

# **EL TERRORISMO COMO AMENAZA LOCAL, REGIONAL Y GLOBAL: ESCENARIOS, DINÁMICAS Y CUESTIONES DE ACTUALIDAD.**

**Alfredo Crespo Alcázar**  
**Coordinador**



*Dykinson, S.L.*



**EL TERRORISMO COMO AMENAZA  
LOCAL, REGIONAL Y GLOBAL:  
ESCENARIOS, DINÁMICAS Y  
CUESTIONES DE ACTUALIDAD**



**Alfredo Crespo Alcázar**

*Coordinador*

**EL TERRORISMO COMO AMENAZA  
LOCAL, REGIONAL Y GLOBAL:  
ESCENARIOS, DINÁMICAS Y  
CUESTIONES DE ACTUALIDAD**

*Dykinson, S. L.*

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio, sea este electrónico, mecánico, por fotocopia, por grabación u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito del editor. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (art. 270 y siguientes del Código Penal).

Diríjase a Cedro (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. Puede contactar con Cedro a través de la web [www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com) o por teléfono en el 917021970/932720407.

Esta publicación ha sido financiada por la XVI Convocatoria de ayudas para el desarrollo de proyectos de investigación de la Fundación Alfonso X el Sabio.

**UAX** FUNDACIÓN

Este libro ha sido sometido a evaluación por parte de nuestro Consejo Editorial  
Para mayor información, véase [www.dykinson.com/quienes\\_somos](http://www.dykinson.com/quienes_somos)

© Copyright by  
Los autores  
Madrid

Editorial DYKINSON, S.L. Meléndez Valdés, 61 - 28015 Madrid  
Teléfono (+34) 91 544 28 46 - (+34) 91 544 28 69  
e-mail: [info@dykinson.com](mailto:info@dykinson.com)  
<http://www.dykinson.es>  
<http://www.dykinson.com>

ISBN: 978-84-1070-935-5  
Depósito Legal: M-28214-2025  
DOI: <https://doi.org/10.14679/4670>

ISBN electrónico: 979-13-7047-004-3

*-Maquetación:*  
[german.balaguer@gmail.com](mailto:german.balaguer@gmail.com)

# ÍNDICE

PRÓLOGO.....	9
ANA BOTELLA GÓMEZ	

INTRODUCCIÓN A LA OBRA.....	15
ALFREDO CRESPO ALCÁZAR	

## **BLOQUE TEMÁTICO I: ESCENARIOS CONFLICTIVOS PARA LA SEGURIDAD INTERNACIONAL**

LA AUSENCIA DEL PODER ESTATAL, LA ABUNDANCIA DE RECURSOS NATURALES, Y EL AUJE DEL TERRORISMO EN EL SAHEL.....	19
BABA AHMED MULAY	

DESARROLLO, COOPERACIÓN Y SEGURIDAD EN EL SAHEL EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA GLOBAL DE LA UNIÓN EUROPEA.....	39
M <sup>a</sup> DOLORES ALGORA WEBER	

LA IMPLICACIÓN DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL EN LOS DILEMAS DE SEGURIDAD DE AFGANISTÁN EN EL GOBIERNO TALIBÁN: ACTORES, AGENDAS E INTERESES.....	63
JOSÉ MIGUEL CALVILLO CISNEROS	

PROPAGANDA DEL ESTADO ISLÁMICO Y DESINFORMACIÓN DEL RÉGIMEN RUSO EN TORNO AL ATAQUE TERRORISTA EN EL <i>CROCUS CITY HALL</i> EN MOSCÚ.....	79
LAURA GONZÁLEZ PIOTE	

ACEPTACIÓN DE LA SEGURIDAD Y VALORACIÓN DEL RIESGO. MECANIS- MOS DE COORDINACIÓN Y RESPUESTA.....	103
LUIS A. APARICIO ORDÁS	

## ÍNDICE

USO DE LA PROPAGANDA EN REDES SOCIALES POR EL GRUPO TERRO- RISTA HAMÁS .....	125
PATRICIA ZAZO SÁNCHEZ	

### **BLOQUE TEMÁTICO II: PREVENCIÓN DE LA RADICALIZACIÓN TERRORISTA**

EL ESTUDIO DE LA RADICALIZACIÓN EN CENTROS PENITENCIARIOS DESDE EL DERECHO A LA ASISTENCIA RELIGIOSA DE LOS PRESOS .....	149
YOLANDA ALONSO HERRANZ	

