

SERIE ESTUDIOS INTERNACIONALES Y EUROPEOS DE CÁDIZ

# INMIGRACION MARÍTIMA Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD

SU IMPACTO EN LOS VALORES EUROPEOS  
EN LA REGIÓN DEL ESTRECHO DE GIBRALTAR



MIGUEL A. ACOSTA SÁNCHEZ  
(Director)

ENRIQUE DEL ÁLAMO MARCHENA  
(Coordinador)

*Dykinson, S.L.*



***Inmigración Marítima  
y Estrategias de Seguridad:  
su impacto en los valores europeos  
en la región del  
Estrecho de Gibraltar***

---

*Miguel A. Acosta Sánchez  
(Director)*

*Enrique del Álamo Marchena  
(Coordinador)*



# *Inmigración Marítima y Estrategias de Seguridad: su impacto en los valores europeos en la región del Estrecho de Gibraltar*

---

*MIGUEL A. ACOSTA SÁNCHEZ*

Catedrático de Derecho Internacional Público  
y Relaciones Internacionales de la Universidad de Cádiz  
(Director)

*ENRIQUE DEL ÁLAMO MARCHENA*

Investigador Predoctoral FPI,  
Área de Derecho Internacional Público  
y Relaciones Internacionales de la Universidad de Cádiz  
(Coordinador)

MIGUEL A. ACOSTA SÁNCHEZ  
ENRIQUE DEL ÁLAMO MARCHENA  
MARÍA DE LOS ÁNGELES BELLIDO LORA  
LORENA M<sup>a</sup> CALVO MARISCAL  
CRISTINA CASTILLA CID  
MIGUEL ÁNGEL CEPILLO GALVÍN  
CARLOS ECHEVERRÍA JESÚS  
DAVID FERNÁNDEZ-ROJO  
MARCELLO DI FILIPPO  
INMACULADA GONZÁLEZ GARCÍA  
MARCELA IGLESIAS-ONOFRIO  
ÁNGELES JIMÉNEZ GARCÍA-CARRIAZO  
SIMONE MARINAI  
LUIS ROMERO BARTUMEUS  
ALEJANDRO DEL VALLE GÁLVEZ  
JESÚS VERDÚ BAEZA  
SIHAM ZEBDA

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web [www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com) o por teléfono en el 917021970/932720407

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial  
Para mayor información, véase [www.dykinson.com/quienes\\_somos](http://www.dykinson.com/quienes_somos)

The European Commission support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents which reflects the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein

© Copyright by  
Los autores  
Madrid

Editorial DYKINSON, S.L.  
Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid  
Teléfono (+34) 915442846 - (+34) 915442869  
e-mail: [info@dykinson.com](mailto:info@dykinson.com)  
<http://www.dykinson.es>  
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 979-13-7006-513-3  
Depósito Legal: M-18304-2025  
DOI: <https://doi.org/10.14679/4301>

ISBN electrónico: 979-13-7006-513-3

Preimpresión:  
*Besing Servicios Gráficos, S.L.*  
[besingsg@gmail.com](mailto:besingsg@gmail.com)



*La presente obra se ha realizado en el marco de las actividades de Proyectos de I+D del Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades, y acciones Jean Monnet de la Comisión Europea:*

- *Centro de Excelencia Jean Monnet «Inmigración y Derechos humanos en las Fronteras Exteriores Europeas», de la Comisión Europea, Director: Alejandro del Valle Gálvez.*
- *Proyecto de Investigación I+D+i 2021 «Inmigración Marítima, Estrategias de Seguridad y protección de valores europeos en la región del Estrecho de Gibraltar», en el marco de los Programas Estatales de I+D+i Orientada a los Retos de la Sociedad. IP: M. Acosta Sánchez, 2021-2025.*
- *Cátedra Jean Monnet «Immigration and European Maritime Security in Western Mediterranean» (IESMED), 2022-2025. Titular de la Cátedra: Miguel Acosta Sánchez.*
- *Proyecto de Investigación I+D+i 2023 «Hacia una Geoestrategia y Política Exterior de España y la UE para la Región del Estrecho: Gibraltar, Ceuta y Melilla, Marruecos y el Sáhara Occidental» PID2023-149810NB-I00 Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades (2024-2027). IP: I. González García.*



