

La descentralización en América Latina

Dirección:
Daniel Cravacuore y Ady Patricia Carrera Hernández

Coordinación:
Susana E. Castillo Ramos-Bossini



Dykinson, S.L.

**LA DESCENTRALIZACIÓN
EN AMÉRICA LATINA**

LA DESCENTRALIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA

DIRECTORES:

DANIEL CRAVACUORE

ADY P. CARRERA HERNÁNDEZ

COORDINADORA:

SUSANA E. CASTILLO RAMOS-BOSSINI

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Dirijase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web www.conlicencia.com o por teléfono en el 917021970/932720407.



Agencia Andaluza de Cooperación
Internacional para el Desarrollo
Consejería de la Presidencia, Interior,
Diálogo Social y Simplificación Administrativa

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial.
Para mayor información, véase www.dykinson.com/quienes_somos

© Copyright by
Los autores

Editorial DYKINSON, S.L. Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid
Teléfono (+34) 91 544 28 46 - (+34) 91 544 28 69
e-mail: info@dykinson.com
<http://www.dykinson.es>
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1070-236-3
Depósito Legal: M-9596-2024
DOI: 10.14679/3203

ISBN electrónico: 978-84-1070-323-0

Preimpresión por:
Besing Servicios Gráficos S.L.
e-mail: besingsg@gmail.com

Índice

<i>Introducción</i>	19
PROF. DR. DANIEL CRAVACUORE - DRA. ADY P. CARRERA HERNÁNDEZ	
 <i>La descentralización en América Latina: una evaluación después de cuarenta años</i>	 23
PROF. DR. ANDREW NICKSON	
I. INTRODUCCIÓN.....	24
II. LA HERENCIA DEL CENTRALISMO	26
III. LA 'ECONOMÍA POLÍTICA' DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN	29
IV. EL CAMBIO EN EL PERFIL DE LOS GOBIERNOS LOCALES EN AMÉRICA LATINA.....	33
IV.1. La autonomía política.....	33
IV.2. La autonomía fiscal	34
V. ALGUNAS LUCES EN EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN	35
V.1. El Presupuesto participativo.....	35
V.2. El Desarrollo Económico Local.....	37
V.3. El Asociativismo Intermunicipal	38
VI. ALGUNAS SOMBRAS EN EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN	39
VI.1. La falta de una estructura integral de carrera municipal.....	39
VI.2. Un estilo de gestión personalizada.....	42
VI.3. Promover una relación más estrecha con la ciudadanía.....	44
VI.4. El fortalecimiento de los ingresos propios municipales	46
VI.5. La debilidad de las Asociaciones Nacionales de Municipios	48
VII. LA DESCENTRALIZACIÓN – UN BALANCE	49
VIII. CONCLUSIÓN.....	53
IX. BIBLIOGRAFÍA.....	54

<i>Alcances y Desafíos de la Descentralización en América Latina:</i>		
<i>¿Qué se ha logrado y qué está por venir?</i>		57
CLAUDIA N. AVELLANEDA - RICARDO A. BELLO GÓMEZ		
I.	INTRODUCCIÓN.....	58
II.	DESEMPEÑO DE LAS JURISDICCIONES DESCENTRALIZADAS.....	59
	II.1. Logros en Educación	61
	II.2. Logros en Salud	64
	II.3. Logros Fiscales	66
	II.4. Logros en Democratización	70
III.	DESAFÍOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN Y LA GOBERNANZA SUBNACIONAL EN AMÉRICA LATINA.....	74
	III.1. Capacidad gubernamental	74
	III.2. Gobernanza multinivel: El rol de los gobiernos intermedios y el asociativismo	77
	III.3. Representación y rendición de cuentas	79
IV.	CONCLUSIÓN.....	80
V.	REFERENCIAS.....	81
 <i>40 años de descentralización municipal en Argentina</i>		91
PROF. DR. DANIEL CRAVACUORE		
I.	ORIGEN DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN EN ARGENTINA.....	92
II.	SURGIMIENTO Y EVOLUCIÓN DE LOS ESTUDIOS MUNICIPALISTAS EN ARGENTINA.....	93
III.	REFORMAS LEGALES DE LA DESCENTRALIZACIÓN.....	94
IV.	LA CREACIÓN DE NUEVAS MUNICIPALIDADES.....	95
V.	TRANSFORMACIONES POLÍTICAS Y ELECTORALES.....	95
VI.	REFORMAS ELECTORALES LOCALES.....	97
VII.	LOS INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	97
VIII.	CAMBIOS PARA UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LA POLÍTICA LOCAL.....	99
IX.	RELACIONES ENTRE LOS ÓRGANOS DELIBERANTES Y EJECUTIVOS.....	99
X.	RECONOCIMIENTO EXPLÍCITO DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL.....	100
XI.	MECANISMOS PARA LA DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL.....	101
XII.	DESCENTRALIZACIÓN COMPETENCIAL EN FAVOR DE LAS MUNICIPALIDADES.....	101
XIII.	PROCESO DE RECENTRALIZACIÓN MUNICIPAL EN EL SIGLO XXI.....	102
XIV.	EMPODERAMIENTO DIFERENCIAL DE LOS ALCALDES.....	103
XV.	DINÁMICA DE LOS ORGANISMOS MUNICIPALISTAS.....	103
XVI.	ASOCIATIVISMO INTERMUNICIPAL.....	104

