



LA AMBICIÓN ESTRATÉGICA DE ESPAÑA



María Isabel García García
(Editora)
Fernando García Blázquez
(Coordinador)



Instituto Universitario
General Gutiérrez Mellado

Dykinson, S.L.

LA AMBICIÓN ESTRATÉGICA DE ESPAÑA

LA AMBICIÓN ESTRATÉGICA DE ESPAÑA

Directores del Proyecto

Gustavo Palomares Lerma

Rafael Calduch Cervera

María Isabel García García

(Editora)

Fernando García Blázquez

(Coordinador)

Editorial Dykinson

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web www.conlicencia.com o por teléfono en el 917021970/932720407

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial
Para mayor información, véase www.dykinson.com/quienes_somos

- © Los autores
- © Imagen de cubierta: Laura Virumbrales Serrano

Editorial DYKINSON, S.L. Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid
Teléfono (+34) 91544 28 46 - (+34) 91544 28 69
e-mail: info@dykinson.com
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 979-13-7006-013-8
Depósito Legal: M-2840-2025
DOI: <https://doi.org/10.14679/3801>

Preimpresión:
Besing Servicios Gráficos, S.L.
besingsg@gmail.com

Índice

PRÓLOGO por Rosa María Martín Aranda	17
RESEÑA DE AUTORES.....	19
UN RÉGIMEN INTERNACIONAL EN TRANSFORMACIÓN: DESORDEN Y LUCHA POR EL LIDERAZGO ESTRATÉGICO.....	27
GUSTAVO PALOMARES Y RAFAEL CALDUCH	
1. LA CRISIS DEL SISTEMA MULTIPOLAR Y LA NECESIDAD DE ELEMENTO REGULADORES	28
2. LA CRISIS DEL MULTILATERALISMO ANTE LOS RETOS ESTRATÉGICOS DE LA GLOBALIZACIÓN	30
3. GUERRA Y NUEVA ARQUITECTURA DE SEGURIDAD COLECTIVA	37
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	41
LA AMBICIÓN GEOPOLÍTICA DE ESPAÑA. ¿QUO VADIS ESPAÑA?.....	45
JOSEP BAQUÉS Y ENRIQUE FOJÓN	
1. INTRODUCCIÓN.....	46
2. LOS MIMBRES DE ESPAÑA...EN MEDIO DE LA VORÁGINE GEOPOLÍTICA ..	49
3. ¿DÓNDE NOS SITUARÍAN LOS CLÁSICOS?	50
4. HACIA UNA TOMA DE CONCIENCIA DE REALIDADES Y POSIBILIDADES	52
5. A MODO DE CONCLUSIÓN: ESPAÑA EN BUSCA DE UNA BRÚJULA	56
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	58

ESPAÑA EN EL MULTILATERALISMO DE UN SISTEMA MULTIPOLAR	59
FERNANDO J. LÓPEZ DEL POZO	
1. MULTILATERALISMO VS MULTIPOLARIDAD	60
2. ACTORES MÁS RELEVANTES	63
2.1. EE. UU.	63
2.2. Francia	64
2.3. Turquía	64
2.4. India	65
2.5. China	66
2.6. Rusia	67
2.7. Irán	67
2.8. Venezuela	68
3. UN MULTILATERALISMO DISTINTIVO: EL CASO ESPAÑOL	69
4. EPÍLOGO	74
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	76
ANEXO BIBLIOGRÁFICO	76
LA DIPLOMACIA FRENTE A LOS RETOS GLOBALES: ¿VIEJAS Y NUEVAS DIPLOMACIAS?	79
JOSÉ HORNERO	
1. RETOS Y OPORTUNIDADES DE LA DIPLOMACIA	80
1.1. Orden mundial cuestionado	81
1.2. Pluralidad de valores y enfoques	83
1.3. Invisibilidad en un contexto de lucha por la legitimidad	84
1.4. Naturaleza cambiante del poder y del derecho	84
1.5. Erosión de jerarquías, confusión de modelos y confidencialidad en peligro	86
1.6. Vuelta de la geopolítica	87
1.7. “Guerras invisibles”	87
1.8. Diplomacia cuántica	88
1.9. Legitimidad y poder posdisciplinario.	88
1.10. Evolución de la sociedad occidental	89