# ÍNDICE

<b>Presentación.....</b>	<b>13</b>
--------------------------	-----------

## CAPÍTULO I INMIGRACIÓN IRREGULAR MARÍTIMA Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD

<b>1. La Inmigración Irregular en las Estrategias de Seguridad .....</b>	<b>19</b>
MIGUEL A. ACOSTA SÁNCHEZ	
<b>2. La seguridad marítima en España y en Europa: riesgos y amenazas .....</b>	<b>39</b>
CARLOS ECHEVERRÍA JESÚS	
<b>3. Los aspectos de defensa tras el <i>Brexit</i>: la cuestión de Gibraltar .....</b>	<b>57</b>
LUIS ROMERO BARTUMEUS	

## CAPÍTULO II SOBRE LOS FLUJOS MIGRATORIOS Y LOS PROCEDIMIENTOS DE BÚSQUEDA Y SALVAMENTO EN LA REGIÓN DEL ESTRECHO DE GIBRALTAR

<b>4. La repercusión de las normas aplicables a la inmigración irregular por vía marítima en las labores de salvamento marítimo y en la cooperación hispano-marroquí en el área del Estrecho de Gibraltar.....</b>	<b>79</b>
MIGUEL ÁNGEL CEPILLO GALVÍN	
<b>5. Border externalisation and Human Rights: upholding the right to life in the Mediterranean Sea .....</b>	<b>101</b>
LORENA M <sup>a</sup> CALVO MARISCAL	

6. **Rescates marítimos y derechos humanos en la ruta migratoria atlántica: el naufragio de junio de 2023 frente a las costas canarias y la actuación en zonas SAR solapadas** ..... 125  
MARÍA DE LOS ÁNGELES BELLIDO LORA
7. **Migración en el Mediterráneo: perspectiva maltesa** ..... 147  
ÁNGELES JIMÉNEZ GARCÍA-CARRIAZO

**CAPÍTULO III.  
UNA APROXIMACIÓN  
SOBRE LA FIGURA  
DEL REFUGIADO AMBIENTAL  
Y LA SEGURIDAD**

8. **La condición de la movilidad humana inducida por el cambio climático ante las instituciones de la Unión Europea: antecedentes, estado actual y tendencias** ..... 165  
ENRIQUE DEL ÁLAMO MARCHENA
9. **Flujos migratorios en el Estrecho de Gibraltar y cambio climático** ..... 187  
JESÚS VERDÚ BAEZA
10. **The expanded notion of the *non-refoulement* guarantee under Human Rights Law as a premise for a fully-fledged complementary protection** ..... 199  
MARCELLO DI FILIPPO

**CAPÍTULO IV.  
ALGUNAS MANIFESTACIONES DE LA COORDINACIÓN  
ENTRE LOS MEDIOS DISPONIBLES PARA HACER FRENTE  
A LA INMIGRACIÓN IRREGULAR**

11. **La lucha contra las mafias que promueven la inmigración clandestina a España: la información obtenida de los testigos protegidos y de FRONTEX** ..... 231  
DAVID FERNÁNDEZ-ROJO

12. **El principio de coherencia en la acción exterior para la seguridad de la Unión Europea: la interacción entre el ELSJ y la PCSD** ..... 247  
CRISTINA CASTILLA CID
13. **El Plan Rector de Preparación y Gestión de Crisis Migratorias de la UE y su precedente español**..... 261  
MIGUEL A. ACOSTA SÁNCHEZ

**CAPÍTULO V.  
EL IMPACTO DE LAS MEDIDAS A NIVEL NACIONAL Y EUROPEO  
Y SU RIESGO PARA LOS VALORES EUROPEOS,  
ESPECIAL REFERENCIA A LOS DERECHOS HUMANOS**

