

Índice general

	<u>Página</u>
RELACIÓN DE AUTORES	9
PRESENTACIÓN, <i>Alberto Palomar Olmeda</i>	37

TOMO I

PARTE GENERAL. LOS PROCEDIMIENTOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS

ABREVIATURAS	43
--------------------	----

CAPÍTULO INTRODUCTORIO

ESQUEMA DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LOS TRIBUNALES DE INSTANCIA Y DE LAS SECCIONES DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO EN EL ÁMBITO DE LA LEY ORGÁNICA 1/2025, DE 2 DE ENERO, DE MEDIDAS URGENTES DE EFICIENCIA DEL SERVICIO PÚBLICO DE LA JUSTICIA

ALBERTO PALOMAR OLMEDA	47
1. Planteamiento general	48
2. La organización de la planta judicial	56
3. Los Tribunales de Instancia	58
3.1. <i>Tribunales de instancia</i>	59
3.2. <i>Tribunal Central de Instancia</i>	64
3.3. <i>El reparto de asuntos</i>	65
3.4. <i>Funciones y competencias de los presidentes de Sección de los Tribunales de Instancia.</i>	67

	<u>Página</u>
3.5. <i>La Junta de Sección del Tribunal de Instancia</i>	67
3.6. <i>La provisión de las vacantes en los Tribunales de Instancia</i>	68
4. El aseguramiento de la imparcialidad en el ejercicio de la función jurisdiccional en el marco de la nueva organización	69
5. La reforma de la oficina judicial	69
5.1. <i>Consideraciones de carácter general y de modelo</i>	71
5.2. <i>Los servicios comunes</i>	72
5.3. <i>Unidades administrativas en funciones no jurisdiccionales</i>	73
5.4. <i>La ordenación de puestos de los miembros de los cuerpos generales al servicio de la Administración de Justicia</i>	74
5.5. <i>Oficinas de justicia en los municipios</i>	77
6. La efectividad de la reforma	79
6.1. <i>Determinaciones generales</i>	79
6.2. <i>Organización transitoria</i>	79
7. De la metodología y del propósito del presente esquema	82

CAPÍTULO 1

ÁMBITO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

Artículos 1 a 5

ANTONIO DESCALZO GONZÁLEZ	83
1. Consideraciones de orden histórico	86
1.1. <i>De carácter remoto</i>	87
1.2. <i>De carácter próximo: los antecedentes inmediatos</i>	94
1.2.1. <i>La Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa de 1956</i>	94
1.2.2. <i>La incidencia del Texto constitucional</i>	98
1.2.3. <i>Un apunte conceptual sobre el derecho a la tutela efectiva</i> .	100
1.2.4. <i>La Ley Reguladora del Contencioso-Administrativo de 1998</i>	107
2. Aproximación al régimen jurídico de las administraciones públicas como presupuesto de la actividad jurisdiccional contencioso-administrativa	110

	<u>Página</u>
2.1. <i>Consideraciones generales</i>	110
2.1.1. Orgánico	112
2.1.2. Normativo	115
2.1.3. A modo de conclusión	115
2.2. <i>La CE y la LOPJ de 1985: determinaciones generales sobre el control jurisdiccional de las Administraciones públicas</i>	116
2.3. <i>La jurisdicción como requisito procesal: el plano específico</i>	123
2.3.1. La jurisdicción desde una perspectiva sustantiva: las materias concretas sobre las que opera el control de las Administraciones Públicas	124
2.3.2. Desde una perspectiva territorial	125
2.4. <i>El criterio de la LJCA/1998</i>	126
2.4.1. En las Administraciones Públicas estrictamente consideradas	127
2.4.2. Función administrativa de los órganos constitucionales o estatutarios	131
2.4.3. Otros supuestos de ejercicio de funciones públicas no incluidas en las determinaciones anteriores	142
2.4.4. Otros condicionantes para el enjuiciamiento en el ámbito contencioso-administrativo	152
3. Concreción en el ámbito de la LJCA/1998: la perspectiva objetiva de carácter positivo	155
3.1. <i>Derecho de carácter positivo</i>	155
3.2. <i>Materias excluidas</i>	170
3.2.1. Colisión con el ámbito penal	171
3.2.2. Civil	173
3.2.3. Social	176
3.3. <i>El recurso contencioso-militar</i>	183
3.4. <i>Los conflictos de jurisdicción entre los Juzgados y Tribunales y la Administración Pública y los conflictos de atribuciones entre órganos de una misma Administración</i>	184
4. La prejudicialidad como excepción al principio de conocimiento exclusivo de las materias de atribución expresa	185
4.1. <i>Definición</i>	186

	<u>Página</u>
4.1.1. Configuración general	186
4.1.2. El intento de configurar la prejudicialidad suspensiva en la dicotomía recursos directos-indirectos	188
4.2. <i>Alcance real</i>	190
4.2.1. En relación con el ámbito civil	190
4.2.2. Laboral	191
4.2.3. Penal	192
5. Tratamiento procesal de la jurisdicción o de su falta	192
5.1. <i>Reglas comunes</i>	193
5.2. <i>Análisis de la formulación en los distintos trámites procesales</i>	195
5.2.1. Trámite de interposición-admisión	195
5.2.2. Trámite de alegaciones previas	197
5.2.3. Contestación a la demanda sin trámite de alegaciones previas	197
5.2.4. Conclusiones o vista	198
5.2.5. Sentencia	198