2.	¿NUEVA Y VIEJA DIPLOMACIA?	89
	2.1. Hibridación público-privada	91
	2.2. Aceleración de los procesos disruptivos	91
3.	COMPLEJIDAD, FLUIDEZ Y ESTRATEGIAS EMERGENTES	92
	3.1. España	94
4.	ELEMENTOS DE DEBATE PARA LA DIPLOMACIA OCCIDENTAL	96
	4.1. Transformación que no cesa	96
	4.2. Sobriedad generativa y reagrupación de esfuerzos	97
	4.3. Grandes estrategias y estrategias emergentes, y actuar sobre asuntos que no países	98
	4.4. Adaptabilidad en el enfoque sobre el terreno	99
	4.5. Uso coordinado e inteligente de todas las herramientas y robustecimiento de acciones transversales coordinadas	99
	4.6. La diplomacia clásica no ha muerto	100
5.	CONCLUSIÓN	101
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	103
	ANEXO BIBLIOGRÁFICO	104
	TENDENCIAS FUTURAS EN EL EMPLEO DE LAS FUERZAS ARMADAS	105
	CARLOS JAVIER FRÍAS SÁNCHEZ	
	1. UN MUNDO INESTABLE	106
	2. LA GUERRA DE UCRANIA	110
	3. LOS NUEVOS ENTORNOS DE CONFLICTO	113
	4. EL GIRO NORTEAMERICANO HACIA EL INDO-PACÍFICO	115
	5. CONCLUSIONES	118
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	124
	INTEGRACIÓN Y GUERRA EN EUROPA: LA PESC/PCSD ANTE LOS RETOS GLOBALES	127
	GUSTAVO PALOMARES LERMA	
	1. INTRODUCCIÓN	128
	2. LOS ACTORES GLOBALES EN 2030	129

3.	EL BALANCE DE LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN, ANTES Y DESPUÉS DE UCRANIA	131
4.	CONVERGENCIAS Y DIVERGENCIAS ENTRE LA UE Y LA ALIANZA ATLÁNTICA	137
5.	A MODO DE CONCLUSIÓN: PROPUESTAS DE CARÁCTER ESTRATÉGICO Y OPERATIVO.....	141
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	143
AVANCES EN LA EUROPA DE LA DEFENSA: EL PAPEL DE ESPAÑA.....		147
	FERNANDO MORENO RAMÍREZ DE VERGER	
1.	INTRODUCCIÓN.....	148
2.	BREVES CONSIDERACIONES HISTÓRICAS.....	151
3.	LAS CUATRO “DIMENSIONES” DE LA PCSD.....	155
4.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	164
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	167
LA CONTRIBUCIÓN TECNOLÓGICA-INDUSTRIAL DE ESPAÑA A LA AUTONOMÍA ESTRATÉGICA DE LA UNIÓN EUROPEA		169
	CARLOS MARTÍ SEMPÈRE	
1.	INTRODUCCIÓN.....	170
2.	LA AUTONOMÍA ESTRATÉGICA EUROPEA.....	175
3.	MEDIDAS PARA LOGRAR LA AUTONOMÍA ESTRATÉGICA.....	177
	3.1. Acción exterior.....	178
	3.2. La seguridad y la defensa.....	179
	3.3. El apoyo a la ciencia, los desafíos mundiales, la competitividad y la innovación.....	181
	3.4. La protección de infraestructuras críticas.....	183
	3.5. La protección de materias primas críticas.....	184
	3.6. El concepto de autonomía estratégica abierta.....	186
4.	EL PAPEL DE ESPAÑA	187
	4.1. Ministerio de Industria	188
	4.2. Ministerio de Economía	190
	4.3. Ministerio de Ciencia.....	190
	4.4. Ministerio de Defensa	192

4.5.	Ministerio de Hacienda y de la Función Pública	194
4.6.	Grado de autonomía	195
5.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	197
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	200