XVII. EVOLUCIÓN DE LOS SISTEMAS DE TRANSFERENCIAS FEDERALES.....	105
XVIII. FACULTADES DE INGRESO Y GASTO	106
XIX. CAMBIOS EN LA AGENDA LOCAL.....	107
XX. ADOPCIÓN DE NUEVAS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	107
XXI. ÁMBITOS DE LA GESTIÓN LOCAL QUE EXPERIMENTARON CAMBIOS IMPORTANTES.....	109
XXII. CONCLUSIONES	110
XXIII. BIBLIOGRAFÍA	110

Medio siglo de descentralización y autonomías en Bolivia..... 113

PROF. IVÁN VELÁSQUEZ-CASTELLANOS PH.D.

I. INTRODUCCIÓN.....	114
II. ORÍGENES HISTÓRICOS DEL PROCESO EN BOLIVIA	116
III. EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN EN EL SIGLO XX	118
IV. LA DESCENTRALIZACIÓN EN LA NACIENTE DEMOCRACIA BOLIVIANA.....	121
V. LA PARTICIPACIÓN POPULAR CON TRANSFORMACIÓN MUNICIPAL	124
VI. EL NIVEL INTERMEDIO DEPARTAMENTAL DE LA DESCONCENTRACIÓN ADMINISTRATIVA	128
VII. REFORMAS NORMATIVAS POSTERIORES A LA LPP Y LEY 1654	129
VIII. LA NUEVA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO (CPE) DEL 2009.....	132
IX. LA LEY MARCO DE AUTONOMÍAS Y DESCENTRALIZACIÓN “ANDRÉS IBÁÑEZ” (LMAD)	134
X. EL BREVE BALANCE DE UNA DÉCADA DE TRANSFORMACIÓN AUTONÓMICA.....	140
XI. TRANSFORMACIONES POLÍTICAS ELECTORALES.....	147
XII. CAMBIOS PARA UNA MAYOR PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES....	149
XIII. COMENTARIOS FINALES	150
XIV. BIBLIOGRAFÍA	151

*El municipio en la federación brasileña: estructura, funcionamiento
y perspectivas* 155

EDUARDO GRIN

I. ORIGEN DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN EN BRASIL.....	156
II. SURGIMIENTO Y EVOLUCIÓN DE LOS ESTUDIOS MUNICIPALISTAS EN BRASIL.....	157
III. REFORMAS LEGALES DE LA DESCENTRALIZACIÓN	158
IV. LA CREACIÓN DE NUEVAS MUNICIPALIDADES	159
V. TRANSFORMACIONES POLÍTICAS Y ELECTORALES	160
VI. REFORMAS ELECTORALES LOCALES.....	161

VII.	LOS INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	161
VIII.	CAMBIOS PARA UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LA POLÍTICA LOCAL	164
IX.	RELACIONES ENTRE LOS ÓRGANOS DELIBERANTES Y EJECUTIVOS.....	165
X.	RECONOCIMIENTO EXPLÍCITO DE LA AUTONOMA MUNICIPAL.....	166
XI.	MECANISMOS PARA LA DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	167
XII.	DESCENTRALIZACIÓN COMPETENCIAL EN FAVOR DE LAS MUNICIPALIDADES	168
XIII.	RECENTRALIZACIÓN MUNICIPAL EN EL SIGLO XXI.....	169
XIV.	EMPODERAMIENTO DIFERENCIAL DE LOS ALCALDES.....	170
XV.	DINÁMICA DE LOS ORGANISMOS MUNICIPALISTAS	171
XVI.	ASOCIATIVISMO INTERMUNICIPAL.....	172
XVII.	EVOLUCIÓN DE LOS SISTEMAS DE TRANSFERENCIAS FEDERALES.....	174
XVIII.	FACULTADES DE INGRESO Y GASTO	175
XIX.	CAMBIOS EN LA AGENDA LOCAL.....	176
XX.	ADOPCIÓN DE NUEVAS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	178
XXI.	ÁMBITOS DE LA GESTIÓN LOCAL QUE EXPERIMENTARON CAMBIOS IMPORTANTES.....	180
XXII.	CONCLUSIONES	181
XXIII.	BIBLIOGRAFÍA	182

