

PRESENTE Y FUTURO DE MELILLA: ESTRATEGIAS DE GOBERNANZA Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Asensio Navarro Ortega
Estanislao Arana García
Alejandro Martínez Dhier
(Directores)



Dykinson, S.L.

**PRESENTE Y FUTURO DE MELILLA:
ESTRATEGIAS DE GOBERNANZA
Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

ASENSIO NAVARRO ORTEGA
ESTANISLAO ARANA GARCÍA
ALEJANDRO MARTÍNEZ DHIER
(Directores)

**PRESENTE Y FUTURO DE MELILLA:
ESTRATEGIAS DE GOBERNANZA
Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

Dykinson, S. L.

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Dirijase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web www.conlicencia.com o por teléfono en el 917021970/932720407.

Esta obra ha contado con la colaboración de los siguientes Proyectos de Investigación:

- **Proyecto 39/21/02**, financiado por el Programa de Transferencia de Conocimiento en Humanidades, Creación Artística, Ciencias Sociales, Económicas y Jurídicas de la Universidad de Granada: **“Líneas de trabajo y posibles estrategias a seguir para la regeneración jurídica y económica de la ciudad autónoma de Melilla: una perspectiva tecnocrática e interdisciplinar”** (Inv. Responsables: Profs. Drs. Asensio Navarro Ortega y Alejandro Martínez Dhier).
- **Proyecto 128/2022**, financiado por el Centro de Estudios Andaluces (CENTRA), fundación pública adscrita a la Consejería de la Presidencia, Interior, Diálogo Social y Simplificación Administrativa de la Junta de Andalucía: **“Estrategias jurídico-técnicas de adaptación y mitigación al cambio climático en el litoral andaluz: una visión interdisciplinar”** (Inv. responsable: Prof. Dr. Asensio Navarro Ortega).



- **Proyecto I+D+i REF. PID2021-128816OB-I00**, Plan Estatal de Investigación Científica, Técnica y de Innovación 2021-2023, Ministerio de Ciencia e Innovación: **“El binomio agua y energía: régimen jurídico de las concesiones hidroeléctricas y su necesaria revisión en un contexto de crisis energética y cambio climático”** - acrónimo: **HYDROENERGY**. (Inv. Principales: Profs. Drs. Estanislao Arana García y Jesús Conde Antequera).



- **Proyecto TED2021-132418B-I00. DER**, Proyectos orientados a la transición ecológica y a la transición digital, Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, Ministerio de Ciencia e Innovación, **“El binomio agua-energía: claves jurídicas para la transición a un sistema energético autosuficiente y sostenible”** - acrónimo: **THE WATER-ENERG** (Invs. Principales: Profs. Drs. Estanislao Arana García y Asensio Navarro Ortega).



Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial
Para mayor información, véase www.dykinson.com/quienes_somos

© Copyright by

Los autores

Madrid, 2024

Editorial DYKINSON, S.L. Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid

Teléfono (+34) 91 544 28 46 - (+34) 91 544 28 69

e-mail: info@dykinson.com

<http://www.dykinson.es>

<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1070-133-5

Depósito Legal: M-7370-2024

DOI: 10.14679/2992

ISBN electrónico: 978-84-1070-241-7

Maquetación:

german.balaguer@gmail.com

ÍNDICE

PREÁMBULO	15
PEDRO MERCADO PACHECO Y PILAR ARANDA RAMÍREZ	
PRÓLOGO.....	17
JOSÉ ESTEVE PARDO	
PRESENTACIÓN	21
ASENSIO NAVARRO ORTEGA	

BLOQUE I.

CONTEXTO POLÍTICO, GEOSTRATÉGICO Y JURÍDICO DE MELILLA

MELILLA ANTE EL RETO TECNOCRÁTICO. POLÍTICAS PÚBLICAS Y ESTRATEGIAS TRANSFORMADORAS EN ENCLAVES ULTRAPERIFÉRICOS Y TRANSFRONTERIZOS	27
ASENSIO NAVARRO ORTEGA	
HISTORIA MILITAR DE MELILLA.....	49
AMADEO FLORES MATEOS	
LAS RELACIONES ENTRE ESPAÑA Y MARRUECOS EN EL MARCO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	71
JAVIER ROLDÁN BARBERO	
MELILLA Y SU MAR TERRITORIAL.....	87
ANTONIO MINGUEZ SAMPER	

LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA, SUS PECULIARIDADES Y DELIMITACIÓN JURISPRUDENCIAL. INCIDENCIA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA EN SU PRESENTE Y FUTURO..... 97

JUAN JOSÉ LÓPEZ RODRÍGUEZ

PROPUESTA PARA UN AVANCE EN TÉRMINOS DE AUTONOMÍA POLÍTICA PARA LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA 121

JUAN MANUEL VERDUGO MUÑOZ

LA DEFENSA DE LA INTEGRIDAD TERRITORIAL DE MELILLA A TRAVÉS DE LA CLÁUSULA DE ASISTENCIA MUTUA DEL ARTÍCULO 42.7 DEL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA 131

ALFONSO LÓPEZ-CASAMAYOR JUSTICIA

**BLOQUE II.
INICIATIVAS PÚBLICAS DE CRECIMIENTO E INVERSIÓN**

EL PLAN ESTRATÉGICO DE MELILLA 2029..... 155

JULIO LIARTE PARRES

OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN PARA MELILLA 179

FARAH ABDEL-LAH MOHAMED / MARCO ANTONIO PÉREZ AGUILERA

SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA E IMPLICACIONES DE SU ENTRADA EN LA UNIÓN ADUANERA 201

JOSÉ MARÍA PÉREZ ZÚÑIGA / ABDELRAHEM SELLAM MOHAMED

NUEVOS INSTRUMENTOS FINANCIEROS A IMPLEMENTAR 241

JULIO LIARTE PARRES

SUBVENCIONES PÚBLICAS GESTIONADAS POR LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA. SU IMPACTO EN LA ESTABILIDAD SOCIOECONÓMICA DURANTE LA CRISIS SANITARIA DEL COVID-19 247

EMILIO GUERRA MUÑOZ

EL COMERCIO ATÍPICO EN MELILLA: UNA ALTERNATIVA ECONÓMICA EN VÍAS DE EXTINCIÓN 277

ABDELRAHEM SELLAM MOHAMED

COMERCIO ELECTRÓNICO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA: LA IMPORTANCIA DE LOS SERVICIOS DE INTERMEDIACIÓN 313

JESÚS IVÁN MORA GONZÁLEZ

**BLOQUE III.
SECTORES ESTRATÉGICOS Y GESTIÓN PÚBLICA**

A) LA UNIVERSIDAD DE GRANADA

MELILLA CIUDAD UNIVERSITARIA POR EXCELENCIA: LA UNIVERSIDAD DE GRANADA Y LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA339
ALEJANDRO MARTÍNEZ DHIER

UNIVERSIDAD Y DESARROLLO DEL TALENTO EMPRENDEDOR EN MELILLA.....353
LÁZARO RODRÍGUEZ ARIZA / MARÍA DEL MAR FUENTES FUENTES

LOS CONVENIOS DE COLABORACIÓN CON LA UNIVERSIDAD DE GRANADA COMO INSTRUMENTOS PARA EL ACCESO DE LA CIUDADANÍA DE MELILLA AL SERVICIO PÚBLICO DE EDUCACIÓN SUPERIOR.....377
JESÚS CONDE ANTEQUERA

B) TURISMO

EL CAMINO HACIA LA SOSTENIBILIDAD DE LAS PYMES HOTELERAS EN ESPAÑA. ESPECIAL REFERENCIA A LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA.....399
ANA M. PLATA DÍA / MARÍA DEL CARMEN PÉREZ LÓPEZ / MANUEL MARTÍN SALVADOR / GERMÁN LÓPEZ PÉREZ

EL PAPEL DEL DEPORTE COMO MOTOR DEL TURISMO EN MELILLA A TRAVÉS DE LAS REDES SOCIALES421
CRISTINA MIRAGAYA-CASILLAS / SALVADOR MORAL-CUADRA

TURISMO RELIGIOSO EN LA CIUDAD DE MELILLA.....431
INMACULADA JIMÉNEZ MANCHADO / JUAN ANTONIO MARMOLEJO MARTÍN

MELILLA DE CINE. POTENCIAL DE LA CIUDAD COMO DESTINO CINEMATOGRAFICO449
MINERVA AGUILAR-RIVERO / JOSÉ E. RAMOS-RUIZ / MIGUEL ÁNGEL SOLANO-SÁNCHEZ