14. **FRONTEX and fundamental rights: reflections in the light of recent practice**..... 279  
SIMONE MARINAI
15. **Gobernanza multinivel e iniciativas no normativas para la inclusión de las personas inmigrantes a nivel local: el caso de Jerez de la Frontera (España)** ..... 299  
SIHAM ZEBDA Y MARCELA IGLESIAS-ONOFRIO
16. **La eficacia de los mecanismos y órganos de control de derechos humanos en las fronteras de España con Marruecos** ..... 357  
INMACULADA GONZÁLEZ GARCÍA
17. **Geopolitics and European Values in the Strait of Gibraltar Area. New Narratives for the E.U. Cities of Ceuta and Melilla** ..... 377  
ALEJANDRO DEL VALLE GÁLVEZ

## Presentación

---

---

La presente obra colectiva se ha realizado en el marco del Proyecto de Investigación de I+D financiado por el Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades “Inmigración Marítima, Estrategias de Seguridad y Protección de Valores Europeos en la Región del Estrecho de Gibraltar”, PID2020-114923RB-100, siendo Investigador Principal, M. A. Acosta, así como en la Cátedra Jean Monnet de la Comisión Europea “Immigration and European Maritime Security in Western Mediterranean” (101047136-IESMED-ERASMUS-JMO-2021-HEI-TCH-RSC). Igualmente, buena parte de las contribuciones encuentran continuación en el Proyecto de Investigación I+D financiado por el Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades “Hacia una geoestrategia y política exterior de España y la UE para la región del Estrecho: Gibraltar, Ceuta y Melilla, Marruecos y el Sáhara occidental (GEOESTRECHO), PID2023-149810NB-I00, siendo IP, Inmaculada González.

Todas estas contribuciones parten de los encuentros de investigadores, a modo de *Brainstorm*, celebrados en septiembre de 2022, septiembre de 2023 y mayo de 2024 en la Universidad de Cádiz, con un desarrollo y debate que permitió una mejor definición de los resultados.

En primer lugar, y a partir del concepto de Seguridad y de Seguridad marítima, se ha analizado el alcance de la inmigración irregular vía marítima en las Estrategias de Seguridad tanto españolas como europeas. Para ello se ha abordado el análisis tanto de las Estrategias de Seguridad como la dimensión marítima de las mismas en los planos europeos y español, incluyendo la definición actual de Seguridad y de Seguridad marítima, tanto a nivel nacional como regional. Se ha podido constatar, de esta forma, la vinculación inicial en las Estrategias de Seguridad de la inmigra-

ción respecto al crimen organizado, actor no estatal. Sin embargo, el fenómeno de la instrumentalización de la inmigración por terceros Estados permite proponer la inclusión de esta figura como un riesgo o amenaza para la seguridad en las Estrategias.

En segundo lugar, se ha analizado lo previsto en las Estrategias de Seguridad Marítimas en lo que se refiere a los medios disponibles para la gestión de la inmigración, tanto de seguridad interior como de seguridad exterior, y tanto con medios de carácter civil como militar. Para ello, se han analizado los medios de la Política Común de Seguridad y Defensa, especialmente aquellos con contenido competencial en el ámbito del control de fronteras y lucha contra la inmigración. El análisis de sus funciones en estos ámbitos, nos han aportado elementos para buscar sinergias entre las diversas políticas europeas. Igualmente, ha sido de enorme interés el estudio del control fronterizo en terceros Estados y las relaciones con los países de origen y tránsito de la inmigración; se trata en definitiva del análisis de la externalización o desterritorialización de dichos controles, así como su impacto en los derechos fundamentales y los diversos grados de responsabilidad tanto de los Estados miembros como de la propia UE. Además, en el ámbito marítimo se ha determinado la práctica de las normas internacionales y europeas en materia de búsqueda y salvamento (SAR), en concreto entre España y Marruecos, así como la normativa sobre protección internacional y su impacto en los valores europeos. Especialmente tras el cambio de política española respecto al Sáhara occidental en abril de 2022.