La esquivia descentralización en Chile. Hitos, avances, desafíos desde 1990 a la fecha..... 187

PROF. DR. EGON MONTECINOS

I.	INTRODUCCIÓN.....	188
II.	ETAPAS Y EVOLUCIÓN DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN CHILE.....	189
	II.1. Etapa 1: Tutela Centralista:1990-1999.....	190
	II.2. Etapa 2: Reformas administrativas 2000-2013	191
	II.3. Etapa 3: Reformas políticas limitadas y cambio constitucional 2014-2023....	194
III.	CONDICIONES FAVORABLES PARA LA DESCENTRALIZACIÓN Y GOBERNANZA.....	199
IV.	CONCLUSIONES	202
V.	BIBLIOGRAFÍA	203

<i>Descentralización y relaciones intergubernamentales en Colombia: gobernanza local y capacidad administrativa a partir de la Constitución de 1991</i>	207
PABLO SANABRIA-PULIDO - RICARDO A. BELLO-GOMEZ - SANTIAGO LEYVA	
I. ASPECTOS GENERALES DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN COLOMBIA	208
I.1. Orígenes y reformas jurídicas del proceso de descentralización	208
I.2. Evolución de los estudios sobre descentralización y relaciones intergubernamentales en Colombia	210
II. DEMOCRACIA LOCAL	213
II.1. Nuevos municipios y distritos	213
II.2. Transformaciones político-electorales	214
II.3. Participación ciudadana	215
II.4. Participación femenina en la democracia local	217
II.5. Relación alcaldía – concejo municipal	219
III. GARANTÍAS DE LA AUTONOMÍA LOCAL.....	220
IV. COMPETENCIAS LOCALES	220
IV.1. Descentralización de competencias hacia los municipios	220
IV.2. Creciente poder presidencial (sin recentralización) y reajustes institucionales	222
V. ASOCIATIVISMO INTERMUNICIPAL.....	223
VI. FINANCIACIÓN LOCAL.....	226
VI.1. Transferencias fiscales	226
VI.2. Facultades de ingresos y gastos	226
VII. INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN PÚBLICA LOCAL	227
VIII. CONCLUSIONES	228
IX. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	231
 <i>El proceso de descentralización municipal en Costa Rica</i>	 235
DRA. VIOLETA PALLAVICINI CAMPOS	
I. GENERALIDADES DE LAS MUNICIPALIDADES COSTARRICENSES	236
II. DEMOCRACIA LOCAL EN COSTA RICA	241
II.1. Código Municipal de 1998	242
II.2. Reformas electorales	245
II.3. Relaciones entre los órganos deliberantes y el ejecutivo a nivel local	247
III. GARANTÍAS DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL.....	248
IV. COMPETENCIAS LOCALES	249
V. ASOCIACIONISMO INTERMUNICIPAL	251
V.1. Asociacionismo para lograr articulación política	252

V.2.	Federaciones Municipales	254
VI.	FINANCIACIÓN LOCAL.....	257
VII.	INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN LOCAL.....	259
VIII.	CONCLUSIÓN.....	261
IX.	BIBLIOGRAFÍA.....	261

El proceso de descentralización territorial en Cuba. Antecedentes, lecciones y desafíos 263

PROF. DRA. LISSETTE PÉREZ HERNÁNDEZ -
MsC. ADA MARGARITA GUZÓN CAMPORREDONDO

I.	LOS ORÍGENES MUNICIPALES Y LA VOCACIÓN CENTRALIZADORA EN CUBA, A MODO DE INTRODUCCIÓN.....	264
II.	BREVES APUNTES SOBRE APORTES CUBANOS AL MUNICIPALISMO IBEROAMERICANO.....	266
III.	LA ESCUELA SOCIOLOGICA CUBANA Y SU IMPRONTA EN LA CONCEPTUALIZACIÓN DEL MUNICIPIO.....	268
IV.	EXPERIENCIAS PARA LA DESCENTRALIZACIÓN DERIVADAS DE LOS PRINCIPALES HITOS CONSTITUCIONALES CUBANOS.....	271
V.	EL LEGADO DESCENTRALIZADOR EN LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DE 2019.....	275
VI.	EL FUTURO Y LOS DESAFÍOS QUE IMPONE EL MANDATO CONSTITUCIONAL. RECUENTO DE UNA CONSTRUCCIÓN.....	281
VII.	RAZONES PARA UNA LEY QUE FORMALICE LA TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS Y RECURSOS A LOS MUNICIPIOS.....	288
VIII.	ALGUNOS RESULTADOS DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN EN CUBA A PARTIR DE LA ALIANZA ENTRE LOS GOBIERNOS, LAS UNIVERSIDADES Y LOS CENTROS DE INVESTIGACIÓN.....	291
IX.	CONCLUSIONES.....	292
X.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:.....	293
	Legislación nacional consultada	297
	Legislación extranjera consultada	297