EL MULTIDOMINIO: FUNDAMENTO DE UNA NUEVA CONCEPCIÓN ESTRATÉGICA

203

RAFAEL CALDUCH

1.	LOS DOMINIOS DE LA SOBERANÍA ESTATAL	204
2.	CARACTERÍSTICAS, CONTROL Y GESTIÓN DE LOS DOMINIOS ESTATALES	205
2.1.	El dominio terrestre	206
2.2.	Dominio marítimo	207
2.3.	Dominio aéreo	207
2.4.	Dominio espacial	208
2.5.	Dominio electromagnético	208
2.6.	Dominio cibernético	209
2.7.	Dominio cognitivo	210
3.	LA GESTIÓN DEL MULTIDOMINIO Y LA SOBERANÍA NACIONAL: EL CASO ESPAÑOL	214
4.	CONCLUSIONES	218
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	218

COMO CONSTRUIR RESILIENCIA GEOPOLÍTICA NACIONAL EN UN ORDEN GLOBAL FRAGMENTADO.....

221

ENRIQUE FOJÓN Y JOSEP BAQUÉS

1.	INTRODUCCIÓN Y CONCEPTOS	222
2.	EN BUSCA DE LA RESILIENCIA PERDIDA	226
2.1.	Factor humano	226
2.2.	Factores económicos	227
2.3.	Factores vinculados al entorno cognitivo	230
2.4.	Factores institucionales	231
2.5.	Factores militares	232
2.6.	Factor reputacional	233

2.7. La conjunción de esos factores	234
3. CONCLUSIÓN.....	234
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	235
LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD NACIONAL, ENTRE AMBICIONES Y LÍMITES	239
MARIO LABORIE IGLESIAS	
1. INTRODUCCIÓN.....	240
2. EL PENSAMIENTO ESTRATÉGICO EN ESPAÑA (1978-2024)	241
3. LAS ESN EN PERSPECTIVA. LÍNEAS DE CONTINUIDAD Y CAMBIO	246
3.1. Seguridad ampliada e integrada	246
3.2. Multilateralismo	247
3.3. Europeísmo	248
3.4. La pertenencia a la Alianza Atlántica. Las especiales relaciones con EEUU	248
3.5. Desdén por la Defensa Nacional	250
3.6. Importancia del Mediterráneo y el Sahel	250
4. HACIA UNA REDEFINICIÓN DE LA GRAN ESTRATEGIA ESPAÑOLA.....	251
4.1. Obstáculos para redefinir la gran estrategia española	251
4.2. Por una nueva aproximación conceptual a la estrategia y a la seguridad nacional	254
4.3. Multilateralismo y europeísmo	256
4.4. Una Defensa Nacional acorde a las necesidades de España ...	257
4.5. Una Acción Exterior del Estado ligada a la seguridad nacional	259
5. CONCLUSIONES	260
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	261
EL IMPACTO DE LA ECONOMÍA DIGITAL EN LA SEGURIDAD NACIONAL	263
JOSÉ-MARÍA ROTELLAR-GARCÍA Y MARIO GONZÁLEZ-MEDRANO	
1. INTRODUCCIÓN	264
2. ECONOMÍA DIGITAL	265
3. ESTRATEGIA NACIONAL DE CIBERSEGURIDAD	267
4. BUENAS PRÁCTICAS	271

5.	CONCLUSIÓN	272
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	274
	ABREVIATURAS.....	275
LA SEGURIDAD NACIONAL MEDIANTE LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA Y LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL.....		277
	ROBERTO VILLANUEVA BARRIOS	
1.	INTRODUCCIÓN.....	278
2.	INNOVACIÓN TECNOLÓGICA	279
3.	EL ESCENARIO DE LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA: TECNOLOGÍAS DISRUPTIVAS	280
	3.1. Computación cuántica	281
	3.2. Comunicaciones 5G/6G.....	281
	3.3. Internet de las Cosas (IoT)	282
	3.4. Computación en la Nube y “Edge Computing”	283
	3.5. Biotecnología y Biología Sintética.....	284
	3.6. Nanotecnología	286
	3.7. Robótica Avanzada y Sistemas Autónomos.....	287
	3.8. Tecnología Espacial.....	288
	3.9. Tecnologías de la Energía.....	289
4.	LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL	290
	4.1. Oportunidades	290
	4.2. Desafíos y Riesgos	292
5.	POSIBLES LÍNEAS DE ACTUACIÓN.....	294
	5.1. Corto plazo	294
	5.2. Medio Plazo.....	294
	5.3. Largo plazo.....	295
6.	LA VISIÓN DESDE ESPAÑA	296
7.	CONCLUSIONES Y PROPUESTA	301
	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	302
	ANEXO BIBLIOGRÁFICO	303

