

Reinaldo Batista Cordova

Ricardo Gómez Laorga

*Directores*

María Hernández Moreno

*Coordinadora*

# SEGURIDAD Y DEFENSA

RELACIONES ENTRE  
LA UNIÓN EUROPEA Y EL MAGREB



*D*ynkinson, S.L.



**Seguridad y Defensa:  
Relaciones entre  
la Unión Europea  
y el Magreb**



REINALDO BATISTA CORDOVA

RICARDO GÓMEZ LAORGA

*Directores*

MARÍA HERNÁNDEZ MORENO

*Coordinadora*

**Seguridad y Defensa:  
Relaciones entre  
la Unión Europea  
y el Magreb**

 *Dykinson, S.L.*

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web [www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com) o por teléfono en el 917021970/932720407.

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial.  
Para mayor información, véase [www.dykinson.com/quienes\\_somos](http://www.dykinson.com/quienes_somos)

© Copyright by  
Los autores

Editorial DYKINSON, S.L. Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid  
Teléfono (+34) 91 544 28 46 - (+34) 91 544 28 69  
e-mail: [info@dykinson.com](mailto:info@dykinson.com)  
<http://www.dykinson.es>  
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1070-655-2  
Depósito Legal: M-21109-2024  
DOI: 10.14679/3412

ISBN electrónico: 978-84-1070-737-5

Preimpresión por:  
Besing Servicios Gráficos S.L.  
e-mail: [besingsg@gmail.com](mailto:besingsg@gmail.com)

## Índice

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| <b>PRÓLOGO</b> .....        | 13 |
| FRANCISCO DE ASÍS RAMÍREZ   |    |
| <b>AGRADECIMIENTO</b> ..... | 17 |
| <b>INTRODUCCIÓN</b> .....   | 19 |
| MARÍA HERNÁNDEZ MORENO      |    |

### Perspectiva euromagrebí

|  |    |
|--|----|
| <b>España entre dos aguas: el especial rol de nuestro país como garante de unas correctas relaciones con el Magreb....</b> | 23 |
| CARLOS ECHEVERRÍA JESÚS  |    |
| 1. INTRODUCCIÓN .....  | 23 |
| 2. LAS CARACTERÍSTICAS DEFINIDORAS DE LA VECINDAD ESPAÑOLA Y EUROPEA CON EL GRAN MAGREB .....                              | 25 |
| 2.1. Una frontera desigual en lo económico .....   | 25 |
| 2.2. Un mundo compacto en Europa frente a un mundo fragmentado y cargado de tensiones y de conflictos en el Magreb.....    | 25 |

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 2.3.   | <b>La vecindad entre Occidente y el Islam, entre Europa por un lado y el mundo árabe y el mundo africano por otro..</b>                  | 26 |
| 2.4.   | <b>Un contraste demográfico que no hará sino agravarse ...</b>   | 27 |
| 3.     | <b>¿UNAS CORRECTAS RELACIONES CON EL MAGREB?.....</b>  | 28 |
| 3.1.   | <b>La evolución del Magreb.....</b>  | 28 |
| 3.2.   | <b>España, otros Estados europeos y la UE en la definición de las relaciones de vecindad con el Magreb ..</b>                            | 31 |
| 3.3.   | <b>La complejísima situación actual.....</b>   | 35 |
| 3.3.1. | <i>Agravamiento de las tensiones entre Argelia y Marruecos y evolución de las relaciones entre España y Marruecos.....</i>               | 36 |
| 3.3.2. | <i>La inestabilidad interna perdura en Libia.....</i>  | 40 |
| 3.3.3. | <i>Túnez no es el escenario más exitoso de las revueltas árabes.....</i>   | 41 |
| 3.3.4. | <i>Mauritania atrapada entre un conflicto híbrido en el Sáhara Occidental y el deterioro de la seguridad en el Sahel Occidental.....</i> | 42 |
| 3.3.5. | <i>El Sáhara Occidental como escenario de guerra híbrida.....</i>  | 44 |
| 4.     | <b>CONCLUSIONES.....</b>   | 45 |
|        | <b>BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA.....</b>   | 46 |