En tercer lugar, se ha estudiado la/s (posibles) coordinación/es establecida al efecto entre todos los instrumentos disponibles en las Estrategias. La posibilidad de debatir sobre la coordinación entre acciones de la política de seguridad y defensa, con otras propias de la cooperación en el ámbito del Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia, además de otros medios económicos y diplomáticos con países de origen o tránsito, por ejemplo, ha permitido la obtención de una serie de indicadores y elementos relevantes de la actuación europea. Ello nos facilita un mejor y mayor conocimiento de toda la realidad política europea en una zona de tanta complejidad desde todos los puntos de vista como es la región del Estrecho de Gibraltar. Ello incluye, además, las Islas Canarias.

En cuarto y último lugar, y de forma transversal, se ha vislumbrado el impacto de las medidas adoptadas sobre los valores europeos, especialmente en su incidencia en los principios democráticos, la solidaridad y Estado de Derecho.

La obra se estructura en cinco Capítulos. En el primero de ellos (Inmigración irregular marítima y Estrategias de Seguridad), se analizan el fenómeno migratorio en los planos europeos y nacionales (M.A. Acosta), los riesgos y amenazas en Europa (C. Echeverría) y más concretamente en la región del Estrecho de Gibraltar (L. Romero). En el segundo Capítulo (Flujos migratorios y búsqueda y salvamento

en la región del Estrecho de Gibraltar), son objeto de estudio la cooperación hispano-marroquí en materia de salvamento (M.A. Cepillo), el respeto de los derechos humanos en casos de rescates marítimos (M<sup>a</sup>. A. Bellido), la externalización de los controles fronterizos (L. Calvo), y las migraciones en el Mediterráneo central, en caso de Malta (M<sup>a</sup>. A. Jiménez). En el tercer Capítulo (El refugiado ambiental), las aportaciones giran en torno a la posición de la Unión Europea (E. del Álamo), el impacto en el Estrecho de Gibraltar (J. Verdú), y la aplicación del principio de no devolución (M. di Filippo). En el cuarto Capítulo (Manifestaciones de coordinación entre medios disponibles frente a la inmigración irregular), cabe citar cuestiones procesales sobre la información obtenida por Frontex (D. Fernández), la coherencia entre las acciones del Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia y la Política Común de Seguridad y Defensa (C. Castilla) y el plan rector de preparación y gestión de crisis migratorias de la UE (M.A. Acosta). Finalmente, en el quinto Capítulo (Impacto de las medidas sobre los valores europeos), se encuentran los estudios relacionados con los derechos humanos y Frontex (S. Marinai), la inclusión de personas inmigrantes a nivel local (M. Iglesias y S. Zebda), los mecanismos y órganos de control de derechos humanos en la frontera exterior con Marruecos (I. González) y, por último, el alcance de los valores europeos en el Estrecho de Gibraltar (A. del Valle).

Con todo, y como resultado final del proyecto de investigación, se ha verificado que las medidas adoptadas, así como los protocolos de actuación seguidos son más restrictivos, afectando al cumplimiento de los valores europeos en materia de política migratoria. Así se ha podido comprobar con el nuevo paquete legislativo surgido en mayo de 2024 como desarrollo del Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo. Sus consecuencias pueden y deben ser objeto de investigaciones futuras. Por otra parte, la deriva nacionalista que atraviesa tanto el continente europeo como las propias instituciones de la UE presentan un panorama de difícil interpretación y muy alejado de las bases democráticas del proceso de integración. De este modo, podemos confirmar que, en materia específica de seguridad y control fronterizo, nos encontramos con una auténtica securitarización de las políticas migratorias. En este último caso, se ha procedido al planteamiento de propuestas sólidas, respetuosas con aquellos valores europeos, incluidas las cuestiones de género, y que permiten a la UE y a España actuar de acuerdo con las bases originarias del proceso de integración europea, la solidaridad y el tratamiento humanizado hacia los inmigrantes que llegan a las costas del sur occidental de Europa, concretamente a la región del Estrecho de Gibraltar.

*Jerez de la Frontera – Cádiz, mayo de 2025*



Centre of Excellence  
Jean Monnet  
UNIVERSITY OF CÁDIZ



UCA | Universidad  
de Cádiz



SERIE ESTUDIOS  
INTERNACIONALES  
Y EUROPEOS DE CÁDIZ

