

SEGURIDAD Y DEFENSA

Los retos de la seguridad española y europea ante la nueva Comisión Europea



RICARDO GÓMEZ LAORGA
REINALDO BATISTA CORDOVA
(Directores)

TANIA VIDAL LÓPEZ
(Coordinadora)



Dykinson, S.L.

SEGURIDAD Y DEFENSA

**Los retos de la seguridad española y
europea ante la nueva Comisión Europea**

RICARDO GÓMEZ LAORGA
REINALDO BATISTA CORDOVA
(Directores)

TANIA VIDAL LÓPEZ
(Coordinadora)

SEGURIDAD Y DEFENSA

**Los retos de la seguridad española y
europea ante la nueva Comisión Europea**

Dykinson, S. L.

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Dirijase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web www.conlicencia.com o por teléfono en el 917021970/932720407.

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial
Para mayor información, véase www.dykinson.com/quienes_somos

© Copyright by
Los autores
Madrid

Editorial DYKINSON, S.L. Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid
Teléfono (+34) 91 544 28 46 - (+34) 91 544 28 69
e-mail: info@dykinson.com
<http://www.dykinson.es>
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 979-13-7006-742-7
Depósito Legal: M-24238-2025
DOI: <https://doi.org/10.14679/4506>

ISBN electrónico: 979-13-7006-841-7

Maquetación:
german.balaguer@gmail.com

ÍNDICE

PRÓLOGO.....	9
CORONEL FRANCISCO DE ASÍS RAMÍREZ RAMÍREZ	
INTRODUCCIÓN.....	13
RICARDO GÓMEZ LAORGA	
LA SEGURIDAD Y LA DEFENSA EN ESPAÑA. TRES DIMENSIONES; NACIONAL, OTAN, Y UNIÓN EUROPEA	15
CAPITÁN DE NAVÍO ABEL ROMERO	
AMENAZAS HÍBRIDAS: ZONA GRIS, LA GUERRA HÍBRIDA Y LA GUERRA COGNITIVA.....	35
DIONISIO URTEAGA TODO	
(IN)MIGRACIÓN Y SEGURIDAD EN LAS FRONTERAS DE LA UE: TECNOLOGÍAS, AUTOMATIZACIÓN Y ASIMETRÍAS DE ACOGIDA.....	65
MYRIAM RODRÍGUEZ LORENZO	
SEGURIDAD ¿EN EL ENTORNO EUROPEO O PARA EL ENTORNO EUROPEO?: INSUFICIENCIA DE LA BRÚJULA ESTRATÉGICA.....	83
EDUARDO FERNÁNDEZ GARCÍA	
TERRORISMO DE ETIOLOGÍA YIHADISTA: AMENAZAS EMERGENTES Y PERSPECTIVAS DE SEGURIDAD A CORTO-MEDIO PLAZO PARA EUROPA.....	101
DAVID GARRIGA GUITART	
AMENAZAS DIGITALES EN LA POLÍTICA GLOBAL: EL CASO DE LAS DEEPPAKES Y SUS IMPLICACIONES PARA LA SEGURIDAD.....	115
MARÍA HERNÁNDEZ MORENO	

LA REGULACIÓN DEL ACCESO DE LOS MENORES A CONTENIDOS PORNOGRÁFICOS EN ENTORNOS DIGITALES: ANÁLISIS JURÍDICO-COMPARADO Y DESAFÍOS NORMATIVO	129
SANDRA SUÁREZ CASTRO	
EL NUEVO CONTRATO SOCIAL DE EUROPA Y ESPAÑA EN CUESTIONES DE ENERGÍA Y SEGURIDAD	145
VÍCTOR RODRÍGUEZ GONZÁLEZ	
ANÁLISIS DE LA SEGURIDAD ESPAÑOLA EN EL CONTEXTO DE LA NUEVA COMISIÓN EUROPEA: “SEGURIDAD EUROPEA RECORRIDO POR LOS ACIERTOS Y ERRORES A LA HORA DE ENFRENTAR LAS AMENAZAS PROVENIENTES DEL SUR”	163
RAQUEL BARRAS TEJUDO	
EPÍLOGO	185
RICARDO GÓMEZ LAORGA Y REINALDO BATISTA CORDOVA	

PRÓLOGO

CORONEL FRANCISCO DE ASÍS RAMÍREZ RAMÍREZ
Subdelegado de Defensa en Burgos

A pesar de todo lo que se diga, Europa sigue siendo un importante actor en el teatro de la seguridad mundial. Quizás haya perdido su protagonismo en la toma de decisiones, pero permanece como elemento indispensable de apoyo en todas las resoluciones.

A lo largo de los últimos años se han ido produciendo importantes hechos que han supuesto una revolución en el orden mundial y que han tenido consecuencias, obviamente, también en Europa.

La guerra de Ucrania y la agresiva política económica de EE.UU y China, unida a la pérdida de peso de organismos internacionales, tan decisivos, como la ONU por un lado, por su papel irrelevante en la resolución de los conflictos actuales, o la OTAN por el otro, debido al cambio de actitud del nuevo gobierno estadounidense con respecto al resto de sus socios, ponen a Europa en una posición geoestratégica comprometida, comprimida por las ambiciones de las potencias circundantes, tanto desde el este como del oeste, y la existencia de una guerra híbrida no declarada. A ello hay que sumarle un continente africano, en el sur, donde sus problemas con el yihadismo y los movimientos migratorios también tienen un importante papel destabilizador. Amenazas que, junto con otras, son compartidas por España y están tratadas en la Estrategia de Seguridad Nacional de 2021.