## **Las relaciones con el Magreb en la cultura política parlamentaria de la UE.....**

EDUARDO FERNÁNDEZ GARCÍA

|    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | <b>INTRODUCCIÓN: LA CULTURA POLÍTICA COMO ALTERNATIVA A LA CONTROVERSI A IDEOLÓGICA EN EL PARLAMENTO EUROPEO.....</b> | 49 |
| 2. | <b>OBJETIVOS: DIFERENCIACIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL NORTEAFRICANA PARA EL PARLAMENTO EUROPEO .....</b>               | 54 |
| 3. | <b>INTERDISCIPLINARIEDAD DE ANÁLISIS Y MULTIFOCALIDAD POLÍTICA ENTRE UE Y MAGREB .....</b>                            | 59 |
| 4. | <b>PRELACIÓN DE ATENCIONES: ECONOMÍA, SEGURIDAD, MIGRACIÓN, CULTURA .....</b>   | 63 |
| 5. | <b>CONCLUSIONES.....</b>  | 69 |
|    | <b>BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA.....</b>  | 70 |

**El proceso de ampliación de la Unión Europea: análisis de los desafíos en las relaciones con el Magreb ..... 73**

VIRGINIA SALDAÑA ORTEGA

|    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | EL PROCESO DE INTEGRACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA.....  | 73 |
| 2. | LAS RELACIONES DE VECINDAD DE LA UNIÓN EUROPEA....  | 78 |
| 3. | LAS HISTÓRICAS RELACIONES DE EUROPA CON EL MAGREB .....                                       | 79 |
| 4. | LAS RELACIONES DE LA UNIÓN EUROPEA Y MARRUECOS: UNA ALIANZA PRIVILEGIADA.....                 | 82 |
| 5. | EL FUTURO DE LA UNIÓN EUROPEA: ANÁLISIS DE LAS PROPUESTAS DE AMPLIACIÓN O PROFUNDIZACIÓN..... | 87 |
|    | BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA.....   | 92 |

**El norte de África y la transición climática en la UE: oportunidades, dudas y limitaciones del incremento de la cooperación energética con los países del otro lado del mediterráneo..... 95**

TOMÁS GUTIÉRREZ ROA Y MANUEL GUTIÉRREZ ROA

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN .....  | 96  |
| 2. | UNA NUEVA ALTERNATIVA A LOS HIDROCARBUROS RUSOS: POSIBILIDADES DEL NORTE DE ÁFRICA COMO NUEVO SOCIO ENERGÉTICO PRIORITARIO DE LA UE .....                           | 97  |
| 3. | LA ENERGÍA EN EL NORTE DE ÁFRICA: BAJA INTERCONEXIÓN Y DIFICULTADES DE INVERSIÓN EN UNA REGIÓN CON GRAN POTENCIAL RENOVABLE .....                                   | 103 |
| 4. | ENTRE LA POSIBILIDAD Y LA CONVENIENCIA: LIMITACIONES, INCOHERENCIAS Y OPORTUNIDADES DE LA COOPERACIÓN ENERGÉTICA CON EL NORTE DE ÁFRICA A MEDIO Y LARGO PLAZO ..... | 111 |
| 5. | CONCLUSIONES.....   | 116 |
|    | BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA.....   | 118 |

## **El pacto verde europeo y las relaciones con el Magreb ..... 125**

GEMMA BEDIA BUENO

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN .....   | 125 |
| 2. | EL PACTO VERDE EUROPEO Y SUS PRINCIPALES EJES .....  | 127 |
| 3. | LA DIMENSIÓN INTERNACIONAL DEL PACTO VERDE EUROPEO .....   | 134 |
| 4. | CÓMO HAN AVANZADO LAS RELACIONES DE LA UE Y EL MAGREB DESDE EL INICIO DEL PACTO VERDE EUROPEO..... | 139 |
| 5. | CONCLUSIÓN .....   | 141 |
|    | BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA.....  | 143 |

## **Trata de personas entre el Magreb y la Unión Europea: un fenómeno transnacional ..... 147**

ANA M. FUENTES CANO

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN .....  | 147 |
| 2. | LA ETERNA DICOTOMÍA ENTRE VÍCTIMAS Y CRIMINALES                                       | 149 |
|    | <b>2.1 Interconexiones de los delitos: captación indebida vs consentimiento</b> ..... | 154 |
|    | <b>2.2 Abuso de una posición de vulnerabilidad</b> .....                              | 157 |
| 3. | CONCLUSIONES.....   | 161 |
|    | BIBLIOGRAFIA UTILIZADA.....   | 162 |

## **Perspectiva intermagrebí**

### **El Magreb: circunstancias interiores políticas y socioeconómicas actuales y su influencia sobre la seguridad europea ..... 169**

