajadores fronterizos españoles en Gibraltar*) y, posteriormente, especialistas en Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social abordan una serie de problemáticas laborales. Así, la Dra. Francisca Bernal Santamaría (*La incidencia del Brexit en Gibraltar: el reto de las relaciones laborales en el proceso negociador*); la Profesora Carmen Ferrandans Caramés (*La incidencia del Brexit en los desplazamientos de trabajadores entre España y Gibraltar*), y la Catedrática Eva Garrido Pérez (*Efectos del Brexit en los derechos prestacionales de los trabajadores fronterizos (España-Gibraltar)*).

La última Parte está compuesta por colaboraciones de representantes de la sociedad civil de uno y otro lado de la Verja/frontera, que participaron en Debates y Mesas Redondas sobre EL BREXIT Y LA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA ENTRE GIBRALTAR, CAMPO DE GIBRALTAR Y ANDALUCÍA. Se cuenta con las intervenciones de Juan Carmona de Cózar, Abogado y miembro del Grupo Transfronterizo - Cross Frontier Group (*La incidencia del Grupo Transfronterizo en el fomento de las relaciones de cooperación Gibraltar-Campo de Gibraltar y Andalucía*); del empresario Lorenzo Pérez-Periáñez, Vicepresidente de la Asociación de Asesoramiento y Desarrollo Empresarial Linense (*El Brexit, economía y situación empresarial entre Gibraltar y La Línea*); del Abogado gibraltareño y Colaborador Honorario de la Universidad de Cádiz Charles Gómez O'Brien, (*Empresas ante Tribunales Gibraltareños –La frontera Norirlandesa– La Cooperación Transfronteriza*). Del Ayuntamiento de La Línea, su Teniente de Alcalde D. Sebastián Hidalgo (*La Línea como Ciudad fronteriza y Gibraltar: Nuevas oportunidades de cooperación transfronteriza tras el Brexit*). Y con conocimiento directo de las negociaciones, D. Juan Lozano, Presidente de la Mancomunidad de Municipios del Campo de Gibraltar (*La cooperación transfronteriza entre Gibraltar y la Mancomunidad del Campo de Gibraltar tras el Brexit*). Esta parte recoge finalmente la transcripción de los vivos debates desarrollados, con las preguntas del público y las respuestas de los participantes en las Mesas Redondas organizadas en las Jornadas celebradas en mayo de 2022 en Algeciras.

El tema del *Brexit* y su impacto en Gibraltar, Campo de Gibraltar y Andalucía es un proceso de una enorme complejidad y ya muy largo: el referéndum favorable al *Brexit* se celebró en junio de 2016, la activación del mecanismo de retirada voluntaria del RU de la UE en 2017 y la salida del RU por el Tratado de Retirada se hizo efectiva

tras su entrada en vigor, en febrero de 2020, estando actualmente en fase de negociación entre la UE y el RU el Tratado específico sobre Gibraltar. No podemos asegurar aún un futuro cierto para el marco institucional, jurídico y práctico que se está preparando. Sin embargo, sabemos que en Andalucía y el Campo de Gibraltar nada será ya como antes del *Brexit*, para los ciudadanos, las empresas y las instituciones. En este libro se refleja nuestra experiencia y dedicación para analizar, intentar comprender y dar luz a los complejos problemas, proponiendo soluciones prácticas y de mejora de la actual situación de transición que vivimos. Porque esta Comarca andaluza, tan internacionalizada y tan mortificada por los conflictos históricos, bien merece el esfuerzo de los que aspiramos a un futuro estable de convivencia y prosperidad compartida en este territorio fronterizo del sur del sur de Europa.

*Cádiz, a 27 de septiembre de 2022, fecha de cierre de las aportaciones de los autores de este libro.*