CAPÍTULO 2

ÓRGANOS Y COMPETENCIAS

Artículos 6 a 14

ALBERTO PALOMAR OLMEDA	201
1. Cuestión previa: la determinación de la demarcación y la planta judicial	211
1.1. <i>Planta judicial</i>	212
1.1.1. Ley Orgánica del Poder Judicial	213
1.1.2. Ley de Demarcación y Planta Judicial	216
1.2. <i>Demarcación</i>	218
1.2.1. Órganos con competencia en todo el Estado	218
1.2.2. Órganos con competencia territorial limitada	218
1.2.3. Sede	221
2. La conformación del orden jurisdiccional contencioso-administrativo	222

	<u>Página</u>
2.1. <i>La competencia de los diversos órganos jurisdiccionales</i>	223
2.1.1. Juzgados de lo Contencioso-Administrativo (actuales unidades jurisdiccionales de los Tribunales de Instancia) . . .	223
2.1.2. Unidades Jurisdiccionales del Tribunal Central de Instancia (Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo)	246
2.1.3. Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	262
2.1.4. Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	275
2.1.5. Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	282
2.1.6. La denominada Sala del Artículo 61 del Tribunal Supremo	289
2.1.7. Reglas comunes de interpretación a efectos de determinación de la competencia	290
3. La determinación de la competencia territorial	291
3.1. <i>Situación vigente</i>	292
3.2. <i>La situación tras la modificación de la LJCA</i>	293

CAPÍTULO 3

CONSTITUCIÓN Y ACTUACIÓN DE LAS SALAS DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

Artículos 15 a 17

ANTONIO DESCALZO GONZÁLEZ 295

1. Composición 298

1.1. Cuestión previa: la provisión de puestos entre magistrados 298

 1.1.1. Órganos colegiados 299

 1.1.2. Órganos unipersonales 301

1.2. Composición de los órganos jurisdiccionales del orden contencioso-administrativo 301

 1.2.1. Tribunal Supremo 302

 1.2.2. Audiencia Nacional 302

 1.2.3. Tribunales Superiores de Justicia 302

	<u>Página</u>
1.2.4. Reglas generales de distribución de asuntos	303
1.2.5. Reglas internas de funcionamiento: el reparto de ponencias	303
1.3. <i>El buen orden de la actuación jurisdiccional</i>	304
2. Régimen de actuación de los órganos judiciales	307
2.1. <i>El tiempo y el lugar de las actuaciones judiciales</i>	308
2.1.1. Ley Orgánica del Poder Judicial	308
2.1.2. La forma de las actuaciones judiciales	308
2.1.3. Constancia y fe pública en las actuaciones judiciales	314
3. La imparcialidad de los componentes de los órganos jurisdiccionales	321
3.1. <i>La regulación en la LOPJ</i>	321
3.1.1. Abstención	322
3.1.2. Recusación	324
3.1.3. De la abstención y recusación en la LECiv	329
4. La configuración de la oficina judicial	330
4.1. <i>Consideraciones y principios generales de organización y funcionamiento de la Oficina Judicial</i>	331

CAPÍTULO 4

CAPACIDAD PROCESAL, LEGITIMACIÓN, REPRESENTACIÓN Y DEFENSA

Artículos 18 a 24

ALBERTO PALOMAR OLMEDA	333
1. El proceso contencioso-administrativo: un proceso entre partes	338
1.1. <i>Requisitos de las partes para la participación en el proceso. Consideraciones generales</i>	338
1.2. <i>La consideración de las partes en el proceso</i>	341
1.2.1. Principio de igualdad	342
1.2.2. Audiencia de las partes	343
1.2.3. La proyección adicional de ambos principios: el derecho de defensa	344

	<u>Página</u>
1.2.4. La interpretación más favorable al interesado de las normas procesales	345
2. Capacidad procesal	346
3. Legitimación procesal	349
3.1. <i>Legitimación activa: la condición de demandante</i>	352
3.1.1. Supuesto habitual	355
3.1.2. Legitimación corporativa	360
3.1.3. Administraciones Públicas	363
3.1.4. La Administración instrumental	364
3.1.5. El Ministerio Fiscal	365
3.1.6. La acción popular en el ámbito administrativo	367
3.1.7. Algunos supuestos novedosos en materia de legitimación activa y ampliación de la acción popular	370
3.1.8. La propia Administración autora del acto administrativo objeto de impugnación	378
3.1.9. La reconcepción del interés y la legitimación en el ámbito contencioso-administrativo	381
3.2. <i>Legitimación pasiva: la condición de demandado</i>	383
3.3. <i>Un supuesto específico</i>	387
4. Representación y defensa de las partes	388
4.1. <i>Reglas generales</i>	388
4.1.1. Representación	391
4.1.2. Defensa	396
4.1.3. Reglas comunes	398
4.1.4. Órganos y entidades colegiadas	398
4.2. <i>Representación y defensa de las Administraciones Públicas y órganos constitucionales</i>	399
4.3. <i>La justicia gratuita</i>	402
4.3.1. Personas o entidades que tienen derecho a la asistencia jurídica gratuita	404
4.3.2. Reconocimiento	406
4.3.3. Procedimiento para el reconocimiento	407
4.3.4. Contenido material del derecho	408