ENRIQUE ÁVILA

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN .....                     | 169 |
| 2. | LAS CARACTERÍSTICAS COMUNES .....      | 170 |
|    | <b>2.1 La Religión</b> .....           | 171 |
|    | <b>2.2. La Estructura Social</b> ..... | 174 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 3.   | LAS CARACTERÍSTICAS PARTICULARES ..... | 176 |
| 3.1. | Libia .....                            | 176 |
| 3.2. | Argelia .....                          | 176 |
| 3.3. | Túnez .....                            | 177 |
| 3.4. | Mauritania.....                        | 178 |
| 3.5. | Marruecos.....                         | 178 |
| 4.   | LA INMIGRACIÓN IRREGULAR.....          | 179 |
| 5.   | CEUTA Y MELILLA.....                   | 184 |
| 6.   | CONCLUSIÓN .....                       | 191 |
|      | BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA.....            | 192 |

## **Gran Magreb: un complejo regional de seguridad a las puertas de Europa..... 195**

RAQUEL BARRAS TEJUDO

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 1.   | INTRODUCCIÓN .....  | 195 |
| 2.   | EL GRAN MAGREB: EVOLUCIÓN APROXIMATIVA DE LA UE HACIA LA REGIÓN .....                             | 197 |
| 2.1. | Primeras aproximaciones europeas hacia el Mediterráneo y el Magreb: ¿errores que se perpetúan? .. | 198 |
| 2.2. | El ocaso euromediterráneo: desde las “Primaveras árabes” a la actualidad .....                    | 204 |
| 3.   | LA UNIÓN EUROPEA Y EL GRAN MAGREB: UN COMPLEJO REGIONAL DE SEGURIDAD A LAS PUERTAS DE EUROPA..... | 207 |
| 3.1. | Complejo Regional de Seguridad a las puertas de Europa.....                                       | 207 |
| 3.2. | ¿Qué Gran Magreb?: amenazas e inestabilidad en el vecindario sur .....                            | 209 |
| 4.   | CONCLUSIONES Y PROSPECTIVA: FUTURO DE UNA POLÍTICA ESFORZADA PERO INFRUCTUOSA .....               | 216 |
|      | BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA.....   | 220 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>Argelia y Marruecos frente a la inestabilidad del Sahel .....</b> | <b>225</b> |
| ANA TORRES GARCÍA  |            |
| 1. INTRODUCCIÓN .....  | 225        |
| 2. CONTEXTO MAGREB-SAHEL.....  | 227        |
| <b>2.1. Argelia-Marruecos: una frontera común en disputa.....</b>    | <b>227</b> |
| <b>2.2. Contexto Magreb-Sahel.....</b>                               | <b>228</b> |
| 3. ARGELIA Y MARRUECOS FRENTE AL SAHEL.....                          | 231        |
| <b>3.1. Argelia .....</b>  | <b>231</b> |
| <b>3.2. Marruecos.....</b>   | <b>235</b> |
| 4. FACTORES INTERNOS DE DESESTABILIZACIÓN .....                      | 238        |
| 5. CONCLUSIÓN .....  | 241        |
| BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA.....  | 242        |
| <br>   |            |
| <b>Epílogo .....</b>   | <b>247</b> |
| REINALDO BATISTA CORDOVA Y RICARDO GÓMEZ LAORGA                      |            |

## Prólogo

La percepción sobre la seguridad y defensa en la sociedad española no ha estado nunca exenta de prejuicios y tabúes. Ahora bien, la necesidad de superar esas viejas concepciones y concienciar a la ciudadanía de los riesgos y amenazas que rodean a nuestro modelo de convivencia, hace necesaria una política de expansión de la cultura de seguridad a través de la enseñanza.

Esta implantación debe realizarse involucrando, activamente, a todas las instituciones educativas en esta labor de difusión, con el firme convencimiento de que no hay libertad sin seguridad.

Una actividad que el Ministerio de Defensa fomenta, entre otros medios, a través de los convenios de colaboración con diversos entes educativos.

Es en ese plan, donde la Universidad Isabel I participa a través del convenio de colaboración firmado en el segundo semestre de 2022 y que en el año 2023 se materializó en el I Congreso Internacional de Seguridad y Defensa. Un congreso que nace con una firme vocación de estudio multidisciplinar de los diferentes escenarios que pueden afectar a la seguridad de España, Europa y al mundo.

En el concepto actual de globalización, las amenazas a los países traspasan sus fronteras y exigen un campo de actuación más amplio e interdependiente, que suponen la asunción de nuevos compromisos que conlleva a una participación activa en la resolución de conflictos dentro de diversas organizaciones internacionales (ONU, OTAN y UE).