Descentralización y gobiernos locales en Ecuador 301

PROF. DR. MARCO CÓRDOVA - D. GREGORIO ROSAS

I.	INTRODUCCIÓN.....	302
II.	GENERAL.....	303
	II.1. Origen del proceso de descentralización	303
	II.2. Origen y evolución de los estudios municipalistas	305
III.	DEMOCRACIA LOCAL.....	306

III.1.	Reformas legales de la descentralización	306
III.2.	La creación de nuevas municipalidades	308
III.3.	Transformaciones políticas y electorales	309
III.4.	Reformas electorales locales	311
III.5.	Los instrumentos de participación ciudadana	312
III.6.	Normativa para la participación de las mujeres en la política local	314
III.7.	Relaciones entre los órganos deliberantes y ejecutivos.....	315
IV.	AUTONOMÍA LOCAL.....	317
IV.1.	Reconocimiento explícito de la autonomía municipal.....	317
IV.2.	Mecanismos para la defensa de la autonomía local.....	318
V.	COMPETENCIAS LOCALES	319
V.1.	Descentralización competencial en favor de las municipalidades	319
V.2.	Proceso de recentralización municipal en el siglo XXI	321
VI.	ASOCIACIONISMO INTERMUNICIPAL	321
VI.1.	Empoderamiento diferencial de los alcaldes.....	321
VI.2.	Dinámica de los organismos municipalistas.....	323
VI.3.	Asociativismo intermunicipal	325
VII.	FINANCIACIÓN LOCAL.....	326
VII.1.	Evolución de los sistemas de transferencias	326
VII.2.	Facultades de ingreso y gasto.....	329
VIII.	INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN LOCAL	330
VIII.1.	Cambios en la agenda local.....	330
VIII.2.	Adopción de nuevas modalidades de gestión de los servicios públicos...	332
VIII.3.	Ámbitos de la gestión local que experimentaron cambios importantes...	333
IX.	CONCLUSIONES	335
X.	BIBLIOGRAFÍA	336

La evolución de la descentralización local en España..... 341

PROF. DRA. CONCEPCIÓN BARRERO RODRÍGUEZ -
 PROF. DR. FEDERICO A. CASTILLO BLANCO -
 DRA. SUSANA E. CASTILLO RAMOS-BOSSINI -
 PROF. DRA. MARÍA JOSÉ FERNÁNDEZ PAVÉS -
 PROF. DR. JUAN JOSÉ LAVILLA RUBIRA

I.	ORIGEN DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN EN ESPAÑA.....	342
II.	SURGIMIENTO Y EVOLUCIÓN DE LOS ESTUDIOS MUNICIPALISTAS EN ESPAÑA	345
III.	REFORMAS LEGALES DE LA DESCENTRALIZACIÓN	348
IV.	LA CREACIÓN DE NUEVAS MUNICIPALIDADES	351
V.	TRANSFORMACIONES POLÍTICAS Y ELECTORALES	353

VI.	REFORMAS ELECTORALES LOCALES.....	354
VII.	LOS INSTRUMENTOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	357
VIII.	CAMBIOS PARA UNA MAYOR PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES EN LA POLÍTICA LOCAL	360
IX.	RELACIONES ENTRE ÓRGANOS DELIBERANTES Y EJECUTIVOS	361
X.	RECONOCIMIENTO EXPLÍCITO DE LA AUTONOMÍA LOCAL	363
XI.	MECANISMOS DE DEFENSA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	366
XII.	DESCENTRALIZACIÓN COMPETENCIAL A FAVOR DE LAS MUNICIPALIDADES	367
	XII.1. Competencias municipales	368
	XII.2. Competencias provinciales	373
XIII.	PROCESO DE RECENTRALIZACIÓN MUNICIPAL EN EL SIGLO XXI.....	375
XIV.	EMPODERAMIENTO DIFERENCIAL DE LOS ALCALDES.....	377
XV.	DINÁMICA DE LOS ORGANISMOS MUNICIPALISTAS	378
XVI.	ASOCIATIVISMO INTERMUNICIPAL.....	380
	XVI.1. Una previa delimitación conceptual.....	380
	XVI.2. Entidades constituidas por municipios para el ejercicio de sus competencias	381
XVII.	EVOLUCIÓN DEL SISTEMA DE TRANSFERENCIAS ESTATALES	385
XVIII.	FACULTADES DE INGRESO Y GASTO PÚBLICO DE LOS MUNICIPIOS	387
	XVIII.1. Recursos financieros de los municipios	387
	XVIII.2. Endeudamiento y presupuesto municipal.....	389
XIX.	CAMBIOS EN LA AGENDA LOCAL.....	391
XX.	ADOPCIÓN DE NUEVAS MODALIDADES DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	392
XXI.	ÁMBITOS DE LA GESTIÓN LOCAL QUE EXPERIMENTARON CAMBIOS IMPORTANTES.....	398
XXII.	CONCLUSIONES	399
XXIII.	BIBLIOGRAFÍA.....	401