	<u>Página</u>
4.3.5. Extensión temporal	410
4.3.6. Recursos	410
4.3.7. Reconocimiento ex lege de la asistencia jurídica	412
5. El tratamiento procesal de la falta de capacidad, legitimación o defensa	415
5.1. <i>El trámite del artículo 45 de la LJCA/1998</i>	417
5.2. <i>El trámite del artículo 51 de la Ley Jurisdiccional</i>	418
5.3. <i>Trámite de alegaciones previas del artículo 58 de la LJCA/1998</i> ..	419
5.4. <i>El trámite de sentencia del artículo 69 de la LJCA/1998</i>	420

CAPÍTULO 5

OBJETO DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

Artículos 25 a 30

ANTONIO DESCALZO GONZÁLEZ	421
1. Consideraciones generales	423
2. Actividad administrativa impugnabile	428
2.1. <i>Recurso contra disposiciones generales</i>	428
2.1.1. Consideraciones generales	428
2.1.2. El recurso directo	441
2.1.3. Recurso indirecto	449
2.1.4. El juicio de inaplicación desde otros órdenes jurisdiccionales	453
2.2. <i>Requisitos para la impugnación directa</i>	461
2.3. <i>Recurso contra actos expesos o presuntos de las Administraciones Públicas</i>	461
2.3.1. Actos expesos o presuntos de las Administraciones Públicas	461
2.3.2. Naturaleza específica de algunos actos	470
2.4. <i>El recurso contencioso-administrativo fundado en la inactividad de la Administración</i>	471
2.4.1. Inactividad administrativa declarativa de carácter prestacional	472
2.4.2. Inactividad administrativa ejecutiva	475

	<u>Página</u>
2.4.3. Efecto común a ambos tipos de procesos: las medidas de carácter cautelar	476
2.5. <i>El recurso contra la vía de hecho</i>	477
2.6. <i>Actos impugnables que no proceden de las Administraciones Públicas</i>	481
3. La cuestión de ilegalidad	483
4. Finalmente, la inimpugnabilidad de determinados actos	486
5. Los trámites procesales para el debate sobre la materia impugnabile en el seno de un proceso concreto	489
5.1. <i>El trámite del artículo 45 de la LJCA/1998</i>	489
5.2. <i>El trámite del artículo 51 de la Ley Jurisdiccional</i>	489
5.3. <i>El trámite de alegaciones previas del artículo 58 de la LJCA/1998</i> ..	490
5.4. <i>El trámite de Sentencia del artículo 69 de la LJCA/1998</i>	491

CAPÍTULO 6

PRETENSIONES DE LAS PARTES

Artículos 31 a 39

ALBERTO PALOMAR OLMEDA	493
1. Las pretensiones de las partes en el ámbito del recurso contencioso-administrativo	496
1.1. <i>Anulación de actos y reconocimiento judicial de situaciones jurídicas individualizadas</i>	533
1.1.1. Anulación	533
1.1.2. Reconocimiento de una situación jurídica individualizada ..	537
1.2. <i>La pretensión en la vía de la inactividad administrativa</i>	540
1.2.1. La inactividad como el objeto procesal al que se refiere la LJCA/1998	540
1.2.2. La inactividad como pretensión fundamentalmente ejecutoria de las decisiones administrativas previas	544
1.3. <i>La pretensión en la vía de hecho</i>	547
1.4. <i>Pretensiones no ejercitables</i>	551
1.5. <i>Las pretensiones que deberían incluirse en el ámbito del contencioso-administrativo</i>	552

	<u>Página</u>
2. La congruencia como parte del derecho a la tutela efectiva de Jueces y Tribunales: la obligación de fallar dentro de los límites que marca la pretensión ejercida	553
2.1. <i>Doctrina constitucional</i>	554
2.2. <i>Doctrina contencioso-administrativa</i>	555
3. La acumulación	557
3.1. <i>Acumulación de pretensiones</i>	560
3.1.1. Acumulación objetiva	560
3.1.2. Acumulación subjetiva	564
3.1.3. Acumulación inicial	566
3.1.4. Acumulación sucesiva	566
3.1.5. Acumulación por reunión	567
3.2. <i>Acumulación de procesos</i>	568
3.2.1. Requisitos generales	569
3.2.2. Acumulación de procesos pendientes ante el mismo órgano jurisdiccional	570
3.2.3. Acumulación de procesos pendientes ante órganos jurisdiccionales diversos	571
3.3. <i>El denominado proceso testigo</i>	573
3.4. <i>La suspensión por pendencia de doctrina</i>	576

CAPÍTULO 7

CUANTÍA DEL RECURSO

Artículos 40 a 42

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

579

1. Consideraciones generales

581

 1.1. *La fijación de la cuantía en proceso ordinario*

582

 1.1.1. Reglas procedimentales comunes de fijación de la cuantía .

583

 1.1.2. La valoración de la pretensión

584

 1.1.3. Momento procesal de determinación de la cuantía

594

 1.2. *La fijación de la cuantía en el procedimiento abreviado*

595

	<i>Página</i>
2. La fijación de la cuantía como elemento modular de acceso a la segunda instancia	596
2.1. <i>Consideraciones generales</i>	596
2.2. <i>La vinculación o no del órgano jurisdiccional concededor del recurso por la cuantía fijada en instancia</i>	599
3. Revisión de la cuantía en los recursos de apelación y casación ..	600

