

SEGURIDAD Y DEFENSA

Los retos de la seguridad española y europea ante la nueva Comisión Europea



RICARDO GÓMEZ LAORGA
REINALDO BATISTA CORDOVA
(Directores)
TANIA VIDAL LÓPEZ
(Coordinadora)



Dykinson, S.L.

SEGURIDAD Y DEFENSA

**Los retos de la seguridad española y
europea ante la nueva Comisión Europea**

RICARDO GÓMEZ LAORGA
REINALDO BATISTA CORDOVA
(Directores)

TANIA VIDAL LÓPEZ
(Coordinadora)

SEGURIDAD Y DEFENSA

**Los retos de la seguridad española y
europea ante la nueva Comisión Europea**

Dykinson, S. L.

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Dirijase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web www.conlicencia.com o por teléfono en el 917021970/932720407.

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial
Para mayor información, véase www.dykinson.com/quienes_somos

© Copyright by
Los autores
Madrid

Editorial DYKINSON, S.L. Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid
Teléfono (+34) 91 544 28 46 - (+34) 91 544 28 69
e-mail: info@dykinson.com
<http://www.dykinson.es>
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 979-13-7006-742-7
Depósito Legal: M-24238-2025
DOI: <https://doi.org/10.14679/4506>

ISBN electrónico: 979-13-7006-841-7

Maquetación:
german.balaguer@gmail.com

ÍNDICE

PRÓLOGO.....	9
CORONEL FRANCISCO DE ASÍS RAMÍREZ RAMÍREZ	
INTRODUCCIÓN.....	13
RICARDO GÓMEZ LAORGA	
LA SEGURIDAD Y LA DEFENSA EN ESPAÑA. TRES DIMENSIONES; NACIONAL, OTAN, Y UNIÓN EUROPEA	15
CAPITÁN DE NAVÍO ABEL ROMERO	
AMENAZAS HÍBRIDAS: ZONA GRIS, LA GUERRA HÍBRIDA Y LA GUERRA COGNITIVA.....	35
DIONISIO URTEAGA TODO	
(IN)MIGRACIÓN Y SEGURIDAD EN LAS FRONTERAS DE LA UE: TECNOLOGÍAS, AUTOMATIZACIÓN Y ASIMETRÍAS DE ACOGIDA.....	65
MYRIAM RODRÍGUEZ LORENZO	
SEGURIDAD ¿EN EL ENTORNO EUROPEO O PARA EL ENTORNO EUROPEO?: INSUFICIENCIA DE LA BRÚJULA ESTRATÉGICA.....	83
EDUARDO FERNÁNDEZ GARCÍA	
TERRORISMO DE ETIOLOGÍA YIHADISTA: AMENAZAS EMERGENTES Y PERSPECTIVAS DE SEGURIDAD A CORTO-MEDIO PLAZO PARA EUROPA.....	101
DAVID GARRIGA GUITART	
AMENAZAS DIGITALES EN LA POLÍTICA GLOBAL: EL CASO DE LAS DEEPPAKES Y SUS IMPLICACIONES PARA LA SEGURIDAD.....	115
MARÍA HERNÁNDEZ MORENO	

LA REGULACIÓN DEL ACCESO DE LOS MENORES A CONTENIDOS PORNOGRÁFICOS EN ENTORNOS DIGITALES: ANÁLISIS JURÍDICO-COMPARADO Y DESAFÍOS NORMATIVO	129
SANDRA SUÁREZ CASTRO	
EL NUEVO CONTRATO SOCIAL DE EUROPA Y ESPAÑA EN CUESTIONES DE ENERGÍA Y SEGURIDAD	145
VÍCTOR RODRÍGUEZ GONZÁLEZ	
ANÁLISIS DE LA SEGURIDAD ESPAÑOLA EN EL CONTEXTO DE LA NUEVA COMISIÓN EUROPEA: “SEGURIDAD EUROPEA RECORRIDO POR LOS ACIERTOS Y ERRORES A LA HORA DE ENFRENTAR LAS AMENAZAS PROVENIENTES DEL SUR”	163
RAQUEL BARRAS TEJUDO	
EPÍLOGO	185
RICARDO GÓMEZ LAORGA Y REINALDO BATISTA CORDOVA	