C) CONECTIVIDAD, INFRAESTRUCTURA Y LOGÍSTICA

LUCES Y SOMBRAS DEL PUERTO DE MELILLA COMO FOCO DE ATRACCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA REGIONAL463
LUIS JOSÉ AYALA NAVARRO

LA NECESIDAD DE UNA MAYOR DOTACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA AEROPORTUARIA DE LA CIUDAD DE MELILLA PARA SITUARLA COMO UN DESTINO TURÍSTICO DE INTERÉS NACIONAL E INTERNACIONAL.....485
PEDRO LUIS OLIVAS MORILLO

D) INSERCIÓN SOCIAL Y LABORAL

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA, SU AFECTACION POR EL IMPACTO DEL COVID-19 Y EL CIERRE DE FRONTERAS.....505
JOAQUÍN ARANA TORRES

RETOS Y RESPUESTAS PARA EDUCAR A LA INFANCIA Y LA JUVENTUD DE MELILLA EN UN MARCO INCLUSIVO Y DEMOCRÁTICO535
TAMAR SHUALI TRACHTENBER / ASSUMPTA ANEAS ALVAREZ / FRANCISCA RUIZ GARZÓN

HABILIDADES SOCIALES EN MUJERES INMIGRANTES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA MACHISTA EN MELILLA553
JOSÉ MANUEL ORTIZ MARCOS / ANA LENDÍNEZ TURÓN / MARÍA TOMÉ FERNÁNDEZ

MEDIDAS DE INTERVENCIÓN CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA.....567
FRANCISCO JAVIER ARIAS INVERNÓN / LAURA SEGURA SAROMPAS

**BLOQUE IV.
SERVICIOS PÚBLICOS ESENCIALES**

A) EDUCACIÓN Y CIUDADANÍA

VISIÓN INTEGRAL DE LA LIBERTAD RELIGIOSA EN MELILLA: ANÁLISIS Y SOLUCIONES PARA SU MEJORA595
ABDERRAHIM MOHAMED HAMMU

EQUIDAD EDUCATIVA EN CEUTA Y MELILLA.....619
LEONOR MORAL SORIANO

EL ABANDONO ESCOLAR EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA. ESTADO DE LA CUESTIÓN.....643
JUAN-CARLOS DE LA CRUZ-CAMPOS / MAGDALENA RAMOS NAVAS-PAREJO / CARMEN RODRÍGUEZ-JIMÉNEZ

NEURODIDÁCTICA DE LENGUAS Y SISTEMAS DE COMUNICACIÓN EN CONTEXTOS DIVERSOS Y MULTICULTURALES663
ANTONIO RODRÍGUEZ FUENTES / ANTONIA NAVARRO RINCÓN / CARMEN DEL PILAR GALLARDO MONTES

B) SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL

MARCO COMPETENCIAL Y ORGANIZATIVO DE LA PROTECCIÓN DE LA SALUD EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA.....683
FRANCISCO MIGUEL BOMBILLAR SAENZ

LA SALUD DE LOS MELILLENSES: ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y PARTICULARIDADES EN LA GESTIÓN DEL SISTEMA.....717
MARÍA DEL MAR ALFAYA GÓNGORA / CARLOS ANDRÉS GARCÍA CANO

DIETA MEDITERRÁNEA, HÁBITOS NUTRICIONALES Y DE ACTIVIDAD FÍSICA EN UNIVERSITARIOS DE ENFERMERÍA DE MELILLA743
VIRGINIA TEJADA MEDINA / RICARDO MARTÍN MOYA

LAS COMPETENCIAS DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA EN LA PROTECCIÓN DE LOS ANIMALES DE COMPAÑÍA (ALGUNAS REFLEXIONES A LA LUZ DE LA LEY 7/2023, DE 28 DE MARZO, DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS Y EL BIENESTAR DE LOS ANIMALES).....765
MARÍA LUISA ROCA FERNÁNDEZ-CASTANYS

C) SOSTENIBILIDAD, URBANISMO, MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DE RIESGOS NATURALES

URBANISMO Y SUELO: EL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA DE MELILLA793
MARCO ANTONIO PÉREZ AGUILERA / FARAH ABDEL-LAH MOHAMED

