

PRESENTE Y FUTURO DE MELILLA: ESTRATEGIAS DE GOBERNANZA Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Asensio Navarro Ortega
Estanislao Arana García
Alejandro Martínez Dhier
(Directores)



Dykinson, S.L.

**PRESENTE Y FUTURO DE MELILLA:
ESTRATEGIAS DE GOBERNANZA
Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

ASENSIO NAVARRO ORTEGA
ESTANISLAO ARANA GARCÍA
ALEJANDRO MARTÍNEZ DHIER
(Directores)

**PRESENTE Y FUTURO DE MELILLA:
ESTRATEGIAS DE GOBERNANZA
Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

Dykinson, S. L.

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Dirijase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web www.conlicencia.com o por teléfono en el 917021970/932720407.

Esta obra ha contado con la colaboración de los siguientes Proyectos de Investigación:

- **Proyecto 39/21/02**, financiado por el Programa de Transferencia de Conocimiento en Humanidades, Creación Artística, Ciencias Sociales, Económicas y Jurídicas de la Universidad de Granada: **“Líneas de trabajo y posibles estrategias a seguir para la regeneración jurídica y económica de la ciudad autónoma de Melilla: una perspectiva tecnocrática e interdisciplinar”** (Inv. Responsables: Profs. Drs. Asensio Navarro Ortega y Alejandro Martínez Dhier).
- **Proyecto 128/2022**, financiado por el Centro de Estudios Andaluces (CENTRA), fundación pública adscrita a la Consejería de la Presidencia, Interior, Diálogo Social y Simplificación Administrativa de la Junta de Andalucía: **“Estrategias jurídico-técnicas de adaptación y mitigación al cambio climático en el litoral andaluz: una visión interdisciplinar”** (Inv. responsable: Prof. Dr. Asensio Navarro Ortega).



- **Proyecto I+D+i REF. PID2021-128816OB-I00**, Plan Estatal de Investigación Científica, Técnica y de Innovación 2021-2023, Ministerio de Ciencia e Innovación: **“El binomio agua y energía: régimen jurídico de las concesiones hidroeléctricas y su necesaria revisión en un contexto de crisis energética y cambio climático”** - acrónimo: **HYDROENERGY**. (Inv. Principales: Profs. Drs. Estanislao Arana García y Jesús Conde Antequera).



- **Proyecto TED2021-132418B-I00. DER**, Proyectos orientados a la transición ecológica y a la transición digital, Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, Ministerio de Ciencia e Innovación, **“El binomio agua-energía: claves jurídicas para la transición a un sistema energético autosuficiente y sostenible”** - acrónimo: **THE WATER-ENERG** (Invs. Principales: Profs. Drs. Estanislao Arana García y Asensio Navarro Ortega).



Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial
Para mayor información, véase www.dykinson.com/quienes_somos

© Copyright by

Los autores

Madrid, 2024

Editorial DYKINSON, S.L. Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid

Teléfono (+34) 91 544 28 46 - (+34) 91 544 28 69

e-mail: info@dykinson.com

<http://www.dykinson.es>

<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1070-133-5

Depósito Legal: M-7370-2024

DOI: 10.14679/2992

ISBN electrónico: 978-84-1070-241-7

Maquetación:

german.balaguer@gmail.com

ÍNDICE

PREÁMBULO	15
PEDRO MERCADO PACHECO Y PILAR ARANDA RAMÍREZ	
PRÓLOGO.....	17
JOSÉ ESTEVE PARDO	
PRESENTACIÓN	21
ASENSIO NAVARRO ORTEGA	

BLOQUE I.

CONTEXTO POLÍTICO, GEOSTRATÉGICO Y JURÍDICO DE MELILLA

MELILLA ANTE EL RETO TECNOCRÁTICO. POLÍTICAS PÚBLICAS Y ESTRATEGIAS TRANSFORMADORAS EN ENCLAVES ULTRAPERIFÉRICOS Y TRANSFRONTERIZOS	27
ASENSIO NAVARRO ORTEGA	
HISTORIA MILITAR DE MELILLA.....	49
AMADEO FLORES MATEOS	
LAS RELACIONES ENTRE ESPAÑA Y MARRUECOS EN EL MARCO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	71
JAVIER ROLDÁN BARBERO	
MELILLA Y SU MAR TERRITORIAL.....	87
ANTONIO MINGUEZ SAMPER	

LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA, SUS PECULIARIDADES Y DELIMITACIÓN JURISPRUDENCIAL. INCIDENCIA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA EN SU PRESENTE Y FUTURO..... 97