Todo ello ha hecho que Europa haya tenido que alcanzar, a la fuerza, una mayor conciencia de la importancia de adquirir su propia identidad para hacer frente a ese “tsunami” de retos que están llegando y quedan por llegar. Es, desde esa visión, donde la nueva comisión europea debe tomar la iniciativa para afrontar los nuevos desafíos.

Una nueva realidad, donde las recientes reglas de diálogo internacional no van en consonancia con las establecidas con anterioridad. El poderío militar del país y su peso económico en el mundo, así como la imposición o coacción, de diferentes maneras, se han convertido en la nueva forma de negociación, rozando, y hasta cruzando, las líneas rojas del derecho internacional. Y es a ese nuevo entorno al que Europa se debe adaptar, mostrando su verdadero peso en la economía mundial y buscando su independencia en lo relacionado con su seguridad, para poder tratar, en un entorno de igualdad, con el resto de potencias mundiales.

Conscientes de ese pulso, todos los países miembros deben estar dispuestos a asumir los sacrificios que va a conllevar ese litigio, dejando atrás los intereses nacionales y concentrando capacidades en todos los ámbitos. Para acometer esta empresa, España necesitaría: reorganizar su industria de defensa de una manera eficiente, fomentando la agrupación de las empresas; aumentar y priorizar su gasto nacional en defensa y por último, y más importante, potenciar una cultura de defensa que modifique la tradicional desafección de la sociedad con todo lo relacionado con la Defensa Nacional.

Es aquí donde la Comisión europea tiene su principal misión: ser la impulsora de los cambios que permitan alcanzar el rango que Europa se merece, creando un marco favorable para potenciar economía y seguridad con la adopción de medidas rápidas y resolutivas que hagan frente a este mundo cambiante, donde debe primar el principio de adaptabilidad a las nuevas situaciones, huyendo del conformismo. Sin esta iniciativa, Europa se vería abocada a ocupar los vagones de cola de este nuevo ordenamiento mundial.

El dicho “Hay una oportunidad donde hay una crisis” debe servir de acicate para revisar todo nuestro ordenamiento europeo y definir nuevos objetivos que permitan ocupar nuestro nuevo espacio en el mundo.

Unos objetivos donde primen los intereses comunes, en todos los campos, consensuados y acatados por todos sus países miembros. Y segundo, una seguridad, colectiva y comprometida, por parte de todos, en el entendimiento de que Europa es un todo, donde los países no valoren las amenazas a la seguridad por las distancias geográficas de cada uno al conflicto sino por lo que implican para toda la Unión.

Solo con la creación de ese entorno seguro, dentro y fuera de Europa, es cuando se pondrá avanzar a objetivos más ambiciosos y conseguir que todos los europeos vean sus logros y adquieran conciencia de su importancia y del privilegio de poder vivir en un entorno de bienestar social.

En este nuevo futuro, Europa debe aparecer y comportarse como lo que quiere representar: una potencia, con identidad propia, referente en la defensa

de los valores democráticos y humanitarios, integradora, solidaria, participativa y comprometida con el desarrollo de la humanidad.

Con la difusión de este libro sobre el II Congreso de Seguridad y Defensa, *La seguridad española en el contexto de la nueva Comisión Europea*, la Universidad Isabel I de Castilla, en colaboración con el Ministerio de Defensa, busca dar a conocer ese protagonismo y el papel de España, en sus diferentes facetas, dando a conocer los importantes desafíos con los que se enfrenta y enfrentará Europa en estos tiempos. Cada experto, en su área, da una visión completa de algunas de las piezas que componen el complicado puzzle que es la seguridad europea y el papel a jugar por la propia Comisión en estos asuntos.

El presente libro tiene como objeto explicar el nuevo rumbo geopolítico de la Unión Europea a raíz de la elección de la segunda Comisión Von der Leyen (2024-2029). En un momento en el que el entorno europeo está protagonizado por la proliferación y presencia de numerosos conflictos, desde Bruselas se ha establecido un debate sobre cómo debe la Unión Europea responder a tales desafíos. Uno de los grandes retos llega desde Ucrania con la invasión rusa del territorio, guerra convencional de profundo calado estratégico y que el continente europeo no había visto desde el final de la Segunda Guerra Mundial. Más allá de los hipotéticos resultados, esta invasión muestra cómo el edificio de seguridad construido durante décadas en Europa parece asistir a un síntoma de manifiesta debilidad.

En este contexto, además de la Unión Europea, juega un rol primordial la OTAN. Como alianza de seguridad principal en el continente, la Alianza Atlántica se está adaptando a un entorno de seguridad cada vez más inestable, incierto y volátil. A ello se puede sumar la llegada al poder en Estados Unidos de una Administración Trump 2.0 que ha mostrado claros síntomas de reticencia a continuar con el esquema tradicional por el cual Estados Unidos se erigía como el garante prácticamente exclusivo de la seguridad europea.

Ante esta tesitura, los países europeos deben avanzar hacia una ambiciosa y operativa autonomía estratégica en numerosos ámbitos sensibles para la seguridad del continente. En esta coyuntura juega un rol preponderante España como uno de los líderes políticos de la Unión Europea, y debido a ser un país que, por su particular encaje geográfico, más intereses tenga en la pervivencia de un sistema de seguridad fuerte en el continente.