REDISEÑO ARQUITECTÓNICO Y PROPUESTAS OPERATIVAS PARA MEJORAR MELILLA: DESAFÍOS DESDE LA PERSPECTIVA CARTOGRÁFICA809
ANTONIO JUAN PÉREZ MUIÑO

LA AMENAZA DE LOS TERREMOTOS EN MELILLA837
CARLOS LÓPEZ CASADO / JESÚS GARRIDO MANRIQUE / RAFAEL BRAVO PAREJA

EL PROBLEMA DEL CICLO URBANO DEL AGUA EN MELILLA. ESTRATEGIAS PARA EL NECESARIO CAMBIO DE PARADIGMA865
LUIS JOSÉ MAYOR OLEA

GESTIÓN DE RESIDUOS EN LA CIUDAD DE MELILLA897
PAULA CALZADO LIARTE

MELILLA Y SU FUTURO COMO *SMART CITY*: LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS COMO
MOTOR DE DESARROLLO915
CRISTINA MARÍA CAMPOS-ALBA / EMILIO JOSÉ DE LA HIGUERA-MOLINA

D) JUSTICIA, SEGURIDAD, PROTECCIÓN E INMIGRACIÓN

TRANSFORMACIONES Y ADAPTACIONES DEL PROCESO: UN ESPEJO DE LA
JUSTICIA Y SUS DERIVAS929
TERESA ARMENTA DEU

EL TURNO DE OFICIO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA947
FRANCISCA M.^a GÓMEZ DÍAZ

LA VALLA DE MELILLA.....967
FERNANDO PORTILLO RODRIGO

SISTEMA DE PROTECCIÓN Y JUSTICIA JUVENIL EN LA CIUDAD AUTÓNOMA
DE MELILLA. ESPECIAL REFERENCIA A LA INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO
FISCAL.....975
ALBA PORRAS LÓPEZ

MENORES EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS EN MELILLA Y SU ESPECIAL
PROTECCIÓN EN ZONAS FRONTERIZAS993
CARMEN RUIZ SUTIL

EL RETO DE GESTIONAR LA MIGRACIÓN DE MENORES EXTRANJEROS NO
ACOMPAÑADOS EN MELILLA: PROPUESTAS Y SOLUCIONES DE FUTURO 1023
FRANCISCO JAVIER DURÁN RUIZ

BLOQUE V.

TRANSPARENCIA, GOBERNANZA PARTICIPATIVA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

TRANSPARENCIA, RENDICIÓN DE CUENTAS Y GOBERNANZA EN LAS ADM-
NISTRACIONES PÚBLICAS. EL CASO DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA
DESDE LA PERSPECTIVA DE LOS INFORMES DEL TRIBUNAL DE CUENTAS 1061
ANTONIO MANUEL LÓPEZ HERNÁNDEZ / MANUELA GARCÍA TABUYO

Índice

EL ASUNTO “CONSORCIO PROMEDIO”. CRÓNICA DE UNA CONFUSIÓN EN
TORNO A LA DISTINCIÓN ENTRE COOPERACIÓN PÚBLICA Y TRANSFERENCIA
DE COMPETENCIAS 1091

ESTEBAN ARIMANY LAMOGLIA

EVOLUCIÓN Y ANÁLISIS DE LA DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN PÚBLICA
EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA..... 1105

JUAN CARLOS GARRIDO RODRÍGUEZ / MARTA GARRIDO MONTAÑÉS / ROSA MARÍA ESPEJO MONTES

PREÁMBULO

PEDRO MERCADO PACHECO Y PILAR ARANDA RAMÍREZ
Rectores de la Universidad de Granada

Presente y Futuro de Melilla: Estrategia de Gobernanza y Políticas Públicas es una monografía necesaria en un momento oportuno. Han pasado ya varias décadas desde que el campus de la ciudad autónoma de Melilla se integró en la Universidad de Granada y el ya largo camino recorrido juntos nos permite hacer una valoración de cómo esa unión ha sido beneficiosa tanto para Melilla como, sin duda, para la propia universidad. La primera conclusión es que, a estas alturas, es ya imposible concebir Melilla sin la presencia de la Universidad de Granada o, en sentido contrario, es difícil reconocer una Universidad de Granada sin su esencial campus melillense.