JUAN JOSÉ LÓPEZ RODRÍGUEZ

PROPUESTA PARA UN AVANCE EN TÉRMINOS DE AUTONOMÍA POLÍTICA PARA LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA 121

JUAN MANUEL VERDUGO MUÑOZ

LA DEFENSA DE LA INTEGRIDAD TERRITORIAL DE MELILLA A TRAVÉS DE LA CLÁUSULA DE ASISTENCIA MUTUA DEL ARTÍCULO 42.7 DEL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA 131

ALFONSO LÓPEZ-CASAMAYOR JUSTICIA

**BLOQUE II.
INICIATIVAS PÚBLICAS DE CRECIMIENTO E INVERSIÓN**

EL PLAN ESTRATÉGICO DE MELILLA 2029..... 155

JULIO LIARTE PARRES

OPORTUNIDADES ESTRATÉGICAS. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN PARA MELILLA 179

FARAH ABDEL-LAH MOHAMED / MARCO ANTONIO PÉREZ AGUILERA

SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA E IMPLICACIONES DE SU ENTRADA EN LA UNIÓN ADUANERA 201

JOSÉ MARÍA PÉREZ ZÚNIGA / ABDELRAHEM SELLAM MOHAMED

NUEVOS INSTRUMENTOS FINANCIEROS A IMPLEMENTAR 241

JULIO LIARTE PARRES

SUBVENCIONES PÚBLICAS GESTIONADAS POR LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA. SU IMPACTO EN LA ESTABILIDAD SOCIOECONÓMICA DURANTE LA CRISIS SANITARIA DEL COVID-19 247

EMILIO GUERRA MUÑOZ

EL COMERCIO ATÍPICO EN MELILLA: UNA ALTERNATIVA ECONÓMICA EN VÍAS DE EXTINCIÓN 277

ABDELRAHEM SELLAM MOHAMED

COMERCIO ELECTRÓNICO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA: LA IMPORTANCIA DE LOS SERVICIOS DE INTERMEDIACIÓN 313

JESÚS IVÁN MORA GONZÁLEZ

**BLOQUE III.
SECTORES ESTRATÉGICOS Y GESTIÓN PÚBLICA**

A) LA UNIVERSIDAD DE GRANADA

MELILLA CIUDAD UNIVERSITARIA POR EXCELENCIA: LA UNIVERSIDAD DE GRANADA Y LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA339
ALEJANDRO MARTÍNEZ DHIER

UNIVERSIDAD Y DESARROLLO DEL TALENTO EMPRENDEDOR EN MELILLA.....353
LÁZARO RODRÍGUEZ ARIZA / MARÍA DEL MAR FUENTES FUENTES

LOS CONVENIOS DE COLABORACIÓN CON LA UNIVERSIDAD DE GRANADA COMO INSTRUMENTOS PARA EL ACCESO DE LA CIUDADANÍA DE MELILLA AL SERVICIO PÚBLICO DE EDUCACIÓN SUPERIOR.....377
JESÚS CONDE ANTEQUERA

B) TURISMO

EL CAMINO HACIA LA SOSTENIBILIDAD DE LAS PYMES HOTELERAS EN ESPAÑA. ESPECIAL REFERENCIA A LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA.....399
ANA M. PLATA DÍA / MARÍA DEL CARMEN PÉREZ LÓPEZ / MANUEL MARTÍN SALVADOR / GERMÁN LÓPEZ PÉREZ

EL PAPEL DEL DEPORTE COMO MOTOR DEL TURISMO EN MELILLA A TRAVÉS DE LAS REDES SOCIALES421
CRISTINA MIRAGAYA-CASILLAS / SALVADOR MORAL-CUADRA

TURISMO RELIGIOSO EN LA CIUDAD DE MELILLA.....431
INMACULADA JIMÉNEZ MANCHADO / JUAN ANTONIO MARMOLEJO MARTÍN

MELILLA DE CINE. POTENCIAL DE LA CIUDAD COMO DESTINO CINEMATOGRAFICO449
MINERVA AGUILAR-RIVERO / JOSÉ E. RAMOS-RUIZ / MIGUEL ÁNGEL SOLANO-SÁNCHEZ

C) CONECTIVIDAD, INFRAESTRUCTURA Y LOGÍSTICA

LUCES Y SOMBRAS DEL PUERTO DE MELILLA COMO FOCO DE ATRACCIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA REGIONAL463
LUIS JOSÉ AYALA NAVARRO