VISIÓN GENERAL Y ANÁLISIS DE RIESGOS EN MATERIA DE RADICALIZA- CIÓN CON FINES TERRORISTAS.....	175
ANDREEA MARICA	

LAS POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN COMO HERRAMIENTA FRENTE A LA RADICALIZACIÓN CON FINALIDAD TERRORISTA .....	195
FRANCESCO MARIA AUTOLINO	

LA COMUNICACIÓN COMO HERRAMIENTA PARA COMBATIR LA NARRA- TIVA DEL TERRORISMO.....	211
TERESA SÁNCHEZ GONZÁLEZ	

TERRORISMO Y CRIMINALIDAD ORGANIZADA: SEMEJANZAS, DIFEREN- CIAS Y SINERGIAS.....	229
ALFREDO CRESPO ALCÁZAR	

EPÍLOGO .....	247
RICARDO MARTÍ FLUXÁ	

LÍNEAS CURRICULARES .....	249
---------------------------	-----

# PRÓLOGO

ANA BOTELLA GÓMEZ

*Secretaria de Estado de Seguridad (2018-2020)*  
*Presidenta de la Delegación Española de las Cortes Generales en la*  
*Conferencia PESC-PCSD de la UE (2020-2023)*

La seguridad es uno de los pilares fundamentales de la arquitectura institucional que los países, constituidos como Naciones Unidas, construyeron después del horror y devastación sufridos en la Segunda Guerra Mundial. El objetivo de seguridad es prioritario en la Carta de Naciones Unidas (junio 1945), en el artículo 3 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos (diciembre 1948), así como en el Tratado del Atlántico Norte (4 abril de 1949), donde se cita reiteradamente el objetivo de seguridad en la zona del Atlántico Norte, pero también para la consecución de la paz, la seguridad y la justicia internacionales. Los Tratados de la Unión Europea (UE), tratado de la Unión (TUE) y tratado de Funcionamiento de la UE (TFUE) configuran asimismo a la UE como un espacio de libertad, seguridad y justicia (artículo 3.2 del TUE consolidado y Título V del TFUE).

Sin embargo, mantener la paz y garantizar el derecho que todo ser humano tiene a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona se ha convertido en misión casi imposible en muchas partes del mundo. Los conflictos bélicos y el terrorismo en todas sus formas, se extienden y se suceden por los países, independientemente de la mayor o menor visibilidad que tengan en la opinión pública según el momento.

Actualmente hay cincuenta y seis conflictos bélicos activos, el mayor número desde la segunda guerra mundial, con casi un centenar de países involucrados, del orden de 162.000 muertes registradas en 2023 y 110 millones de personas desplazadas y refugiadas<sup>1</sup>. Por su parte, el terrorismo internacional se ha convertido en una amenaza global, “la amenaza asimétrica más directa a la seguridad de nuestros ciudadanos y a la paz y la prosperidad internacionales”, según el Concepto Estratégico de la OTAN 2022. Solo el terrorismo yihadista, el más importante en todo el mundo, ha realizado

---

<sup>1</sup> Global Peace Index 2024, IEP-Institute for Economics & Peace, <https://www.economicsandpeace.org/global-peace-index/>

66.872 ataques y causado la muerte de al menos 249.941 personas<sup>2</sup>, entre los años 1979 y 2024.

La evolución reciente del terrorismo es expansiva (mayor número de países afectados desde 2018 y más países occidentales entre los más afectados), intensiva (en 2024 por primera vez en siete años más países empeoraron que mejoraron) y adaptativa (los terroristas y las organizaciones explotan las nuevas tecnologías, internet, comunicaciones encriptadas, plataformas digitales, criptomonedas y la AI-inteligencia artificial, así como nuevas estrategias de acción). Un motivo de preocupación más: en Occidente, el terrorismo de actores solitarios está en aumento, cada vez son más jóvenes y se radicalizan en línea, por lo que son más difíciles de detectar por las fuerzas de seguridad.