CAPÍTULO 8

PLAZOS

Artículo 128

ALBERTO PALOMAR OLMEDA	603
1. El régimen de plazos en el marco de la Ley Orgánica del Poder Judicial	605
1.1. <i>Días inhábiles</i>	605
1.2. <i>Inhabilidad del mes de agosto</i>	606
2. La regulación de los plazos en el ámbito de la LECiv	610
2.1. <i>Reglas generales</i>	610
2.2. <i>Presentación de los escritos en el servicio de guardia</i>	611
3. El tratamiento específico en la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa	614
3.1. <i>Reglas generales y especiales sobre la presentación de escritos en el ámbito del contencioso-administrativo</i>	614
3.2. <i>El mes de agosto</i>	616
3.3. <i>Habilitación de plazos</i>	618
3.4. <i>La utilización del sistema LexNET</i>	618

CAPÍTULO 9

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. INTERPOSICIÓN

Artículos 43 a 51

CESÁREO DURO VENTURA y GIL MANUEL PEREA CRESPILO	625
1. La declaración de lesividad	633

	<u>Página</u>
1.1. <i>Concepto y naturaleza</i>	633
1.2. <i>Legitimación</i>	640
1.3. <i>Órgano competente</i>	643
1.4. <i>Requisitos</i>	644
1.5. <i>Efectos del tiempo en la declaración</i>	652
2. El requerimiento previo entre Administraciones	653
2.1. <i>La colaboración entre Administraciones</i>	659
2.2. <i>Naturaleza jurídica del requerimiento</i>	662
3. La iniciación del proceso	663
3.1. <i>Introducción</i>	663
3.2. <i>Una visión general sobre la supletoriedad de la LECiv</i>	665
3.3. <i>Las excepciones a la regla general</i>	667
3.3.1. <i>El recurso de lesividad</i>	667
3.3.2. <i>El recurso contra disposiciones generales, acto, inactividad o vía de hecho cuando no existan terceros interesados</i>	668
3.3.3. <i>Otros supuestos</i>	669
4. Documentos que han de acompañarse al escrito de interposición	669
4.1. <i>El documento que acredite la representación del compareciente</i> ...	687
4.2. <i>El documento que acredite la legitimación del actor</i>	698
4.3. <i>Copia o traslado de la disposición o acto expreso que se recurra, o datos sobre la inactividad o la vía de hecho alegada</i>	699
4.4. <i>El documento que acredite el cumplimiento de los requisitos exigidos para entablar acciones las personas jurídicas</i>	700
4.5. <i>El documento que acredite la representación del sindicato en nombre de su afiliado</i>	705
5. Efecto de la interposición del recurso. La litispendencia	705
6. Plazo para la interposición del recurso	709
6.1. <i>Cuestiones generales</i>	709
6.2. <i>Momento en que ha de examinarse el requisito</i>	713
6.3. <i>Cómputo de los plazos</i>	715
6.4. <i>Los distintos plazos que prevé el precepto</i>	724

	<u>Página</u>
6.4.1. Recurso contra disposiciones de carácter general y actos expresos	724
6.4.2. Recursos contra actos presuntos	733
6.4.3. Recurso contra la inactividad de la Administración	740
6.4.4. Recurso contra una actuación en vía de hecho	741
6.4.5. La referencia al recurso de reposición	742
6.4.6. Recurso de lesividad	742
6.4.7. Recurso en caso de litigios entre Administraciones	743
7. El anuncio de la interposición. La publicación	745
7.1. <i>Cuestiones generales</i>	745
7.2. <i>Supuestos legales</i>	747
7.2.1. Anuncio a petición del recurrente	747
7.2.2. Anuncio de oficio	747
7.2.3. Anuncio preceptivo	748
7.3. <i>El problema de los gastos de la publicación</i>	748
8. La remisión del expediente y el emplazamiento	751
8.1. <i>La reclamación del expediente y la forma en que ha de ser remitido</i> ..	751
8.1.1. Remisión del expediente	755
8.2. <i>El emplazamiento</i>	773
8.2.1. Cuestiones generales	773
8.2.2. Regulación legal	779
8.3. <i>Personación de las partes</i>	794
8.3.1. Personación de la Administración demandada	794
8.3.2. Personación de los demás demandados	795
8.3.3. La justificación de la rebeldía y sus efectos	796
9. La inadmisión del recurso	799
9.1. <i>Causas legales de inadmisión</i>	805
9.1.1. La falta de jurisdicción o la incompetencia del Juzgado o Tribunal	806
9.1.2. La falta de legitimación del recurrente	807
9.1.3. Haberse interpuesto el recurso contra actividad no susceptible de impugnación	808

	<u>Página</u>
9.1.4. Haber caducado el plazo de interposición del recurso ...	810
9.1.5. Desestimación en el fondo de sentencias sustancialmente iguales por sentencia firme	811
9.1.6. Supuesto de la inexistencia de vía de hecho	813
9.2. <i>Procedimiento a seguir para declarar la inadmisión</i>	814