EPÍLOGO

RICARDO GÓMEZ LAORGA

Personal Docente Investigador en la Universidad Isabel I de Castilla. Doctor en Ciencia Política y de la Administración y Relaciones Internacionales en la Universidad Complutense de Madrid

REINALDO BATISTA CORDOVA

Personal Docente Investigador en la Universidad Isabel I de Castilla. Doctor en Historia Contemporánea por la Universidad de Murcia

La posibilidad de reunir a profesionales e investigadores en una publicación dedicada al análisis de la seguridad contemporánea constituye una necesidad imperativa. En primer lugar, permite dar a conocer matices clave de los procesos históricos, legales y políticos vinculados a la seguridad de los Estados y del mundo, lo cual contribuiría a contrarrestar el alud de desinformación que circula por las redes de comunicación. En segundo lugar, responde a la impronta de promover la Cultura de Defensa entre la población, estableciendo un diálogo abierto y franco entre líneas de pensamiento opuestas, lo que favorece una mejor comprensión de los fenómenos actuales.

Esa intención nos impulsa a seguir fomentando que investigadoras e investigadores, tanto del ámbito militar como civil, aporten sus conocimientos en esta obra colectiva que, por segundo año consecutivo, saca a la luz una serie de reflexiones sobre las amenazas que enfrentan las personas y los Estados en el periodo actual. Todo ello sin perder de vista una visión pretérita que aporta fundamentos para comprender la coyuntura geopolítica contemporánea, hoy más inestable e incierta de lo que se habría podido especular hace unos años, cuando la hegemonía de Estados Unidos parecía asegurada y Rusia no representaba un peligro inminente.

Tal como se constata en las páginas de esta obra, las relaciones internacionales se han vuelto más complejas, y nuevos actores políticos introducen variables desestabilizadoras en la ecuación global. Si bien el siglo XXI se inauguró con un evento catastrófico —los atentados contra las Torres Gemelas en Nueva York—,

que puso en evidencia los peligros de los grupos terroristas, tampoco ayudaron las constantes acciones emprendidas a espaldas de la ONU por alianzas formadas *ad hoc*. Dos décadas después, el escenario se ha tornado aún más inestable, marcado por campañas de desinformación impulsadas tanto por Estados autoritarios como por gobiernos democráticamente elegidos, que ponen en jaque las decisiones de entidades supranacionales y plurinacionales.

En ese contexto, hubo quienes se ilusionaron con la idea de que la OTAN era obsoleta y que las guerras de alta intensidad pertenecían a un pasado superado. Desde una perspectiva realista, aquello no fue más que un autoengaño: los intereses geopolíticos en el este europeo, así como en su frontera sur, demuestran de manera cabal que la conflictividad sigue indisolublemente vinculada al quehacer político. Ello no implica, como sostienen algunas de las reflexiones aquí publicadas, barrer la moralidad kantiana bajo la alfombra y asumir como hecho consumado la perspectiva weberiana de las relaciones políticas.

La lectura completa de esta obra puede llevar al lector a esbozar una interpretación pesimista del presente y del futuro, marcada por el avance de tecnologías disruptivas que desplazan a la decisión humana de la ecuación. Sin embargo, lo que se pretende es ofrecer análisis sólidos que sirvan a nuevos investigadores, a la comunidad académica, a las Fuerzas Armadas y a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado como fuente de reflexión y apoyo, tanto para fundamentar planteamientos teóricos como para orientar la acción presente y la formulación de estrategias. No se trata de cerrar el debate, sino de constituir una pequeña pero rotunda aportación a la producción académica y científica en lengua española.

En esta línea, en la presente obra se ha tratado de dar respuesta desde el cariz estrictamente académico a los nuevos retos para la seguridad europea en el advenimiento de la II Comisión de la alemana Úrsula von der Leyen (2024-2029). Como se ha advertido a lo largo de los diversos capítulos de la presente monografía, la seguridad europea está inmersa en un proceso de cambio que, por otro lado, afecta al conjunto del sistema internacional. La otrora estabilidad sistémica garantizada en primer lugar por el equilibrio de poder bipolar dio paso a una no tan longeva unipolaridad marcada por la batuta estadounidense, la cual está en una explícita contestación actual.