*El vaivén de la descentralización municipal en México.
Historia de una equivocada combinación de ingredientes* 405

PROF. DRA. ADY P. CARRERA HERNÁNDEZ

I.	EJES DEL RECORRIDO	406
II.	LA HISTORIA MUNICIPAL EN UN PAÍS CENTRALISTA	409
III.	EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN	411
	III.1. La creación del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal en 1980.....	412
	III.2. La reforma al artículo 115 constitucional de 1983	413
	III.3. la descentralización del gasto federal de 1996 y la reforma al artículo 115 de 1999	416

IV.	RESULTADOS DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN.....	418
V.	DESCENTRALIZACIÓN Y MUNICIPIO EN LA TERCERA DÉCADA DEL SIGLO XXI.....	427
VI.	BIBLIOGRAFÍA.....	430

Experiencia de descentralización en Perú 1980-2023:

<i>Intentos fallidos y recentralización.....</i>	435
--	-----

DR. EDGAR QUISPE-MAMANI - M.Sc. HERNÁN PORTO BRAVO -
M.Sc. JOFFRE OMAR FLORES CHAIÑA

I.	GÉNESIS DE LA EXPERIENCIA.....	437
	I.1. Origen del proceso de descentralización.....	437
	I.2. Surgimiento de estudios municipalistas.....	438
II.	DEMOCRACIA LOCAL.....	441
	II.1. Configuración y evolución institucional.....	441
	II.2. Creación de nuevas municipalidades.....	443
	II.3. Transformaciones políticas y electorales.....	443
	II.4. Implementación de la participación ciudadana.....	445
	II.5. Promoción de la participación de las mujeres en la política local.....	446
	II.6. Relaciones entre órganos deliberantes y ejecutivos.....	446
III.	GARANTÍAS DE LA AUTONOMÍA LOCAL.....	447
	III.1. Reconocimiento explícito de la autonomía municipal.....	447
	III.2. Mecanismos de defensa de la autonomía local implementados.....	448
IV.	COMPETENCIAS LOCALES.....	449
	IV.1. ¿Descentralización de competencias en favor de las municipalidades? ...	449
	IV.2. Proceso de recentralización municipal en el siglo XXI.....	451
	IV.3. Empoderamiento/debilitamiento de los alcaldes respecto de otros actores políticos.....	451
V.	ASOCIATIVISMO INTERMUNICIPAL.....	452
	V.1. Desempeño de las asociaciones nacionales de municipalidades.....	452
	V.2. Situación del asociativismo intermunicipal a escala territorial.....	453
VI.	FINANCIACIÓN LOCAL.....	454
	VI.1. Evolución de las transferencias del gobierno nacional hacia las municipalidades.....	454
	VI.2. Facultades de ingreso y gasto implementados a favor de las municipalidades.....	455
VII.	INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN LOCAL.....	456
	VII.1. Cambios en la agenda local.....	456
	VII.2. Adopción de nuevas estrategias de gestión de servicios públicos locales.....	457
	VII.3. Ámbitos de la gestión local que han experimentado cambios más importantes.....	458