LA NECESIDAD DE UNA MAYOR DOTACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA AEROPORTUARIA DE LA CIUDAD DE MELILLA PARA SITUARLA COMO UN DESTINO TURÍSTICO DE INTERÉS NACIONAL E INTERNACIONAL.....485
PEDRO LUIS OLIVAS MORILLO

D) INSERCIÓN SOCIAL Y LABORAL

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA, SU AFECTACION POR EL IMPACTO DEL COVID-19 Y EL CIERRE DE FRONTERAS.....505
JOAQUÍN ARANA TORRES

RETOS Y RESPUESTAS PARA EDUCAR A LA INFANCIA Y LA JUVENTUD DE MELILLA EN UN MARCO INCLUSIVO Y DEMOCRÁTICO535
TAMAR SHUALI TRACHTENBER / ASSUMPTA ANEAS ALVAREZ / FRANCISCA RUIZ GARZÓN

HABILIDADES SOCIALES EN MUJERES INMIGRANTES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA MACHISTA EN MELILLA553
JOSÉ MANUEL ORTIZ MARCOS / ANA LENDÍNEZ TURÓN / MARÍA TOMÉ FERNÁNDEZ

MEDIDAS DE INTERVENCIÓN CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA.....567
FRANCISCO JAVIER ARIAS INVERNÓN / LAURA SEGURA SAROMPAS

**BLOQUE IV.
SERVICIOS PÚBLICOS ESENCIALES**

A) EDUCACIÓN Y CIUDADANÍA

VISIÓN INTEGRAL DE LA LIBERTAD RELIGIOSA EN MELILLA: ANÁLISIS Y SOLUCIONES PARA SU MEJORA595
ABDERRAHIM MOHAMED HAMMU

EQUIDAD EDUCATIVA EN CEUTA Y MELILLA.....619
LEONOR MORAL SORIANO

EL ABANDONO ESCOLAR EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA. ESTADO DE LA CUESTIÓN.....643
JUAN-CARLOS DE LA CRUZ-CAMPOS / MAGDALENA RAMOS NAVAS-PAREJO / CARMEN RODRÍGUEZ-JIMÉNEZ

NEURODIDÁCTICA DE LENGUAS Y SISTEMAS DE COMUNICACIÓN EN CONTEXTOS DIVERSOS Y MULTICULTURALES	663
ANTONIO RODRÍGUEZ FUENTES / ANTONIA NAVARRO RINCÓN / CARMEN DEL PILAR GALLARDO MONTES	

B) SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL

MARCO COMPETENCIAL Y ORGANIZATIVO DE LA PROTECCIÓN DE LA SALUD EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA.....	683
FRANCISCO MIGUEL BOMBILLAR SAENZ	

LA SALUD DE LOS MELILLENSES: ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y PARTICULARIDADES EN LA GESTIÓN DEL SISTEMA.....	717
MARÍA DEL MAR ALFAYA GÓNGORA / CARLOS ANDRÉS GARCÍA CANO	

DIETA MEDITERRÁNEA, HÁBITOS NUTRICIONALES Y DE ACTIVIDAD FÍSICA EN UNIVERSITARIOS DE ENFERMERÍA DE MELILLA	743
VIRGINIA TEJADA MEDINA / RICARDO MARTÍN MOYA	

LAS COMPETENCIAS DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA EN LA PROTECCIÓN DE LOS ANIMALES DE COMPAÑÍA (ALGUNAS REFLEXIONES A LA LUZ DE LA LEY 7/2023, DE 28 DE MARZO, DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS Y EL BIENESTAR DE LOS ANIMALES).....	765
MARÍA LUISA ROCA FERNÁNDEZ-CASTANYS	

C) SOSTENIBILIDAD, URBANISMO, MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DE RIESGOS NATURALES

URBANISMO Y SUELO: EL PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA DE MELILLA	793
MARCO ANTONIO PÉREZ AGUILERA / FARAH ABDEL-LAH MOHAMED	

REDISEÑO ARQUITECTÓNICO Y PROPUESTAS OPERATIVAS PARA MEJORAR MELILLA: DESAFÍOS DESDE LA PERSPECTIVA CARTOGRÁFICA	809
ANTONIO JUAN PÉREZ MUIÑO	

LA AMENAZA DE LOS TERREMOTOS EN MELILLA.....	837
CARLOS LÓPEZ CASADO / JESÚS GARRIDO MANRIQUE / RAFAEL BRAVO PAREJA	

EL PROBLEMA DEL CICLO URBANO DEL AGUA EN MELILLA. ESTRATEGIAS PARA EL NECESARIO CAMBIO DE PARADIGMA	865
LUIS JOSÉ MAYOR OLEA	