INFORMACIÓN GLOBAL Y SEGURIDAD NACIONAL.....	305
ALICIA HERNÁNDEZ MONTALVO	
1. INTRODUCCIÓN	306
2. LA NUEVA REVOLUCIÓN DE LA INFORMACIÓN.....	306
3. LA INFORMACIÓN COMO ARMA DE GUERRA O DE PAZ.....	308
3.1. ...En el ámbito cognitivo	308
3.2. ...En la Guerra Híbrida	310
3.3. ...En la Zona Gris	310
4. LA RELEVANCIA DE LA INFORMACIÓN EN LAS HERRAMIENTAS DE PODER DE UN ESTADO.....	311
5. PODER SÍ, PERO... ¿SOFT POWER O SHARP POWER?	312
6. LA DIPLOMACIA PÚBLICA COMO HERRAMIENTA DE SOFT POWER Y FRENTE AL SHARP POWER.....	314
7. LA DESINFORMACIÓN COMO AMENAZA	315
7.1. La desinformación en España.....	316
7.2. La desinformación en la Unión Europea	317
7.3. La desinformación en la OTAN	321
8. LOS RETOS DE LA INFORMACIÓN GLOBAL A LA SEGURIDAD NACIONAL...	323
9. CONCLUSIONES: LA GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN EN LA SEGURIDAD NACIONAL	324
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	326
ANEXO BIBLIOGRÁFICO.....	327
SOCIEDAD, FORMACIÓN Y CULTURA DE DEFENSA EN ESPAÑA: FORMACIÓN Y LIDERAZGO MILITAR	329
ENRIQUE GAITÁN	
1. INTRODUCCIÓN	330
2. LIDERAZGO MILITAR PARA LOS NUEVOS ESCENARIOS	331
3. PREPARACIÓN DE LÍDERES PARA EL MOM	335
4. OBSTÁCULOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL MOM.....	341
5. APLICACIÓN EN LA SOCIEDAD CIVIL	344
6. CONCLUSIONES	346
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	347

LA EVOLUCIÓN DE LA CULTURA DE DEFENSA EN ESPAÑA	351
JOSÉ LUIS CALVO ALBERO	
1. INTRODUCCIÓN	352
2. LOS ORÍGENES DE LA CULTURA DE DEFENSA (1992-2002).....	353
3. IMPULSO (2002-2011). LA DIRECCIÓN GENERAL DE RELACIONES INSTITUCIONALES Y EL PLAN DIRECTOR DE CULTURA DE DEFENSA 2002.....	356
4. DISPERSIÓN (2011-2020)	361
5. SALTO ADELANTE (2020-2024)	364
6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES PARA EL FUTURO	367
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	370
 LAS RELACIONES ENTRE LA SOCIEDAD Y LAS FAS: EL CASO ESPAÑOL	371
JUAN DÍEZ NICOLÁS	
1. INTRODUCCIÓN.....	372
2. EL SERVICIO MILITAR.....	373
3. EL CESEDEN	375
4. LAS FUERZAS ARMADAS Y LA ECONOMÍA.....	379
5. LAS FUERZAS ARMADAS Y LA CULTURA	380
6. LA IMAGEN DE LAS FUERZAS ARMADAS.....	384
7. CONCLUSIONES	387
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	388
 CONCLUSIONES.....	391
MARÍA ISABEL GARCÍA GARCÍA	
1. ESPAÑA EN UN MUNDO MULTIPOLAR	391
2. PRINCIPALES APORTACIONES AL ÁMBITO DE LA ESTRATEGIA DE ESPAÑA.....	392
3. CONTRIBUCIONES TEÓRICAS Y RELEVANCIA PRÁCTICA.....	397
4. AGRADECIMIENTOS	397

Prólogo

La acción estratégica de España se encuentra inmersa en un contexto internacional en profunda transformación, marcado por nuevas dinámicas, conflictos y cambios en el sistema internacional que alteran las relaciones entre Estados y organizaciones supranacionales. Ante este panorama, algunos expertos y académicos sugieren que estamos presenciando el surgimiento de un nuevo “régimen internacional”, cuyas características aún no están completamente definidas. En este escenario, resulta clave analizar el impacto de estas transformaciones en el papel de España como actor estratégico en el mundo.