VIII.	CONCLUSIONES	459
IX.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	461
<i>Descentralización territorial y gobiernos locales en República Dominicana.....</i>		465
PROF. DR. GREGORIO MONTERO		
I.	ELEMENTOS GENERALES	466
I.1.	Precedentes	466
I.2.	Origen y Evolución de la Organización Municipal	468
I.3.	Surgimiento y Evolución de los Estudios Municipalistas	470
II.	DEMOCRACIA LOCAL	472
II.1.	Régimen Jurídico de los Gobiernos Locales en la Actualidad	472
II.2.	Creación, Modificación, Supresión y Composición de los Municipios	473
II.3.	Enfoque de Género en la Gestión Municipal	475
II.4.	Gobierno de la Administración Municipal y Relaciones entre las Instancias Deliberativa y Ejecutiva	476
II.5.	Reformas Electorales de Impacto en los Gobiernos Locales	477
III.	GARANTÍA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	478
III.1.	Reconocimiento Taxativo de la Autonomía Municipal	478
IV.	COMPETENCIAS DE LOS AYUNTAMIENTOS.....	479
IV.1.	Competencias y Atribuciones Exclusivas	479
IV.2.	Competencias y Atribuciones Concurrentes	480
IV.3.	Servicios Municipales	480
IV.4.	Democracia y Participación Ciudadana en la Gestión Municipal	481
IV.5.	Presupuesto Participativo Municipal (PPM)	481
V.	ASOCIATIVISMO INTERMUNICIPAL.....	483
V.1.	Mancomunidades Municipales	483
V.2.	Liga Municipal Dominicana	484
V.3.	Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU)	485
V.4.	Federación Dominicana de Distritos Municipales (FEDODIM)	487
VI.	INGRESOS Y FINANZAS DE LOS GOBIERNOS LOCALES	488
VI.1.	Fuentes de Ingresos	488
VI.2.	Fiscalización de la Gestión de los Ayuntamientos	489
VII.	REFORMA CONSTITUCIONAL DE 2010	490
VIII.	INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN LOCAL.....	492
VIII.1.	Sistema de Monitoreo de la Administración Pública Municipal (SISMAP Municipal)	493
VIII.2.	Alcances e Incentivos del SISMAP Municipal	495
VIII.3.	Articulación entre los Gobiernos Locales y el Gobierno Central	496
VIII.4.	Apoyo a la Reforma, Modernización y Gestión de los Gobiernos Locales	498

VIII.5.	Profesionalización y Carrera Administrativa Municipal	499
VIII.6.	Gabinete para la Transferencia de Competencias del Gobierno Central hacia los Gobiernos Locales	500
IX.	CONCLUSIONES	501
X.	BIBLIOGRAFÍA	503

Descentralización municipal en Uruguay: un proceso reciente y gradual..... 505

PROF. DR. MARTÍN FREIGEDO - LIC. ALEJANDRA MARZUCA

I.	INTRODUCCIÓN: ORIGEN DEL PROCESO DE MUNICIPALIZACIÓN EN URUGUAY.....	506
II.	ESTUDIOS MUNICIPALES, ÁMBITOS Y FORMACIÓN PARTICULAR.....	508
III.	MARCO JURÍDICO DE LA MUNICIPALIZACIÓN: BASES CONSTITUCIONALES, PRINCIPALES INSTRUMENTOS LEGISLATIVOS Y REGLAMENTARIOS.....	510
IV.	ESTRUCTURA INSTITUCIONAL MUNICIPAL Y COBERTURA TERRITORIAL ...	513
V.	IMPACTO POLÍTICO Y ELECTORAL DE LA INCORPORACIÓN DE LOS MUNICIPIOS COMO TERCER ACTOR.....	514
VI.	PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO SEÑA IDENTITARIA DE LA MUNICIPALIZACIÓN, DEL DICHO AL HECHO	515
VII.	PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS MUJERES A NIVEL MUNICIPAL, SIMILITUDES Y DIVERGENCIAS A NIVEL PAÍS	517
VIII.	LA AUTONOMÍA SUBNACIONAL UN MARCO DIFUSO PARA LA MUNICIPALIDAD.....	517
IX.	ATRIBUCIONES Y COMPETENCIAS MUNICIPALES.....	518
X.	¿DINÁMICAS RECENTRALIZADORAS EN EL CASO URUGUAYO?	519
XI.	EVOLUCIÓN EN LA ESTRUCTURA FISCAL DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES.....	520
XII.	ORGANISMOS ESTATALES DE VINCULACIÓN CON LOS GOBIERNOS MUNICIPALES	521
XIII.	SURGIMIENTO Y EVOLUCIÓN DE ASOCIACIONES MUNICIPALES.....	521
XIV.	RELEVANCIA DE LOS ALCALDES EN LA POLÍTICA LOCAL	522
XV.	INNOVACIÓN EN LA GESTIÓN LOCAL	523
XVI.	COMENTARIOS FINALES	524
XVII.	BIBLIOGRAFÍA	525

La descentralización truncada: el municipio venezolano..... 529

CARLOS MASCAREÑO QUINTANA

	INTRODUCCIÓN.....	530
I.	EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN Y SU INCIDENCIA EN EL MUNICIPIO VENEZOLANO	532