CAPÍTULO 10

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. DEMANDA Y CONTESTACIÓN

Artículos 52 a 59

CESÁREO DURO VENTURA y GIL MANUEL PEREA CRESPILO	815
1. La demanda	820
1.1. <i>Concepto y naturaleza jurídica</i>	821
1.2. <i>Efectos jurídicos de la demanda</i>	825
2. Regulación legal de la interposición de la demanda	829
2.1. <i>La importancia del expediente administrativo</i>	829
2.2. <i>La formalización de la demanda sin expediente</i>	837
2.3. <i>La facultad de completar el expediente</i>	842
2.4. <i>Plazo de interposición de la demanda</i>	845
3. Contestación a la demanda	851
3.1. <i>Plazo de la contestación</i>	853
3.2. <i>Suspensión del plazo por petición del defensor de la Administración</i> ..	855
3.3. <i>Contestación en caso de varios demandados</i>	857
3.4. <i>El supuesto de que la entidad demandada sea una entidad local</i> ...	857
4. Forma de la demanda	860
4.1. <i>Cuestiones generales</i>	860
4.2. <i>Principios generales sobre inadmisión de la demanda</i>	861
4.3. <i>Contenido de la demanda</i>	868
5. La aportación de documentos	873
5.1. <i>Supletoriedad de la Ley de Enjuiciamiento Civil. Documentos procesales y documentos relacionados con el fondo del asunto</i>	874
5.2. <i>Forma de la presentación</i>	879

	<u>Página</u>
5.3. <i>Aportación de documentos fuera de la demanda o de la contestación</i>	882
5.4. <i>Suspensión del proceso debido a la admisión por el Tribunal Supremo de un recurso de casación que presenta una identidad jurídica sustancial</i>	885
6. La celeridad del proceso. La posibilidad de que el pleito se falle sin el recibimiento a prueba	886
7. Las alegaciones previas	890
7.1. <i>Cuestiones generales</i>	890
7.2. <i>Procedimiento</i>	892
7.3. <i>La resolución y sus efectos</i>	894

CAPÍTULO 11

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. LA PRUEBA

Artículos 60 y 61

CESÁREO DURO VENTURA y GIL MANUEL PEREA CRESPILO	897
1. Concepto general y naturaleza jurídica de la prueba	900
2. La prueba en la LJCA/1998	905
3. Perspectiva constitucional de la prueba	910
4. La posibilidad de la prueba anticipada, y del aseguramiento de la prueba	921
4.1. <i>Prueba anticipada</i>	922
4.2. <i>Aseguramiento de la prueba</i>	925
5. La petición del recibimiento del proceso a prueba	929
6. El recibimiento del proceso a prueba	935
7. Objeto de la prueba	942
7.1. <i>Prueba del derecho aplicable</i>	943
7.1.1. <i>La costumbre</i>	943
7.1.2. <i>El derecho extranjero</i>	945
7.2. <i>Hechos que no necesitan prueba</i>	946
8. Proposición de la prueba	948
8.1. <i>Forma y tiempo de la proposición</i>	948

	<u>Página</u>
8.2. <i>Requisitos</i>	950
8.3. <i>Pertinencia e inutilidad</i>	951
8.4. <i>Prueba ilícita</i>	953
8.5. <i>Otras cuestiones</i>	962
9. Práctica de la prueba	963
9.1. <i>Cuestiones generales</i>	963
9.2. <i>Los diferentes medios de prueba</i>	971
9.2.1. El interrogatorio de las partes	971
9.2.2. El interrogatorio de testigos	975
9.2.3. El dictamen de peritos	976
9.2.4. La prueba documental	982
9.2.5. El reconocimiento judicial	988
9.2.6. Reproducción de la palabra, el sonido, y la imagen y de los instrumentos que permiten archivar y conocer datos relevantes para el proceso	989
9.2.7. La prueba de presunciones	991
9.2.8. La admisibilidad de medios electrónicos en la Administración de Justicia, y la práctica de la prueba	993
10. Carga de la prueba y valoración probatoria	1003
10.1. <i>Introducción</i>	1003
10.2. <i>Respecto a la carga de la prueba</i>	1005
11. La prueba de oficio	1015
11.1. <i>Doctrina general</i>	1015
11.2. <i>La conclusión del período de prueba</i>	1016
11.3. <i>La vigencia del principio de contradicción</i>	1021
11.4. <i>La excepcionalidad de la prueba pericial</i>	1023

CAPÍTULO 12

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. CONCLUSIÓN Y VISTA

Artículos 62 a 66

ALBERTO PALOMAR OLMEDA	1027
1. Naturaleza de este trámite	1030
2. El período intermedio: la vista	1032

	<u>Página</u>
2.1. <i>Petición de la celebración de vista</i>	1033
2.2. <i>Reglas comunes de la celebración de la vista</i>	1034
2.3. <i>Como reglas esenciales procedentes de esta normativa supletoria</i> ..	1036
2.4. <i>Falta de petición</i>	1045
3. El trámite intermedio por conclusiones	1046
3.1. <i>Doctrina general sobre el trámite de conclusiones</i>	1047
3.2. <i>La cuestión central: la imposibilidad de incorporar cuestiones nuevas al proceso</i>	1053
3.3. <i>Las dos excepciones: planteamiento de oficio de nuevas cuestiones por el Tribunal y posibilidad de reclamar daños y perjuicios</i>	1057
3.3.1. <i>Motivos diferentes a los esgrimidos por las partes</i>	1058
3.3.2. <i>Fijación de petición adicional de daños y perjuicios</i>	1059
4. La posibilidad de que no se adopte ninguna de las medidas anteriores	1061
5. Del sentido de la sentencia en el ámbito de las impugnaciones directas de los reglamentos y disposiciones de carácter general ..	1062
6. Continuación del proceso	1063
6.1. <i>Procedencia de las diligencias finales</i>	1064
6.2. <i>Práctica e incorporación a los Autos</i>	1066
7. La preferencia en la resolución de los recursos directos contra las disposiciones generales	1066