Así, esta situación se ha complejizado progresivamente en los últimos lustros con la inclusión de nuevas potencias como China, o potencias tradicionales como Rusia que buscan un nuevo encaje diferente al «contrato social» inspirado por las potencias occidentales terminada la Segunda Guerra Mundial. En este sentido, la propia Unión Europea está tratando de dar respuesta a estas nuevas casuísticas, como se ha analizado, con iniciativas como el *Strategic Compass*. Esta «brújula» como su nombre indica, trata de aportar nuevas iniciativas políticas procedentes de la propia Comisión Europea como ejecutivo comunitario, tratando de convivir

y coexistir con las propias iniciativas nacionales desde el estricto ámbito intergubernamental en el que se ha inscrito la política exterior europea.

En este sentido, documentos políticos como la «Brújula Estratégica» tratan de dar respuesta global a retos mayúsculos como el de la propia estructura de seguridad mundial. Así, se puede destacar otra de las temáticas abordadas en la obra: la transformación de la guerra en el siglo XXI. Como ya teorizaban autoras como Mary Kaldor estas «nuevas guerras» se caracterizan por una nueva violencia interestatal e intraestatal, entrando en juego otras variables como la criminalidad y las pugnas de cariz identitario y multicausal (desde el prisma étnico, religioso o tribal), en detrimento de las ideologías como amalgamadoras de las «antiguas guerras».

Como puede observarse, esta nueva situación que muchos autores como Edgar Morin han definido como de «policrisis» afecta, como se ha comentado, de forma multicausal a la Unión Europea y a sus Estados miembros. Como no puede ser de otra manera, en la obra se hace mención concreta del caso español. Así, la seguridad española se muestra especialmente preocupada acerca de los sucesos de inestabilidad securitaria acaecidos en el continente africano, concretamente en el entorno resultante del triángulo Mediterráneo-Magreb-Sahel. De esta manera, como se ha abordado, las relaciones con los socios meridionales necesitan de una nueva dialéctica que aborde los retos y oportunidades compartidos en aspectos como la energía, igualmente tratada en la presente monografía.

En conclusión, en esta obra se ha tratado de aportar respuestas originales a los también disruptivos cambios en la geopolítica mundial. De esta forma, siempre orbitando en la esfera europea y/o española se ha debatido acerca de los acuciantes retos de un sistema internacional tendente a la inestabilidad y a nuevas dinámicas de comportamiento.

El presente libro tiene como objeto explicar el nuevo rumbo geopolítico de la Unión Europea a raíz de la elección de la segunda Comisión Von der Leyen (2024-2029). En un momento en el que el entorno europeo está protagonizado por la proliferación y presencia de numerosos conflictos, desde Bruselas se ha establecido un debate sobre cómo debe la Unión Europea responder a tales desafíos. Uno de los grandes retos llega desde Ucrania con la invasión rusa del territorio, guerra convencional de profundo calado estratégico y que el continente europeo no había visto desde el final de la Segunda Guerra Mundial. Más allá de los hipotéticos resultados, esta invasión muestra cómo el edificio de seguridad construido durante décadas en Europa parece asistir a un síntoma de manifiesta debilidad.

En este contexto, además de la Unión Europea, juega un rol primordial la OTAN. Como alianza de seguridad principal en el continente, la Alianza Atlántica se está adaptando a un entorno de seguridad cada vez más inestable, incierto y volátil. A ello se puede sumar la llegada al poder en Estados Unidos de una Administración Trump 2.0 que ha mostrado claros síntomas de reticencia a continuar con el esquema tradicional por el cual Estados Unidos se erigía como el garante prácticamente exclusivo de la seguridad europea.

Ante esta tesitura, los países europeos deben avanzar hacia una ambiciosa y operativa autonomía estratégica en numerosos ámbitos sensibles para la seguridad del continente. En esta coyuntura juega un rol preponderante España como uno de los líderes políticos de la Unión Europea, y debido a ser un país que, por su particular encaje geográfico, más intereses tenga en la pervivencia de un sistema de seguridad fuerte en el continente.