GESTIÓN DE RESIDUOS EN LA CIUDAD DE MELILLA897
PAULA CALZADO LIARTE

MELILLA Y SU FUTURO COMO *SMART CITY*: LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS COMO
MOTOR DE DESARROLLO915
CRISTINA MARÍA CAMPOS-ALBA / EMILIO JOSÉ DE LA HIGUERA-MOLINA

D) JUSTICIA, SEGURIDAD, PROTECCIÓN E INMIGRACIÓN

TRANSFORMACIONES Y ADAPTACIONES DEL PROCESO: UN ESPEJO DE LA
JUSTICIA Y SUS DERIVAS929
TERESA ARMENTA DEU

EL TURNO DE OFICIO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA947
FRANCISCA M.^a GÓMEZ DÍAZ

LA VALLA DE MELILLA.....967
FERNANDO PORTILLO RODRIGO

SISTEMA DE PROTECCIÓN Y JUSTICIA JUVENIL EN LA CIUDAD AUTÓNOMA
DE MELILLA. ESPECIAL REFERENCIA A LA INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO
FISCAL.....975
ALBA PORRAS LÓPEZ

MENORES EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS EN MELILLA Y SU ESPECIAL
PROTECCIÓN EN ZONAS FRONTERIZAS993
CARMEN RUIZ SUTIL

EL RETO DE GESTIONAR LA MIGRACIÓN DE MENORES EXTRANJEROS NO
ACOMPAÑADOS EN MELILLA: PROPUESTAS Y SOLUCIONES DE FUTURO 1023
FRANCISCO JAVIER DURÁN RUIZ

BLOQUE V.

TRANSPARENCIA, GOBERNANZA PARTICIPATIVA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

TRANSPARENCIA, RENDICIÓN DE CUENTAS Y GOBERNANZA EN LAS ADM-
NISTRACIONES PÚBLICAS. EL CASO DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA
DESDE LA PERSPECTIVA DE LOS INFORMES DEL TRIBUNAL DE CUENTAS 1061
ANTONIO MANUEL LÓPEZ HERNÁNDEZ / MANUELA GARCÍA TABUYO

Índice

EL ASUNTO “CONSORCIO PROMEDIO”. CRÓNICA DE UNA CONFUSIÓN EN
TORNO A LA DISTINCIÓN ENTRE COOPERACIÓN PÚBLICA Y TRANSFERENCIA
DE COMPETENCIAS 1091

ESTEBAN ARIMANY LAMOGLIA

EVOLUCIÓN Y ANÁLISIS DE LA DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN PÚBLICA
EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA..... 1105

JUAN CARLOS GARRIDO RODRÍGUEZ / MARTA GARRIDO MONTAÑÉS / ROSA MARÍA ESPEJO MONTES

PRESENTACIÓN

ASENSIO NAVARRO ORTEGA

Profesor de Derecho Administrativo de la Univ. de Granada
(en representación de los directores de la obra)

Vivimos tiempos de desapego institucional y hartazgo político. Estos fenómenos no son exclusivos de determinados ambientes. Se expanden con fuerza en lugares donde la falta de oportunidades y la inoperatividad política de sus dirigentes se vuelven sistémicas. Por su ubicación, su naturaleza o el signo de las cosas, se convierten en lugares fuera de sitio¹. *Entornos desprotegidos. Ciudades indefensas.*

La Decisión de Ejecución de la Comisión Europea, de 18 de febrero de 2014, incluye a la Ciudad Autónoma de Melilla dentro de la categoría de regiones “de transición”. Es decir, aquellas cuyo PIB per cápita se sitúa entre el 75% y el 90% del PIB medio de las regiones europeas, lo cual las hace acreedoras de un tratamiento especial en cuanto a financiación para conseguir las condiciones necesarias de desarrollo.

La presente obra colectiva ha sido orquestada por un grupo de profesores de la Universidad de Granada, *alma mater* de la ciudad de Granada y de las dos ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla [*tanto monta...*]. La iniciativa deviene como resultado de un Proyecto de transferencia de investigación del Plan Propio de la Universidad de Granada, dirigido por los directores de esta obra y titulado “*Líneas de trabajo y posibles estrategias a seguir para la regeneración jurídica y económica de la Ciudad Autónoma de Melilla: una perspectiva tecnocrática e interdisciplinar*”. Con un lenguaje intencionadamente claro y directo, el libro quiere contribuir al debate técnico (y *desapasionado*) sobre las mejoras estratégicas en materia de innovación, regeneración y crecimiento en Melilla.