CAPÍTULO 13

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. LA SENTENCIA

Artículos 67 a 73

MIGUEL ÁNGEL RECUERDA GIRELA	1069
1. El concepto de sentencia	1072
2. El plazo para dictar sentencia y firmarla: justificación, cómputo y excepciones	1075
3. Los efectos del incumplimiento del plazo	1077
3.1. <i>Validez de la sentencia</i>	1077
3.2. <i>La responsabilidad disciplinaria de jueces y magistrados</i>	1078
3.3. <i>La lesión del derecho a no padecer dilaciones indebidas</i>	1079

	<u>Página</u>
3.4. <i>La responsabilidad patrimonial de la Administración de Justicia</i> ..	1081
4. La elaboración de la sentencia	1082
4.1. <i>El procedimiento de elaboración de la sentencia</i>	1082
4.2. <i>Los pronunciamientos de la sentencia</i>	1089
4.2.1. La prelación de los pronunciamientos y el problema de los vicios de orden público	1089
4.2.2. La inadmisión del recurso contencioso-administrativo ...	1090
4.2.3. La desestimación del recurso	1108
4.2.4. La estimación del recurso	1109
5. Forma y contenido de la sentencia	1118
6. La motivación de la sentencia	1121
6.1. <i>Alcance y extensión</i>	1121
6.2. <i>La motivación por remisión y la motivación de los actos administrativos</i>	1126
7. La congruencia de la sentencia	1128
7.1. <i>Los fundamentos de la congruencia</i>	1128
7.1.1. Una exigencia del derecho a la tutela judicial efectiva	1128
7.1.2. Otros fundamentos	1131
7.2. <i>La incongruencia y sus clases</i>	1132
7.3. <i>Criterios comparativos</i>	1134
8. La invariabilidad de las sentencias y las posibles rectificaciones .	1136
9. Registro, notificación y publicidad de las sentencias	1143
9.1. <i>El libro de sentencias</i>	1143
9.2. <i>La notificación de las sentencias</i>	1144
9.3. <i>La publicidad de las sentencias</i>	1145

CAPÍTULO 14

EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO. OTROS MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCESO

Artículos 74 a 77

JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO

1147

1. Introducción

1150

	<u>Página</u>
1.1. <i>Planteamiento</i>	1150
1.2. <i>Naturaleza jurídica y clases</i>	1152
2. El desistimiento	1157
2.1. <i>Introducción</i>	1157
2.2. <i>Naturaleza jurídica</i>	1158
2.3. <i>Regulación en la LJCA/1998</i>	1162
2.3.1. <i>El desistimiento en la instancia</i>	1162
2.3.2. <i>El mal llamado desistimiento del recurso</i>	1169
2.4. <i>Costas</i>	1171
2.5. <i>La regulación en la LECiv y la renuncia a la acción</i>	1172
2.6. <i>El desistimiento de las Administraciones autonómicas y de las Entidades locales</i>	1176
2.6.1. <i>Administraciones Autonómicas</i>	1176
2.6.2. <i>Entidades locales</i>	1176
3. El allanamiento	1177
3.1. <i>Concepto</i>	1177
3.2. <i>Naturaleza jurídica</i>	1178
3.3. <i>Su regulación en la LJCA/1998</i>	1179
3.4. <i>Efectos del allanamiento y examen de su legalidad. Regulación en la LECiv</i>	1184
3.5. <i>La sentencia y la cuestión de las costas</i>	1187
3.6. <i>El allanamiento vs. el reconocimiento de la pretensión en vía administrativa</i>	1193
4. Reconocimiento de la pretensión en vía administrativa	1195
4.1. <i>Concepto y requisitos</i>	1195
4.2. <i>El pago de las costas</i>	1200
4.3. <i>La regulación en la LECiv</i>	1202
5. La conciliación	1204
5.1. <i>Planteamiento</i>	1204
5.2. <i>La conciliación en la Ley 39/2015, la LECiv y el Código Civil</i>	1208
5.2.1. <i>Ley 39/2015, de 1 de octubre</i>	1208
5.2.2. <i>La Ley de Enjuiciamiento Civil</i>	1211

	<u>Página</u>
5.2.3. El Código Civil	1211
5.3. <i>Procesos en los que es aplicable la conciliación</i>	1211
5.4. <i>Intervención del órgano jurisdiccional y capacidad de las partes</i> ...	1213
5.5. <i>Materia objeto de conciliación</i>	1215
5.6. <i>Efectos y ejecución del acuerdo transaccional</i>	1217
5.7. <i>Recurribilidad de la resolución judicial que deniega la terminación del procedimiento</i>	1219
6. La desaparición de la caducidad de la instancia y la dudosa aplicación supletoria de la LECiv	1219
7. Las normas autonómicas reguladoras del acuerdo o autorización necesarios para el desistimiento, allanamiento o transacción	1223