Una política que en la actualidad se encuentra comprometida por el nuevo revisionismo promulgado por países como China, Rusia, Brasil e India, donde se pone en duda el actual modelo de política internacional y, por ende, de seguridad, invitando a que diferentes países, que no se encuentran en la esfera occidental, busquen un mayor protagonismo y unas nuevas reglas de entendimiento.

Este nuevo modelo geopolítico exige un replanteamiento o revisión de nuestras relaciones internacionales con todos los países de nuestro entorno, con el claro entendimiento de que solo en un marco de igualdad entre naciones se podrá crear un ambiente de mutua confianza que lleve a alcanzar los objetivos de seguridad mutua.

Si nos centramos en la seguridad de Europa, y en concreto de la Unión Europea, por proximidad geográfica, debemos prestar atención a África. Un continente que recientemente está adquiriendo un importante protagonismo por el creciente intervencionismo en sus gobiernos de esas potencias no occidentales (Rusia y China) y que no se debe de ignorar.

Dentro del continente africano, y por cercanía, nos encontramos el Magreb. Región que tiene un importante peso en la Europa del Sur y que el paso del tiempo se ha visto fortalecido en nuestras relaciones energéticas, económicas, políticas y de seguridad.

Desafortunadamente, el Magreb no es un espacio político homogéneo ni tampoco estable, que exige a la Unión Europea un delicado ejercicio de equilibrio diplomático con diferentes gobiernos que, a su vez, entre ellos, tienen disputas.

Una diplomacia que, influenciada por la crisis energética por la guerra de Ucrania, la amenaza terrorista yihadista y los flujos migratorios, con su peor versión en el tráfico de personas, ha hecho que los países del Magreb se conviertan en socios preferentes para la Unión Europea.

Desde ese punto de vista, de socio preferente y necesario para nuestra seguridad no solo física sino energética, es preciso hacer un profundo análisis de todas las áreas que pudieran tener una afectación en el ámbito de la Unión Europea y nos permitan conocer la complejidad de sus gobiernos y sus relaciones diplomáticas.

La Universidad Isabel I, consciente de esta importancia, decidió que su primer congreso tuviera como tema general “Relaciones UE-MAGREB”.

Gracias al trabajo de la organización, que ha conseguido aglutinar a ponentes de prestigio, se ha conseguido dar una completa visión del Magreb desde diferentes puntos de vista y de la importancia de su estabilidad.

Un metódico trabajo recopilado en este documento y que deseo que sea el primero de otros más que surgirán dentro del convenio de colaboración entre la Universidad Isabel I y el Ministerio de Defensa.

En un entorno donde la información fluye con rapidez sin verificación es preciso dar CONOCIMIENTO. Un conocimiento donde no prime la brevedad, sino la PROFUNDIDAD. Profundidad que fomente una inquietud por saber más y que proporcione a la persona un amplio ENTENDIMIENTO de su entorno, que le permitirá tomar las decisiones que como ciudadano se le exigen.

Coronel FRANCISCO DE ASÍS RAMÍREZ  
*Subdelegado de Defensa en Burgos*

Las relaciones desde el punto de vista de la seguridad entre la Unión Europea y el Magreb son actualmente uno de los temas principales de la agenda comunitaria en su acción exterior.

Desde el «Proceso de Barcelona» a finales de la década de los noventa de la pasada centuria, la Unión Europea consideró primordial contar con relaciones fluidas con la orilla meridional del Mediterráneo. Por ello, este libro pretende aportar una visión transversal de las siempre complejas relaciones euro-mediterráneas desde el punto de vista de la seguridad y la defensa.

De esta manera, se abordarán diversas temáticas cruciales para comprender esta relación, contando con la perspectiva euromagrebí, bien como con visión interna de la región del Magreb. Así, en el primer caso, se analizarán cuestiones como el especial rol de España en los procesos geopolíticos en debate, el rol del Parlamento Europeo, así como el papel de esta región en la transición climática abordada desde la Unión Europea, en su proceso de ampliación o en las políticas contra la trata de seres humanos. Desde el segundo caso se pondrá el acento en aspectos como las relaciones entre los propios países conformantes de esta área, la rivalidad entre Argelia y Marruecos por el liderazgo regional, o el concepto de «Gran Magreb» como complejo regional de seguridad.

En definitiva, con esta obra se pretende arrojar claridad a las relaciones de la Unión Europea consideradas clave para el propio proyecto europeo, con enfoque en los temas vinculados a la defensa, así como para países como España por su especial situación geográfica.



Universidad  
Isabel I