I.1.	Las reformas de la descentralización	533
I.2.	Nuevo comportamiento político en el municipio.....	534
I.3.	El comportamiento fiscal.....	534
I.4.	Desarrollo de las competencias municipales	535
I.5.	Sociedad civil y participación ciudadana	536
I.6.	Evaluación de la gestión durante el período descentralizador.....	537
I.7.	Creación de municipios y formas asociativas	538
I.8.	Producción académica sobre el municipio	538
II.	LA RECENTRALIZACIÓN DEL PODER EN VENEZUELA. SU IMPACTO EN EL MUNICIPIO	540
II.1.	Constituyente de 1999 y relaciones intergubernamentales.....	541
II.2.	La nueva geometría del poder	542
II.3.	Los retorcidos caminos de la recentralización venezolana	543
II.4.	Los resultados reales de la recentralización del poder desde 1999	545
II.5.	La aceleración del Estado Comunal	547
II.6.	Producción sobre el municipio durante el período de la recentralización	548
III.	LA SOBREVIVENCIA DEL MUNICIPIO VENEZOLANO: DEMOCRACIA VS. AUTORITARISMO	549
III.1.	La lucha democrática en los municipios: golpe a golpe	550
III.2.	El ejercicio de unas menguadas competencias	551
III.3.	Sobreviviendo con recursos exiguos	552
III.4.	A pesar de la tensión, hubo innovaciones en la gestión local	553
III.5.	El Estado Comunal no termina de fraguar	553
III.6.	Sociedad civil y empresariado local: actores para el desarrollo local	554
III.7.	Corolario: La necesaria reforma del municipio venezolano.....	555
IV.	BIBLIOGRAFÍA	555
V.	CONSTITUCIONES, LEYES Y OTRAS NORMAS	558

Reflexiones finales. Descentralización, gestión municipal y desarrollo 561

ADY P. CARRERA HERNÁNDEZ

I.	LO BUENO	561
II.	LO MALO.....	564
III.	LO INDISPENSABLE	568

Introducción

La emergencia del municipio iberoamericano como un nivel de gobierno autónomo y como ámbito de desarrollo de políticas innovadoras, de una renovada gobernanza y de nuevos liderazgos es uno de los rasgos principales del sistema político. Revisaremos los cambios institucionales, políticos, económicos, financieros y administrativos que caracterizan la descentralización, en sus distintos momentos históricos.

En este libro se agrupan los principales especialistas iberoamericanos sobre el gobierno local. Fue elaborado bajo el liderazgo del Secretario General de la Unión Iberoamericana de Municipalistas, Federico Castillo Blanco, quien nos confió a los editores la preparación de un número especial que contuviera a los principales especialistas iberoamericanos en la temática. Su preparación ocurrió durante 2023.

El primer artículo fue elaborado por Dr. Andrew Nickson, Profesor Honorario en Gestión Pública y Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Birmingham, autor en 1995 del libro *Local Government in Latin America*, que fuera iniciador de los estudios latinoamericanos comparados en este campo disciplinar. Así, el mismo se constituye en una evaluación global del período de estudio.

El segundo artículo fue escrito por los colegas Dra. Claudia Avellaneda, profesora de la Escuela O’Neill de Asuntos Públicos y Ambientales de Indiana University, Estados Unidos, y el Dr. Ricardo A. Bello-Gómez, de la Escuela de Asuntos Públicos y Administración de la Rutgers University, Newark, Estados Unidos, que presentan el artículo “Alcances y Desafíos de la Descentralización en América Latina: ¿Qué se ha logrado y qué está por venir?”. En este artículo se revisan los principales logros del proceso de descentralización desde una perspectiva de evaluación de política pública; en particular, se evidencia la contribución de la descentralización en el alcance de objetivos en política social –educación y salud–, desempeño fiscal y democracia al nivel local. Por otra parte, se plantean los desafíos más sobresalientes del proceso que puedan llevar a una consolidación plena de la descentralización. Se identifican retos en las áreas de capacidad gubernamental, los arreglos de gobernanza multinivel y en las posibilidades de representación y rendición de cuentas.

El tercer artículo fue preparado por el Dr. Daniel Cravacuore, director del Centro de Desarrollo Territorial de la Universidad Nacional de Quilmes, Argentina. El mismo presenta una comparación inicial entre los trece capítu-

los nacionales en las últimas décadas. Revisa los cambios institucionales, políticos, económicos, financieros y administrativos que caracterizaron la descentralización en el espacio iberoamericano.