En este contexto y el marco investigador del Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado (IUGM) surge este proyecto investigador con un enfoque científico, técnico y de transferencia investigadora. Esta iniciativa toma como punto de partida el proyecto de Investigación realizado por el Instituto en los años 2.021 y 2.022 denominado “Estudio de la Naturaleza geopolítica de España y factores esenciales para determinar sus posibilidades de acción estratégica”.

En congruencia con su título, “la ambición estratégica de España”, esta nueva iniciativa tiene como objetivo reflexionar sobre el papel que nuestro país puede desempeñar en el ámbito europeo y mundial, protegiendo y promoviendo sus intereses nacionales.

Desde una aproximación completa e interdisciplinar sobre el tema planteado, se efectúa una revisión desde los conceptos e ideas que articulan las distintas estrategias de seguridad nacional en el momento actual, hasta los nuevos factores que dificultan los objetivos de los distintos “actores estratégicos” centrándose en aquéllos que afectan a España, a la defensa de sus intereses nacionales y a su pertenencia a las organizaciones supranacionales en particular a la Unión Europea y la Alianza Atlántica.

Para ello, este grupo de investigación se ha formado con expertos de distinta procedencia que aúnan la investigación universitaria, contando con prestigiosos profesores de la Universidad de Barcelona, la Francisco Vitoria, la Camilo José Cela, la Universidad Complutense y la UNED, la experiencia de miembros

de la carrera diplomática y la militar, con amplia experiencia en temas internacionales de Seguridad y Defensa y con especialistas en comunicación, sociedad y cultura de Defensa.

A continuación, el lector puede encontrar el fruto de esta investigación estructurado en 17 capítulos que tratan, entre otros, temas de geoestrategia, diplomacia, fuerzas armadas, Industria de Defensa, nuevas tecnologías o comunicación estratégica, en la que todas ellas aportan una visión moderna, razonada y prospectiva del papel que puede y quizá, debe asumir España en un futuro más pronto que tarde.

Muchas gracias.

ROSA MARÍA MARTÍN ARANDA

*Vicerrectora de Investigación, Transferencia y Divulgación Científica
y Vicerrectora Primera. UNED*

El libro ‘La ambición estratégica de España’ ofrece un análisis profundo de la posición de España como actor estratégico en un contexto internacional en transformación, donde el desorden global y la lucha por el liderazgo son temas centrales. A través de un enfoque interdisciplinario, expertos en relaciones internacionales, defensa y política examinan cómo España puede fortalecer su rol en un sistema multipolar, destacando su ambición geopolítica y su capacidad para contribuir al multilateralismo. Los autores abordan los retos que enfrenta España en el ámbito de la seguridad nacional, desde la evolución de sus Fuerzas Armadas hasta la necesidad de adaptarse a nuevas dinámicas diplomáticas. Se discute la importancia de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) y el papel de España en la Europa de la Defensa, subrayando su contribución tecnológica a la autonomía estratégica de la Unión Europea. Además, el libro explora cómo la economía digital y la innovación tecnológica, incluida la inteligencia artificial, impactan en la seguridad nacional. La obra también enfatiza la relación entre la sociedad y las Fuerzas Armadas, resaltando la necesidad de una cultura de defensa robusta y de una formación que promueva el liderazgo militar. En su conjunto, el texto plantea un llamado a la reflexión sobre la resiliencia geopolítica de España y la construcción de una estrategia de seguridad nacional que responda a un orden global fragmentado, proponiendo iniciativas que integren diversos aspectos críticos en la defensa y la política exterior del país.



9 791370 060138