Aunque existen otros tipos de terrorismo significativos a nivel local o regional, es el terrorismo yihadista el que tiene mayor proyección internacional con capacidad para actuar con objetivos globales. Recordemos en este sentido el impacto, las consecuencias y la herida histórica de los atentados del World Trade Center de Nueva York (2001), a raíz de los cuales, por su entidad y naturaleza, la OTAN invocó por primera y única vez en su historia el artículo 5 de defensa colectiva; los atentados del 11M en Madrid (2004), de Londres (2005), de París (2015) y más recientemente en el Crocus City Hall de Moscú (2024), todos los cuales han provocado una sobrecogedora relación de víctimas.

Justamente es ese trágico impacto social de muertes y horror que generan intencionadamente los terroristas lo que le convierte, a escala planetaria, en una amenaza real a la vida, al bienestar y a los derechos fundamentales de millones de personas. Aunque el número de víctimas anuales, 7.555 muertes en 2024, es mucho menor que las producidas por los desastres naturales, por pandemias sanitarias, por los conflictos bélicos o por las elevadas tasas de suicidios en el mundo, el terrorismo continúa siendo una de las mayores amenazas a la seguridad generadas por el ser humano.

En este contexto, resulta de gran interés disponer de una investigación académica como hace este libro *“El terrorismo, como amenaza local, regional y global: escenarios, dinámicas y cuestiones de actualidad”*. Es necesario y es oportuno que la Universidad dedique su conocimiento, desde las diferentes disciplinas y especialidades, a una cuestión tan compleja, en el que tantas conexiones e interrelaciones se producen, para aportar nuevas visiones, propuestas y estrategias a todos aquellos que tienen responsabilidad y toman decisiones en el ámbito de la Seguridad.

---

<sup>2</sup> Les attentats islamistes dans le monde 1979-2024. <https://www.fondapol.org/etude/les-attentats-islamistes-dans-le-monde-1979-2024/>

El libro está estructurado en nueve capítulos específicos, en los que los investigadores abordan sus análisis centrados en cuestiones de gran actualidad como son:

- El fenómeno de la radicalización, con tres enfoques diferenciados: *Visión general y análisis de riesgos en materia de radicalización con fines terroristas; Las políticas de integración como herramienta frente a la radicalización y El estudio de la radicalización en centros penitenciarios, desde el derecho a la asistencia religiosa de los presos.*
- El Sahel, al que se dedican dos estudios: *La ausencia del poder estatal, la abundancia de recursos naturales y el auge del terrorismo en el Sahel y Desarrollo, cooperación y seguridad en el Sahel, en el marco de la estrategia global de la UE.*
- *El uso de la propaganda en redes sociales por el grupo terrorista Hamas.*
- *Propaganda del Estado islámico y desinformación del régimen ruso en torno al ataque terrorista en el Crocus City Hall en Moscú.*
- *La implicación de la comunidad internacional en los dilemas de seguridad de Afganistán en el gobierno talibán: actores, agendas e intereses.*
- *Aceptación de la seguridad y valoración del riesgo. Mecanismos de coordinación y respuesta.*

Todas ellas son cuestiones de primer interés para entender a que tipo de terrorismo nos enfrentamos en pleno siglo XXI.

**La radicalización** preocupa intensamente en los ámbitos policiales, jurídicos y políticos porque ha dado un salto tecnológico que permite la organización de actividades, la captación de personas y el salto de la radicalización a la violencia a través de internet, redes sociales, plataformas, realidad virtual e inteligencia artificial. El peso de las narrativas, exacerbadas por todo tipo de causas (religiosas, de extrema derecha y de extrema izquierda) se utiliza para reclutar y adoctrinar a terroristas cada vez más jóvenes. Se aporta la visión en el libro “de qué manera las competencias interculturales y las políticas de integración pueden trabajar para reducir el riesgo de radicalización y crear contextos de paz”, así como la doble perspectiva de prevención de la radicalización en centros penitenciarios con el derecho a la libertad religiosa.

En los años recientes, la actividad terrorista se ha ido desplazando de Oriente Medio al norte de África y la región del Sahel, de tal manera que **el Sahel** representa hoy en día mas de la mitad de todas las muertes por terrorismo a nivel mundial. Si en 2007 el Sahel representaba el 1% de las muertes globales por terrorismo, en 2024 ha supuesto ya el 51% de las muertes totales por terrorismo. El Sahel se ha convertido en el epicentro

mundial del terrorismo: cinco de los diez países del mundo más afectados por el terrorismo se encuentran en esta región africana<sup>3</sup>.