CAPÍTULO 15

EL PROCEDIMIENTO ABREVIADO

Artículo 78

JAVIER VÁZQUEZ GARRANZO	1237
1. Introducción	1243
1.1. <i>El origen del procedimiento abreviado</i>	1243
1.2. <i>El procedimiento abreviado y la LJCA/1998. La aplicación supletoria de la LECiv</i>	1248
2. Naturaleza y caracteres del procedimiento abreviado	1253
3. Principios del procedimiento abreviado	1255
3.1. <i>Principio de oralidad</i>	1256
3.2. <i>Principio de concentración</i>	1258
3.3. <i>Principio de celeridad</i>	1258
3.4. <i>Principio de inmediación</i>	1258
4. Asuntos a tramitar por el procedimiento abreviado	1261
4.1. <i>Introducción</i>	1261
4.2. <i>Cuestiones de personal al servicio de las Administraciones Públicas</i> ..	1266
4.3. <i>Cuestiones sobre extranjería y sobre inadmisión de peticiones de asilo político</i>	1269
4.4. <i>Asuntos de disciplina deportiva en materia de dopaje</i>	1272

	<u>Página</u>
4.5. <i>Cuestiones cuya cuantía no supere los treinta mil euros (30.000 €) ..</i>	1275
4.6. <i>Recursos planteados contra la inactividad de la Administración consistente en no ejecutar sus actos firmes</i>	1275
5. Determinación de la cuantía	1277
6. Iniciación	1283
6.1. <i>La demanda</i>	1283
6.2. <i>Los documentos a acompañar junto con la demanda</i>	1288
6.3. <i>Las medidas cautelares</i>	1296
6.4. <i>La admisión de la demanda</i>	1299
6.4.1. Examen de la jurisdicción y la competencia objetiva	1300
6.4.2. El decreto de admisión	1304
6.5. <i>La reclamación, remisión y recepción del expediente</i>	1313
6.6. <i>El emplazamiento, y personación, de los interesados</i>	1317
6.7. <i>Resolución del recurso sin vista: el procedimiento abreviadísimo ...</i>	1320
7. El juicio o vista oral	1322
7.1. <i>Comparecencia de las partes y apertura del juicio</i>	1324
7.2. <i>Contestación a la demanda</i>	1332
7.2.1. Sin haberse recibido el expediente administrativo	1332
7.2.2. Orden en el caso de ser varias las partes demandadas o codemandadas	1332
7.2.3. Las excepciones procesales	1333
7.2.4. Inadecuación del procedimiento	1337
7.3. <i>Los hechos y su prueba</i>	1339
7.3.1. Facultades del órgano jurisdiccional	1341
7.3.2. Solicitud y práctica de pruebas anticipadas y de auxilio judicial	1342
7.3.3. Conformidad sobre los hechos	1345
7.3.4. Disconformidad sobre los hechos	1346
7.3.5. Prueba que no pueda practicarse en el acto del juicio	1349
7.3.6. Recurribilidad de las decisiones judiciales en materia de prueba	1350
7.3.7. La prueba documental	1350
7.3.8. Reglas especiales para ciertos medios de prueba	1352

	<u>Página</u>
7.3.9. Valoración de la prueba	1360
7.4. <i>Las conclusiones</i>	1361
7.5. <i>La documentación de la vista y el acta del juicio</i>	1363
8. Diligencias finales y planteamiento de cuestión nueva	1367
9. La sentencia	1368
9.1. <i>Contenido</i>	1369
9.2. <i>Plazo</i>	1370
9.3. <i>Costas</i>	1371
9.4. <i>Indicación de su carácter firme o recurrible</i>	1373
9.5. <i>Aclaración de la sentencia</i>	1373
9.6. <i>La extensión del fallo a terceros</i>	1375
9.7. <i>Recursos contra las sentencias</i>	1375
10. Otros modos de terminación del procedimiento abreviado	1376

CAPÍTULO 16

EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL DE PROTECCIÓN DE LOS DE- RECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA. PROCEDIMIENTO PARA LA GARANTÍA DE LA UNIDAD DE MERCADO. PROCEDI- MIENTO PARA LA DECLARACIÓN JUDICIAL DE EXTINCIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS

Artículos 114 a 122 bis

F. JAVIER FUERTES LÓPEZ	1377
1. Concepto	1387
1.1. <i>Configuración</i>	1387
1.2. <i>Base Constitucional</i>	1388
1.3. <i>Regulación</i>	1388
1.4. <i>Naturaleza</i>	1389
1.5. <i>Características</i>	1390
1.5.1. <i>Especial</i>	1390
1.5.2. <i>Sumario</i>	1390
1.5.3. <i>Preferente</i>	1391
1.5.4. <i>Requisito de admisibilidad para el amparo constitucional</i> . .	1391