Desde el principio de aquella unión, la Universidad de Granada tomó una decisión estratégica: no nos conformábamos con tener una mera presencia, más o menos discreta, en la ciudad autónoma. Siempre hemos buscado –y diríamos que lo hemos conseguido– convertirnos en una institución activa y cultural, científica y socialmente relevante para Melilla, en ser capaces de dar voz y posibilidades de expresión a quien tuviera algo positivo que aportar a la comunidad. Y en esa posición nos hemos mantenido, afortunadamente, equipo de gobierno tras equipo de gobierno. Incluso, si se nos permite, es una posición que se refuerza si cabe cada día más. Prueba de ello, además, es el nombramiento en el actual equipo de gobierno de un vicerrector para los campus de Ceuta y Melilla, con el encargo directo de aumentar la presencia de la UGR en ambas ciudades y coordinar toda la acción de gobierno en ambos campus. Por ello, es inevitable –y muy satisfactorio– afirmar que la UGR y la ciudad de Melilla no solo están destinadas a entenderse, sino que están magníficamente dispuestas a ayudarse y a colaborar para construir un futuro mucho mejor.

Es en ese espíritu de la institución universitaria de formar parte integral de la construcción de un futuro mejor para Melilla en el que los profesores Asensio Navarro Ortega y Alejandro Martínez Dhier, muy relacionados con el campus y la ciudad melillense, junto con el Prof. Arana García, se han embarcado en la edición y

publicación de este *Presente y Futuro de Melilla: Estrategia de Gobernanza y Políticas Públicas*, un libro destinado a servir de guía para la construcción del futuro de la ciudad. Lo que nació como un modesto proyecto de transferencia ha crecido hasta convertirse en un análisis profundo que puede convertirse en un instrumento fundamental para Melilla. Un análisis exhaustivo que, a la vez que explora los retos actuales, bosqueja las oportunidades futuras para ofrecer unas líneas de actuación para el futuro perfectamente plausibles.

Presente y Futuro de Melilla: Estrategia de Gobernanza y Políticas Públicas es un estudio sistemático de los principales asuntos que afectan al presente y futuro de la Ciudad Autónoma de Melilla. Se trata de un análisis basado en la reflexión responsable que, desde un punto de vista técnico e independiente, con un lenguaje claro y directo, analiza asuntos más o menos *cómodos* como el desarrollo y el crecimiento económico de Melilla, o las claves para la mejora del sistema educativo inclusivo e intercultural de la ciudad, sin dejar atrás otros que pueden resultar más perturbadores, como es la relación bilateral y las políticas de vecindad con Marruecos, la delimitación de las aguas territoriales de Melilla o las políticas migratorias en relación con la adopción de nuevas políticas socio-inclusivas.

En realidad, ese es el papel de la Universidad: acometer los problemas de forma directa, con honestidad y con todas las herramientas de carácter científico a nuestra disposición para, una vez analizados, proponer soluciones.

Y eso, un análisis honesto y riguroso acompañado de unas propuestas igualmente honestas y rigurosas, es lo que se desprende de esta publicación de los profesores Navarro Ortega, Martínez Dhier y Arana García. El trabajo y la iniciativa de estos investigadores se ha engrandecido, además, por su capacidad de convocar a más de 50 profesionales, no solo de la universidad sino de ámbitos diversos como la judicatura, la administración pública, etc., que han sabido analizar y delimitar sus objetos de estudio en una publicación que con sus dos volúmenes y más de 800 páginas está llamada a convertirse en un auténtico libro blanco de la Ciudad Autónoma de Melilla. A partir de él, las instituciones estamos obligadas a leerlo con atención e intentar llevarlo a la realidad.

En las últimas líneas de esta presentación volvemos al inicio de este texto. La Universidad de Granada y la Ciudad Autónoma de Melilla no se entienden, pero, sobre todo, no se entenderán la una sin la otra. Porque es una relación, como este libro, que mira más al futuro que al presente, volcada en la creación de una colaboración permanente que nos permita construir una ciudad y una universidad mejores. Esta monografía es un ejemplo perfecto de esa cooperación y ese deseo de ofrecer lo mejor a la otra parte. Es un camino que la Universidad de Granada se compromete a recorrer junto a todos y todas las melillenses con complicidad y determinación.