Los artículos sucesivos corresponden a los países incluidos en estos volúmenes: la República Argentina, a cargo del citado Daniel Cravacuore; el Estado Plurinacional de Bolivia, desarrollado por Iván Velásquez-Castellanos, profesor de la Universidad Mayor de San Andrés; la República Federativa de Brasil, escrito por el Dr. Eduardo Grin, investigador de la Fundación Getulio Vargas, sede San Pablo; la República de Chile, elaborado por el Dr. Egon Montecinos, decano de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad Austral de Chile; la República de Colombia, codesarrollado por el Dr. Pablo Sanabria-Pulido, profesor asociado de Florida Atlantic University, Boca Ratón, Estados Unidos, del ya citado Dr. Ricardo A. Bello-Gómez y del Dr. Santiago Leyva, investigador del Departamento de Gobierno y Ciencias Políticas de la Universidad EAFIT; la República de Costa Rica, escrito por la Dra. Violeta Pallavicini Campos, profesora de la Escuela de Administración Pública de la Universidad de Costa Rica; la República de Cuba, a cargo de la Dra. Lissette Pérez Hernández, profesora de la Universidad de La Habana y la MsC. Ada Guzón Camporredondo, directora del Centro de Desarrollo Local y Comunitario del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente de aquel país; la República del Ecuador, elaborado por el Dr. Marco Córdova, profesor investigador del Departamento de Asuntos Públicos de FLACSO Ecuador y por el Dr. © Gregorio Rosas; el Reino de España, liderado por el catedrático Dr. Federico Castillo Blanco y coescrito por las catedráticas Dra. Concepción Barrero Rodríguez y Dra. María José Fernández Pavés de las universidades de Sevilla y Granada; del catedrático de la Universidad Complutense de Madrid, Dr. Juan José Lavilla Rubira y la profesora Dra. Susana E. Castillo Ramos-Bossini, de la Universidad de Granada; los Estados Unidos Mexicanos, preparado por la Dra. Ady Carrera Hernández, profesora de la Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla; la República del Perú, a cargo del Dr. Edgar Quispe Mamani y el M.Sc. Hernán Porto Bravo, investigadores de la Universidad Nacional de Puno y el M.Sc. Joffre Omar Flores Chaiña, profesor de la Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa; la República Dominicana, escrito por el Dr. Gregorio Montero, de la Universidad Autónoma de Santo Domingo; la República Oriental del Uruguay, preparado por el Dr. Martín Freigedo, director de la licenciatura en Ciencia Política de la Universidad de la República junto con la Dra. © Alejandra Marzuca; y por último, la República Bolivariana de Venezuela, elaborado por el Dr. Carlos Mascareño Quintana, profesor titular de la Universidad Central de Venezuela.

Por último, se encuentra el capítulo de conclusiones, “Reflexiones finales. Descentralización, Gestión Municipal y Desarrollo” preparado por la Dra.

Carrera Hernández, donde se presenta lo bueno, lo malo y lo indispensable en términos de reformas descentralizadoras que requiere Iberoamérica tras casi medio siglo de su inicio.

Todos los capítulos incluyen aspectos como el origen y evolución de la descentralización; los cambios de los estudios académicos municipales; la creación de nuevas municipalidades; las reformas electorales locales; los instrumentos de participación ciudadana; la participación de las mujeres y las diversidades en la política local; las relaciones entre poderes locales; las garantías de la Autonomía Local; las competencias locales; la recentralización municipal en el siglo XXI; la intermunicipalidad; la financiación local, incluyendo los cambios en los sistemas de transferencias y en las facultades impositivas; y la innovación en la gestión.

Los capítulos incluyen el reconocimiento de lo municipal como un tema de agenda pública tras décadas de inicio del proceso descentralizador; el reconocimiento explícito de la autonomía municipal, aunque en niveles diferenciales; el surgimiento de los estudios municipales, aunque con distinta profundidad y volumen entre los distintos países; el surgimiento de una clase política con experiencia municipal; la existencia de experiencias positivas de participación ciudadana, aunque limitadas en los hechos; una mayor participación femenina en la política local; y el incremento de la descentralización fiscal, aunque en niveles bajos en perspectiva mundial. Sin embargo, también se presentan un conjunto de desafíos en común: incrementar el lobby municipalista; romper el techo de cristal de las mujeres y las diversidades para acceder a las alcaldías; promover relaciones intergubernamentales desiguales; incrementar el asociativismo intermunicipal territorial; aumentar la capacidad presupuestaria e impositiva de los gobiernos locales; romper el estancamiento de la descentralización municipal y evitar la recentralización en marcha en algunos países; así como fortalecer los estudios municipales y el trabajo en red, pese a que, en los últimos años, bajo el auspicio de la Unión Iberoamericana de Municipalistas, se creó la Red Iberoamericana de Universidades y Centros Académicos sobre Investigación, Innovación, Desarrollo Tecnológico y Transferencia del Conocimiento Municipal (RedUNI), integrada actualmente por medio centenar de instituciones.

Prof. Dr. Daniel Cravacuore

Dra. Ady P. Carrera Hernández