Con los pies en el suelo. La monografía pone su énfasis en resolver los problemas de Melilla. Con el sesgo individual, inevitable, de cada uno de sus autores. Pero, también, con la racionalidad que imprime a cualquier proyecto la yuxtaposición de

¹ Vid. Sergio Del Molino: *Lugares fuera de sitio*, Espasa, Madrid, 2018. En este libro, el autor dedica un capítulo a Melilla.

conciencias. Siendo, por así decirlo, este libro, la suma aritmética de las visiones y experiencias (conforme son interpretadas) de los ponentes que en él participan².

El conjunto de contribuciones, *ad causam*, que componen este monumental volumen, pretende zafarse del espíritu inmovilista y conformista que radica en Melilla. Con templanza técnica, no se afana en pergeñar una visión ecuménica ni acabada de las cosas. Sus más de 50 contribuciones introducen enfoques plurales, que pueden llegar a ser complementarios o contradictorios.

El que la lleva, la entiende. Los autores que participan en esta obra conocen el contexto, la singularidad y casuística de Melilla: infraestructuras, seguridad, desarrollo, desempleo, baja productividad, etc. Universitarios, juristas, economistas, arquitectos, funcionarios técnicos, políticos, empresarios... intentan, con sus reflexiones, *transversalizar* y *dinamizar* la imagen de Melilla. Como marca o destino turístico. Todos los autores, autóctonos moradores; o nómadas, que van y vienen, en trashumante periplo con principio y fin en Melilla, están vinculados de una manera u otra a esta tierra arcana. Dominan la materia y son capaces de interpretar *ad limine* lo que Melilla necesita, por mucho que ésta no sea una empresa sencilla... Ya lo advertía Malraux: “*el mundo es más fuerte que el hombre, pero la interpretación del mundo es más fuerte que el propio mundo*”. A todos ellos, y ellas, gracias. En especial, a Abdelrahem Sellam Mohamed (Rahim), por el apoyo prestado.

Con entusiasmo, reconocemos el esfuerzo y compromiso inquebrantables (nos consta) de la Rectora saliente de la Universidad de Granada, Pilar Aranda, y de todo su equipo, por mejorar los Campus universitarios de Ceuta y de Melilla durante sus ocho años de mandato. Al mismo tiempo, deseamos el mayor ímpetu y éxito en su gestión (estamos seguros de que así será) al Rector de la Universidad de Granada, Pedro Mercado, y a todo su equipo. Con mención especial al nuevo Vicerrector para los campus de Ceuta y Melilla, Planificación Estratégica y Comunicación, Salvador del Barrio. Desde aquí les ofrecemos nuestra más absoluta colaboración y lealtad académica para conseguir los objetivos que se propongan.

Melilla es un cornetín tocando el quinto levanta, mientras el imán llama a la oración. La tradición cristiana. La pervivencia judía. Encuentros interculturales. Paseos marítimos. Maniobras militares. España. Janucá, Ramadán, Diwali y Semana Santa. Un bullicio constante. El sonido del mar bravío o un silencio en calma. El ritmo parsimonioso de las cosas. La Legión. Tés morunos. La valla. El Real. El Centro. Pinchos. El puerto. Y puertas de par en par abiertas. Contradicciones. Anacronismos. Un barniz mediterráneo y costumbrista. Un deje europeo, con toques africanos y modernistas.

² Para Gadamer, el lenguaje es el medio universal para alcanzar la comprensión misma (y la realización de la comprensión es la interpretación).

PRESENTACIÓN

Esta contribución se produce en agradecimiento a las muchas vivencias acumuladas. A la necesidad de restañar el futuro de Melilla, de dar a conocer sus encantos. Nuestro romanticismo –creemos– no merma el atrevido empeño por mejorar las cosas. Es un libro hecho por y para la gente de Melilla. Dedicado a su vivaz alegría y a sus atardeceres, que fulgen, embelesados y lípidos, radiantes, cuando la luz del día se desparrama por el cristalino mar, y se funde con el cielo. Como diría el poeta: *“Yo sé que ver y oír a un triste enfada/ cuando se viene y va de la alegría/ como un mar meridiano a una bahía/a una región esquiva y desolada”*.

Vivat Academia. En nombre de los tres directores de esta obra, muchas gracias.