Los atentados de **Hamas** en territorio israelí, el 7 de octubre de 2023, representan el segundo ataque terrorista yihadista más mortífero de la historia, causando la muerte de al menos 1.195 civiles y militares, más de 3.400 heridos y el secuestro de 251 personas. Estos ataques son los más importantes contra Israel desde su creación como Estado en 1948. El atentado del 7 de octubre se caracterizó por un uso extremo sin precedentes de la violencia: asesinatos, torturas, violaciones y toma de rehenes de mujeres, niños y ancianos. La brutalidad del ataque de Hamas ejemplifica el significado y naturaleza del término terrorismo: desencadenar el miedo, el pánico en la sociedad y combinar el desgaste con la provocación, generando a su vez respuestas extremas que pueden servir para alimentar la radicalización de sus propias bases terroristas. Como destaca el filósofo Cyrille Bret se trata de pasar “del miedo individual al terror colectivo”, “el objetivo es el terror a escala planetaria”<sup>4</sup>.

El terrorismo ha aumentado considerablemente en **Rusia** lo que pone de relieve el deterioro de la seguridad interior en relación con la dedicación del gobierno ruso a la guerra en Ucrania. En 2024 Rusia registró 197 muertes por terrorismo y ocupa el lugar 16 en el ranking mundial de países con mayor impacto del terrorismo, habiendo subido veintiún puestos. En la relación de los veinte ataques terroristas más letales de 2024, el cuarto lugar con más fallecidos es el **Crocus City Hall en Moscú**. El 22 de marzo de 2024, cuatro hombres de Tayikistán entraron en la sala de conciertos Crocus City Hall en el suburbio de Moscú y dispararon indiscriminadamente con armas automáticas a los asistentes. Este ataque extremadamente violento mató al menos 144 personas y ocasionó 550 heridos. El Estado Islámico de Jorasán (EIK) reivindicó el atentado.

**Afganistán** ha sido el país más afectado por el terrorismo yihadista en el balance global de los últimos cuarenta y cinco años. El enfrentamiento en Afganistán de Rusia primero, entonces Unión Soviética y Estados Unidos después, es considerado por los expertos una de las causas principales de la violencia yihadista del siglo XXI. Los talibanes han sido el grupo más mortífero en la reciente historia del terrorismo yihadista, causando la muerte de 71.965 personas.

La **valoración del riesgo** es uno de los instrumentos esenciales de la estrategia y lucha antiterrorista, que ha sido implantada en los diferentes países europeos. El estudio analiza la trayectoria de la implementación en España desde su introducción en 2004, tras los atentados terroristas del

<sup>3</sup> Global Terrorism Index 2025. IEP Institute for Economics & Peace. <https://www.economicsandpeace.org/reports/>

<sup>4</sup> Cyrille Bret, Qu'est-ce que le terrorisme?, Vrin, 2018.

11M, a través del Plan de Prevención, Protección y Respuesta Antiterrorista (PPPpyRA) que ha sido actualizado en 2022. Es de destacar el énfasis que se hace en este Capítulo en la perspectiva de la ciudadanía en su aplicación y propuestas de mejora.

Este es un libro que se publica en 2025, año en el que justamente se cumple el 25 Aniversario de la Declaración del Milenio (8 de septiembre 2000) en favor de un mundo mas pacifico y mas justo y se cumple también el 20 Aniversario de la Cumbre Mundial de 2005 (14-16 septiembre 2005), en la que se condenó de manera “clara y sin reservas, por todos los gobiernos y por primera vez, el terrorismo en todas sus formas y manifestaciones, independientemente de quién lo cometa y de dónde y con qué propósitos”<sup>5</sup>. Por ello, este es un libro que tiene la misión de aportar conocimiento y memoria para recordar que el daño causado por el terrorismo de toda clase en las últimas décadas, sea cual sea el ámbito geográfico al que nos refiramos, sigue siendo inaceptable.

España ha sufrido durante mas de cincuenta años el cruento terrorismo de la banda ETA, somos un país especialmente sensible y consciente del trauma que supone, pero también somos una sociedad resiliente, que hemos hecho frente juntos a esta barbarie y que nos ha forjado en una fortaleza y experiencia singulares para combatirla. Ahora, es necesario seguir haciéndolo ante las nuevas formas en las que el terrorismo se ha transformado.