	<u>Página</u>
2. Objeto	1392
2.1. <i>Delimitación</i>	1392
2.2. <i>Determinación</i>	1395
3. Procedimiento	1396
3.1. <i>Plazo de interposición</i>	1396
3.2. <i>Escrito de interposición</i>	1397
3.3. <i>Reclamación del expediente</i>	1399
3.4. <i>Emplazamiento interesados</i>	1400
3.5. <i>Admisión e inadmisión del recurso</i>	1401
3.5.1. Regulación	1401
3.5.2. Supuestos	1401
3.5.3. Admisión	1402
3.5.4. Comparecencia	1402
3.5.5. Inadmisión	1403
3.6. <i>Demanda</i>	1406
3.7. <i>Medidas cautelares</i>	1407
3.8. <i>Alegaciones demandado</i>	1407
3.9. <i>Intervención Ministerio Fiscal</i>	1408
3.10. <i>Prueba</i>	1409
4. Sentencia	1410
5. Recursos	1411
5.1. <i>Regulación</i>	1411
5.2. <i>Sentencias de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo</i>	1412
5.3. <i>Sentencias de las Salas de lo Contencioso-Administrativo</i>	1414
5.4. <i>Autos</i>	1416
5.5. <i>Decretos</i>	1417
6. Derecho de reunión	1418
6.1. <i>Regulación específica</i>	1418
6.2. <i>Contenido</i>	1419
6.3. <i>Procedimiento</i>	1425
6.3.1. Presupuestos	1425
6.3.2. Competencia	1426

	<u>Página</u>
6.3.3. Legitimación	1426
6.3.4. Plazo	1426
6.3.5. Tramitación	1428
6.3.6. Resolución	1429
6.4. <i>Recursos</i>	1429
7. Derechos de la sociedad de la información y propiedad intelectual	1429
7.1. <i>Regulación específica</i>	1429
7.2. <i>Contenido</i>	1430
7.3. <i>Procedimiento</i>	1431
7.3.1. Objeto	1431
7.3.2. Competencia	1432
7.3.3. Solicitud	1432
7.3.4. Identificación del responsable	1433
7.3.5. Ejecución de medidas	1434
7.4. <i>Recursos</i>	1435
8. Autorización judicial en transferencias internacionales de datos ..	1435
8.1. <i>Regulación específica</i>	1435
8.2. <i>Procedimiento</i>	1435
8.2.1. Objeto	1436
8.2.2. Competencia	1437
8.2.3. Solicitud y partes	1438
8.2.4. Admisión	1438
8.2.5. Alegaciones y prueba	1438
8.3. <i>Resolución</i>	1439
8.4. <i>Recursos</i>	1439
9. Autorización o ratificación judicial de las medidas que las autoridades sanitarias consideren urgentes y necesarias para la salud pública e impliquen limitación o restricción de derechos fundamentales	1439
9.1. <i>Regulación específica</i>	1439
9.1.1. Incorporación al texto legal	1440
9.1.2. La previsión legal y su contexto	1440

	<u>Página</u>
9.2. <i>La atribución de la competencia para autorizar o ratificar medidas sanitarias a los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo</i>	1441
9.2.1. La atribución de la competencia	1441
9.2.2. La atribución a la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	1442
9.2.3. La atribución a los Juzgados de lo Contencioso-Administrativa	1442
9.3. <i>Una reforma necesaria que, como en otras muchas ocasiones, se lleva a cabo por las circunstancias</i>	1443
9.3.1. El estado de alarma y la autorización y ratificación de medidas sanitarias	1443
9.3.2. La reforma del sistema y su declaración de inconstitucionalidad: el reparto de esta competencia entre los diferentes órganos que integran la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	1445
9.4. <i>Procedimiento y efectos</i>	1447
10. Procedimiento para la garantía de la unidad de mercado	1447
10.1. <i>Procedimiento especial específico</i>	1447
10.2. <i>Objeto del procedimiento especial para la garantía de unidad de mercado</i>	1448
10.3. <i>Procedimiento</i>	1450
11. Procedimiento para la declaración judicial de extinción de partidos políticos	1453

CAPÍTULO 17

EL PROCEDIMIENTO EN LOS CASOS DE SUSPENSIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA DE ACUERDOS

Artículo 127

RAMÓN TEROL GÓMEZ	1455
1. Introducción. El marco de la suspensión previa de acuerdos	1456
2. El ámbito de aplicación del procedimiento en los casos de suspensión administrativa de acuerdos	1461
2.1. <i>Introducción</i>	1461

	<u>Página</u>
2.2. <i>Suspensión de actos y acuerdos de las corporaciones locales que atenten gravemente contra el interés general de España</i>	1461
2.3. <i>Suspensión de actos y acuerdos de los órganos colegiados de los Organismos de Cuenca contrarios a la legislación o a la planificación hidrológica</i>	1473
2.4. <i>Suspensión de licencias de obras en infracción del ordenamiento urbanístico</i>	1474
2.5. <i>Suspensión de actos y acuerdos de las corporaciones locales que infrinjan la Ley de Costas</i>	1484
3. Naturaleza y objeto del procedimiento en los casos de suspensión administrativa de acuerdos	1488
4. La competencia para el conocimiento del procedimiento. Legitimación	1490
5. La tramitación del procedimiento en los casos de suspensión administrativa de acuerdos	1491
5.1. <i>Iniciación del procedimiento</i>	1491
5.2. <i>Plazos</i>	1495
5.3. <i>Instrucción</i>	1496
6. Sentencia. Efectos y recursos contra la misma	1497
PLAN GENERAL DE LA OBRA	1499