Es importante transmitir a los ciudadanos la explicación exacta del problema que enfrentamos, como de manera excelente y rigurosa hacen los nueve investigadores de este Libro. Pero también me siento en la responsabilidad de trasladar, a través de este prólogo, la fortaleza del Estado en el ámbito de la Seguridad y el conjunto de entidades, medidas y profesionales que trabajan, especialmente en el Ministerio del Interior pero también en otros Ministerios coordinadamente, para prevenir, proteger, perseguir y preparar la respuesta, los cuatro pilares de nuestra Estrategia Nacional contra el Terrorismo (ENCOT2023), incardinada en el sistema de Seguridad Nacional en España (DSN), enmarcada en la Estrategia de Seguridad Nacional 2021, junto al Plan Estratégico Nacional de Prevención y Lucha Contra la Radicalización Violenta (PENCRAV) y el Comité especializado contra el Terrorismo, órgano de apoyo al Consejo de Seguridad Nacional.

Enfrente de la amenaza terrorista, hay un Estado de derecho, hay una legislación española actualizada contra el terrorismo, su financiación, el trafico de explosivos y precursores de explosivos y una Ley derivada de la Directiva Europea de datos PNR sobre la utilización de los datos del Registro de Nombres de Pasajeros para la prevención, detección, investigación y enjuiciamiento de delitos de terrorismo y delitos graves.

---

<sup>5</sup> DOCUMENTO FINAL DE LA CUMBRE MUNDIAL DE 2005. Reunion Plenaria de Alto Nivel. | 14 - 16 de septiembre de 2005. [https://www.un.org/spanish/summit2005/fact\\_sheet.html](https://www.un.org/spanish/summit2005/fact_sheet.html)

Enfrente de la amenaza terrorista hay Fuerzas y Cuerpos de Seguridad con efectivos antiterroristas especializados, Servicios de Información de Policía Nacional y Guardia Civil, miembros de las Fuerzas Armadas, el Centro Nacional de Inteligencia-CNI, el Centro de Inteligencia contra el Terrorismo y el Crimen Organizado-CITCO, el Centro de Coordinación de Información sobre Radicalización (CCIR) dependiente del CITCO, el Departamento de Seguridad Nacional, el Servicio Ejecutivo de la Comisión de Prevención del Blanqueo de Capitales e Infracciones Monetarias (Sepblac), funcionarios de Instituciones Penitenciarias, la Administración de Justicia con jueces y fiscales especializados, nuestros representantes políticos en todos los niveles de la Administración, empresas estratégicas e instalaciones críticas que colaboran en los planes de lucha contra el terrorismo y ciberterrorismo, medios de comunicación que son esenciales para la comunicación con la ciudadanía, por recordar a aquellos más directamente implicados en este ámbito.

A su vez, nuestras estrategias y profesionales están alineados con la estrategia de lucha contra el terrorismo de la Unión Europea y de Naciones Unidas. Si el terrorismo del siglo XX no conocía fronteras físicas, el del siglo XXI opera en un ecosistema transnacional digital, intangible y descentralizado, donde a las armas convencionales se suman las redes, los datos, las criptomonedas, la Internet profunda (Deep Web) y la Internet oscura (Dark Web).

Enfrente de la amenaza terrorista hay una sociedad que no se resigna y está activa y alerta para anticiparse, con inteligencia y experiencia operativa, para tratar de evitar cualquier tipo de ataque a nuestra seguridad, mientras las condiciones externas y las retóricas extremistas que conducen a la violencia de todo signo perduren.

El terrorismo supone una de las principales amenazas a la seguridad y a la libertad que encaran los gobiernos nacionales y las organizaciones internacionales. El terrorismo constituye un fenómeno antiguo que ha empleado la violencia como herramienta para la consecución de objetivos políticos, empleando un conjunto de razones para avalar tal recurso, certificando con ello la importancia que para él tiene la comunicación.

El terrorismo se ha convertido en objeto de estudio de diversas disciplinas académicas, desde la historia hasta el periodismo, pasando por el derecho, la economía, la literatura o la criminología. En esta obra participan profesores e investigadores de numerosos ámbitos del saber con el fin de abordar su análisis (evolución, proyección, dinámicas) de una forma integral y transversal.



**UAX** FUNDACIÓN